


# ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ
## ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

| ΑΘΗΝΑ 3 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 1992 | ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ | ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ 224 |
|---|---|---|


## ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ & ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

Του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έτους 1990.

Προς

Τη Βουλή των Ελλήνων

(Ολομέλεια)

Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποτελούμενη από τα μέλη της Αναστάσιο Γκόνη, Πρόεδρο, Ιωάννη Ντελάκη, Στυλιανό Χριστονάκη, Αντιπροέδρους, Απόστολο Μπότσο, Πέτρο Δημητρακόπουλο, Γεράσιμο Μπουκογιάννη, Γεώργιο Λαζάρου, Μιχαήλ Σπηλιωτακάρα, Κωνσταντίνο Μπουκουβάλα, Σταύρο Μαρινόπουλο, Γεώργιο Κοκολάκη, Ηλία Κουτρουμπή, Κωνσταντίνο Τράχα, Δημήτριο Μαυρουδέα, Ευάγγελο Τούντα, Ιωάννη Ταμβίσκο, Γεώργιο Γεωργούλια, Αθανάσιο Μπαλκίζα, Σταύρο Μαγγανά, Παναγιώτη Γεωργακόπουλο και Κωνσταντίνο Ρίζο, Συμβούλους (ο Αντιπρόεδρος Αθανάσιος Αδριανός απουσίασε), με την παρουσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας Ιωάννου Καρατζά και του Γραμματέα του Ελεγκτικού Συνεδρίου Αθανασίου Φρύδα, συνεδρίασε στο Κατάστημα αυτού στις 1, 18, 25, 29 Νοεμβρίου και 2, 4 Δεκεμβρίου 1991.

Αφού έλαβε υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 42 του Οργανισμού του Ελ. Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980, ΦΕΚ 189/Α'/22.8.1980), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» (ΦΕΚ 304/Α'/16.10.81).

2. Τις ετήσιες εκθέσεις μετά των αναλυτικών πινάκων για το έτος 1990, των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων Ελέγχου και του Προϊσταμένου της Γραμματείας, που υποβλήθηκαν, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 147 του Π.Δ. 1225/1981.

3. Την εισήγηση του Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Αθανασίου Μπαλκίζα.

4. Την προφορική γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία συμφωνεί με την εισήγηση.

Διατυπώνει, μετά από διεξοδική, κατά περίπτωση, συζήτηση μεταξύ των μελών της, την παρούσα Γενική Έκθεσή της προς τη Βουλή των Ελλήνων για το έτος 1990, η οποία έχει ως ακολούθως:

### ΠΡΟΟΙΜΙΟ

0.1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 42 του Π.Δ. 774/1980 και του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έχοντας υπόψη τις εκθέσεις των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων Διευθύνσεων, ως και του Προϊσταμένου Γραμματείας, από την άσκηση των καθηκόντων τους, διατυπώνει την παρούσα Γενική Έκθεσή της, στην οποία εκθέτει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το οικονομικό έτος 1990 και τις σχετικές παρατηρήσεις, σημειώνει τις παραβάσεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν κατά το ίδιο έτος στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού, στους κανόνες του Δημοσίου Λογιστικού και Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. ή άλλες σχετικές με την αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεις, υποδεικνύει τα μέσα τα οποία κατά την κρίση της θεωρεί αποτρεπτικά της επαναλήψεως των παραβάσεων αυτών και αναπτύσσει τις σκέψεις της για μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις, οι οποίες πρέπει να γίνουν στη νομοθεσία, που αφορά τις αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

0.2. Το περιεχόμενο της παρούσης εκθέσεως αυτής διαχωρίζεται σε τέσσερα (4) μέρη:

0.3. Το πρώτο μέρος περιέχει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

0.4. Το δεύτερο μέρος περιέχει γενικές παρατηρήσεις για τις παραβάσεις και τις ελλείψεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν στις δαπάνες του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

0.5. Το τρίτο μέρος περιέχει (ενδεικτικώς) ορισμένες ειδικές παρατηρήσεις για παραβάσεις και ελλείψεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν στις δαπάνες κάθε Υπουργείου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., χωριστά (Μετά τις παρατηρήσεις για κάθε Υπουργείο παρατίθενται οι παρατηρήσεις των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. που εποπτεύονται από αυτό).

0.6. Στο τέταρτο μέρος, περιέχονται οι υποδείξεις για τα μέτρα που επιβάλλεται να ληφθούν, ώστε να αποτραπούν στο μέλλον παρόμοιες παραβάσεις και ελλείψεις. Παρατίθενται επίσης και οι αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας.

### ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

1.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ — Σημεία

## ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

I.I. Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το άρθρο 98 του Συντάγματος και το άρθρο 15 του Οργανισμού του, ανήκουν ιδίως:

α) Ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που υπάγονται κατά νόμο στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Προληπτικός Έλεγχος).

β) Η Έκθεση προς τη Βουλή για τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους και η Διαδήλωση περί της ορθότητος ή μη αυτών.

γ) Η γνωμοδότηση επί νομοσχεδίων, τα οποία αναφέρονται οπωσδήποτε στις προϋποθέσεις και την απονομή των συντάξεων, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος.

δ) Η γνωμοδότηση επί άλλων θεμάτων και ερωτημάτων που τίθενται από τους Υπουργούς ή τον Πρόεδρο αυτού, κατά τις διατάξεις του Οργανισμού του.

ε) Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. (Κατασταλτικός Έλεγχος).

στ) Η εκδίκαση ενδίκων μέσων επί διαφορών που αναχύπτουν από την απονομή συντάξεων και τον έλεγχο των λογαριασμών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

ζ) Η εκδίκαση υποθέσεων οι οποίες αναφέρονται στην ευθύνη των δημοσίων πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων, των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ., ως και των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. για κάθε ζημία, που προξενήθηκε από δόλο ή αμέλεια στο Κράτος, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στους Ο.Τ.Α., αντίστοιχα.

η) Η εκδίκαση των ενστάσεων κατά πράξεων ή παραλείψεων του Υπουργού των Οικονομικών, σχετικών με την απονομή ή την πληρωμή των συντάξεων.

θ) Η εκδίκαση των εφέσεων κατά των πράξεων του Κλιμακίου και των καταλογιστικών πράξεων των Οργάνων του Κράτους.

ι) Η εκδίκαση των αιτήσεων αναιρέσεως.

ια) Ο έλεγχος των διαχειρίσεων των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (άρθρ. 78 Ν. 1892/1990, άρθρ. 77 Ν. 1943/1991 κ.λπ.).

## ΕΛΕΓΧΟΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ

### Προληπτικός έλεγχος δαπανών Δημοσίου

1.2. Με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 1868/1989 (ΦΕΚ 230 Α/10.10.1989) αποκαταστάθηκε η συνταγματική τάξη και επαναφέρθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο, από 1 Ιανουαρίου 1990, ο προληπτικός έλεγχος της νομιμότητας των δαπανών του Δημοσίου, η άσκηση του οποίου είχε ανατεθεί με το άρθρο 34 του Ν. 1489/1984 στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων του Υπουργείου Οικονομικών από 1.1.1985.

1.3. Κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Δημοσίου, οικονομικού έτους 1990, υποβλήθηκαν για θεώρηση 535.123 χρηματικά εντάλματα πληρωμής (τακτικά, επιτροπικά και προπληρωμής), από τα οποία 204 συνολικού ποσού δραχμών 75.252.992 επιστράφηκαν αθεώρητα για διάφορους λόγους χωρίς να επανυποβληθούν για θεώρηση, 260 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό εκάστου, και συνολικά κατά δραχμές 27.429.173 τέλος δε, 525 συνολικού ποσού δραχμών 2.947.837.160 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με το αρχικό ποσό.

1.4. Από τα χρηματικά εντάλματα που υποβλήθηκαν με διαφωνία στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, 40 συνολικού ποσού δραχμών 24.396.175 κρίθηκαν θεωρητέα και 91 συνολικού ποσού δραχμών 24.082.442 κρίθηκαν μη θεωρητέα.

1.5. Επίσης, σε βάρος του προϋπολογισμού του Δημοσίου του αυτού οικονομικού έτους 1990, εκδόθηκαν και υποβλήθηκαν για θεώρηση 27.406 χρηματικά εντάλματα πληρωμής για Δημόσιες Επενδύσεις από τα οποία 9 συνολικού ποσού δραχμών 138.144.493 επιστράφηκαν αθεώρητα χωρίςνα επανυποβληθούν για θεώρηση, ενώ 33 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό συνολικό τους ποσό κατά δραχμές 13.507.765 και 13 συνολικού ποσού δραχμών 328.337.807 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με το αρχικό ποσό, ενώ στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υποβλήθηκαν με διαφωνία 5 χρηματικά εντάλματα, από τα οποία 3, συνολικού ποσού δραχμών 328.337.807 κρίθηκαν θεωρητέα και 2, συνολικού ποσού δραχμών 3.626.139 κρίθηκαν μη θεωρητέα.

1.6. Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει, ότι με τον προληπτικό έλεγχο επί των δημοσίων δαπανών κατά το έτος 1990, αποτράπηκαν άμεσα μη νόμιμες πληρωμές, συνολικού ύψους δραχμών 282.043.004 (ήτοι 75.252.992 + 27.429.173 + 24.082.442 + 138.144.493 + 13.507.765 + 3.626.139).

1.7. Αν ληφθεί υπόψη, ότι πολλές από τις μη νόμιμες αυτές δαπάνες είναι παγίου χαρακτήρα (μισθοί, επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές κ.λπ.), δηλαδή δαπάνες επαναλαμβανόμενες σε τακτά συνήθως, χρονικά διαστήματα, το πραγματικό ύψος των χρηματικών ποσών, των οποίων αποτράπηκε η πληρωμή, από τον ασκηθέντα προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε ετήσια βάση, είναι πολύ μεγαλύτερο των 282.043.004 δραχμών.

1.8. Πρέπει επίσης, να σημειωθεί, ότι το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με 11 πράξεις του έκρινε ότι δαπάνες συνολικού ύψους δραχμών 6.719.462 είχαν πραγματοποιηθεί κατά παράβαση διαφόρων ουσιαστικών ή διαδικαστικών διατάξεων, αλλ' όμως, τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής κρίθηκαν θεωρητέα, λόγω συγνωστής πλάνης των οργάνων που τα εξέδωσαν. Τούτο έχει ως συνέπεια την αποτροπή επαναλήψεως ομοίων με αυτές δαπανών στο μέλλον.

### Προληπτικός έλεγχος δαπανών Ν.Π.Δ.Δ.

1.9. Κατά το οικονομικό έτος 1990 από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου ασκήθηκε προληπτικός έλεγχος σε 1.098.217 χρηματικά εντάλματα πληρωμής Ν.Π.Δ.Δ.

1.10. Από τα υποβληθέντα για θεώρηση χρηματικά εντάλματα πληρωμής Ν.Π.Δ.Δ. επιστράφηκαν αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων Επιτρόπων 3.119, συνολικού ποσού δραχμών 3.896.880.882, επειδή διαπιστώθηκαν ελλείψεις ή παρανομίες και δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση, λόγω της συμμορφώσεως των διατακτών και των υπηρεσιών προς τις υποδείξεις, οι οποίες έγιναν με τις ανωτέρω πράξεις επιστροφής των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.11. Επιστράφηκαν επίσης αθεώρητα 2.579 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, τα οποία όμως επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό εκάστου, λόγω της συμμορφώσεως των διατακτών και των υπηρεσιών, προς τις υποδείξεις των Επιτρόπων δια των πράξεων Επιστροφής. (Συνολικό ποσό μειώσεως δραχμές 525.020.077), ενώ 3.585 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού δραχμών 6.216.140.515, που επιστράφηκαν αθεώρητα, επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με το ίδιο ποσό, για το οποίο αρχικώς εκδόθηκαν, αφού προηγουμένως τακτοποιήθηκαν οι ελλείψεις τους, σύμφωνα με τις υποδείξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.12. Από τα υποβληθέντα με διαφωνία στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου χρηματικά εντάλματα, 152 συνολικού ποσού δραχμών 158.623.719, κρίθηκαν θεωρητέα, ενώ 803 συνολικού ποσού δραχμών 622.307.351, κρίθηκαν μη θεωρητέα (λόγω μη νομιμότητας της δαπάνης).

1.13. Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει, ότι με τον προληπτικό έλεγχο επί των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. κατά το έτος 1990, αποτράπηκε άμεσα η πληρωμή μη νόμιμων δαπανών, συνολικού ύψους δραχμών 5.044.208.010 (ήτοι 3.896.880.582 + 525.020.077 + 622.307.351).

1.14. Οι μη νόμιμες αυτές δαπάνες αφορούσαν αποδοχές και λοιπές αμοιβές υπαλλήλων, προμήθειες, εκτελέσεις έργων κ.λπ.

1.15. Λαμβανομένου υπόψη, ότι πολλές από τις δαπάνες αυτές είναι παγίου χαρακτήρος (μισθοί, επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές κ.λπ.), δηλαδή δαπάνες επαναλαμβανόμενες σε τακτά συνήθως χρονικά διαστήματα, το πραγματικό ύψος των χρηματικών ποσών των οποίων αποτράπηκε η πληρωμή, από τον ασκηθέντα προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε ετησία βάση, είναι πολύ μεγαλύτερο των 5.048.687.740 δραχμών.

1.16. Πρέπει επίσης να σημειωθεί, ότι το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με 37 πράξεις του έκρινε ότι δαπάνες συνολικού ύψους δραχμών 69.823.139 είχαν πραγματοποιηθεί κατά παράβαση διαφόρων ουσιαστικών ή διαδικαστικών διατάξεων, αλλ' όμως τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής, κρίθηκαν θεωρητέα λόγω συγγνωστής πλάνης των οργάνων, που τα εξέδωσαν. Τούτο έχει ως συνέπεια την αποτροπή επαναλήψεως ομοίων με αυτές δαπανών στο μέλλον.

### Κατασταλτικός Έλεγχος

#### Δημόσια Διαχείριση

1.17. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 6.396 λογαριασμοί υπολόγων δημόσιας διαχειρίσεως, στους οποίους περιλαμβάνονται:

α) Μηνιαίοι λογ/σμοί ταμειακών υπολόγων (5.357).

β) Ετήσιοι λογαριασμοί χρηματικής διαχειρίσεως (479) και υλικού (ενσήμων, χαρτοσήμου, παραβόλων κ.λπ.) Δημοσίων Ταμείων (295).

γ) Λογαριασμοί Τελωνειακών και Προξενικών υπολόγων (83) και

δ) Ειδικοί λογαριασμοί και λογαριασμοί λοιπών δημοσίων υπολόγων (92).

1.18. Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 13 καταλογιστικές πράξεις, με τις οποίες καταλογίστηκαν σε βάρος υπολόγων, εκκαθαριστών αποδοχών και αχρεωστήτως λαβόντων χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 7.980.751 δραχμών.

β) 115 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), από τα οποία εκτέλεστηκαν 94 και επιστράφηκαν στο Δημόσιο ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικά Ταμεία κ.λπ.) χρηματικά ποσά, τα οποία καταβλήθηκαν παράνομα και αχρεώστητα ή δεν παρακρατήθηκαν (υπέρ των τρίτων) συνολικού ποσού δραχμών 2.904.480, ενώ εκκρεμεί η εκτέλεση των υπολοίπων 21 για ποσό δραχμών 14.212.012, από τα οποία για 6 συντάχθηκαν ισάριθμα προσχέδια καταλογιστικών πράξεων συνολικού ποσού δραχμών 1.451.004 και υποβλήθηκαν στο Α' Κλιμάκιο για την έκδοση των σχετικών πράξεων.

γ) 6 Φύλλα χρεώσεως, συνολικού ποσού δραχμών 544.685 δραχμών. Τα φύλλα χρεώσεως αφορούν απορρίψεις πληρωμών που η εμφάνισή τους στους λογαριασμούς δε στηρίζεται σε νόμιμο τίτλο πιστώσεως.

1.19. Τέλος, δεν ελέγχθηκαν (τέλος έτους 1990) 1.295 ακόμη λογαριασμοί υπολόγων δημοσίας διαχειρίσεως, ενώ καθυστερεί η υποβολή 275 λογαριασμών.

Διαχείριση Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ο.Τ.Α.)

1.20. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 4.189 απολογισμοί Ν.Π.Δ.Δ. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται και οι απολογισμοί των Δημοσίων εκείνων Υπηρεσιών, οι οποίες χωρίς να είναι οργανωμένες σε ίδια Ν.Π.Δ.Δ. λειτουργούν αποκεντρωμένες από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με ίδια Διοίκηση, επειδή η διαχείρισή τους διέπεται κι αυτή από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.».

1.21. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 87 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), εκτελέστηκαν δε 61, από τα οποία 9 αφορούν προηγούμενα οικονομικά έτη και επιστράφηκαν στα ίδια Ν.Π.Δ.Δ. ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικούς Οργανισμούς, κ.λπ.) χρηματικά ποσά, συνολικού ύψους δρχ. 5.793.526, ενώ εκκρεμεί η εκτέλεση 35 Φ.Μ.Ε. για ποσό 47.526.828 δραχμών.

β) 9 καταλογιστικές πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τις οποίες επιδιώκεται η ανάκτηση παρανόμως καταβληθέντων ποσών συνολικού ύψους 8.948.650 δραχμών.

1.22. Παραμένουν ανέλεγκτοι 24.418 λογιαριασμοί, του οποίων ο έλεγχος καθυστερεί λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού, ενώ καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο 15.708 λογαριασμών.

Διαχείριση Ο.Τ.Α. και των εξαρτωμένων
απ' αυτούς Ν.Π.Δ.Δ.

1.23. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς οι παρακάτω απολογισμοί:

| | |
|---|---|
| α) Δήμων | 32 |
| β) Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών | 2.831 |
| γ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Δήμους | 61 |
| δ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Κοινότητες | 185 |
| Σύνολο | 3.109 |

1.24. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 18 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), για απολογισμούς Δήμων από τα οποία εκτελέστηκαν 8 και επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους δραχμών 96.447.029, εκκρεμεί δε η εκτέλεση των υπολοίπων 10 για ποσό 112.372.135 δραχμών.

β) 189 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), για απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών, από τα οποία εκτελέστηκαν 124 και επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 11.163.872 ενώ εκκρεμεί η εκτέλεση των υπολοίπων για ποσό 32.188.699 δραχμών.

γ) 3 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), για απολογισμούς Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Δήμους, από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 3.302.741 δραχμών.

δ) 6 καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού δραχμών 37.966.933 επί των απολογισμών των Δήμων και των απολογισμών Ν.Π.Δ.Δ. των εξαρτωμένων εξ αυτών.

ε) 9 καταλογιστικές πράξεις για απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών συνολικού ποσού δραχμών 1.253.830 δραχμών.

1.25. Παραμένουν ανέλεγκτοι 19.524 απολογισμοί, ο έλεγχος των οποίων καθίσταται, προς το παρόν, αδύνατος λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού, όπως παρακάτω εκτίθεται ειδικότερα.

Καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο 9.070 λογαριασμών.

Ανακεφαλαίωση

1.26. Από την ανακεφαλαίωση των αποτελεσμάτων του κατασταλτικού ελέγχου (Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.) προκύπτει, ότι συνολικώς έγιναν παράνομες πληρωμές ύψους 382.831.635 δραχμών. Από τις παραπάνω μη νόμιμες πληρωμές, το μεγαλύτερο μέρος αφορούσε καταβολή αποδοχών, ένα μέρος αφορούσε έργα των οποίων η ανάθεση έγινε χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία και το υπόλοιπο αφορούσε διάφορες άλλες δαπάνες.

Γενικές παρατηρήσεις επί του κατασταλτικού ελέγχου

1.27. Όπως είναι γνωστό η οικονομική δραστηριότητα του Κράτους διαρκώς διευρύνεται, κατά την τελευταία δε δεκαετία ο Κρατικός Προϋπολογισμός σχεδόν δεκαπλασιάσθηκε (Έξοδα έτους 1990 δρχ. 6.698.473.591.781 έναντι εξόδων έτους 1981 733.076.470.199 δραχμών). Παράλληλη υπήρξε η αύξηση των προϋπολογισμών και η διεύρυνση της οικονομικής δραστηριότητας των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. Η διεύρυνση της δραστηριότητας αυτής στον παραπάνω δημόσιο τομέα, συνοδευόμενη από μεγάλη αύξηση των μεγεθών του προϋπολογισμού, έχει ως αποτέλεσμα τον πολλαπλασιασμό των ελεγχομένων από το Ελεγκτικό Συνέδριο διαχειριστικών πράξεων και οικονομικών δραστηριοτήτων.

1.28. Παρά τη διεύρυνση των δραστηριοτήτων του, το Ελεγκτικό Συνέδριο διατηρεί από δεκαπενταετίας την ίδια σχεδόν αριθμητική σύνθεση (δικαστών και δικαστικών υπαλλήλων), η οποία παρουσιάζει μεγάλα οργανικά κενά. Ειδικότερα επί 35 οργανικών θέσεων Παρέδρων παραμένουν κενές οι 8 και επί 791 οργανικών θέσεων δικαστικών υπαλλήλων παραμένουν κενές οι 193. Για την πλήρωση των παραπάνω κενών οργανικών θέσεων υπαλλήλων έγιναν επανειλημμένες ενέργειες και παραστάσεις χωρίς αποτέλεσμα. Σημειώνεται ότι ο τελευταίος διαγωνισμός για την πρόσληψη δικαστικών υπαλλήλων στο Ελεγκτικό Συνέδριο έγινε το 1975. Οι προσπάθειες για την εισαγωγή της μηχανοργανώσεως στο Ελεγκτικό Συνέδριο δεν τελεσφόρησαν λόγω ελλείψεως των αναγκαίων πιστώσεων για την προμήθεια του απαραίτητου μηχανογραφικού εξοπλισμού και του ειδικευμένου προσωπικού.

1.29. Άμεση συνέπεια των μεγάλων, από πολλών ετών, οργανικών κενών προσωπικού του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι η δυσχέρεια στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του. Ειδικότερα υπάρχει μεγάλη καθυστέρηση στους τομείς του προληπτικού και κατασταλτικού ελέγχου, συσσώρευση των ανεξέλεγκτων λογαριασμών και αύξηση των εκκρεμοτήτων. Για την αντιμετώπιση της καταστάσεως αυτής η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναγκάστηκε να επεκτείνει το δειγματοληπτικό έλεγχο, ο οποίος από ετών εφαρμόζεται κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των Ν.Π.Δ.Δ. (ως και των Ο.Τ.Α.) και στη δημόσια διαχείριση, περιοριζομένου του ελέγχου των διαχειριστικών στοιχείων των ταμειακών υπολόγων σε ορισμένους μήνες.

1.30. Επισημαίνεται ότι με τα υφιστάμενα λειτουργικά προβλήματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο μεν προληπτικός έλεγχος διεξάγεται δυσχερώς, ο δε κατασταλτικός έλεγχος οδηγείται σε αδιέξοδο. Πρέπει ακόμα, να τονισθεί ότι και με την πλήρωση των υπαρχόντων κενών οργανικών θέσεων οι λειτουργικές ανάγκες του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν καλύπτονται γιατί έχει, όπως προαναφέρθηκε, πολλαπλάσιασθεί η ελεγκτέα ύλη και διευρύνθηκε η αρμοδιότητά του. Ενδεικτικά αναφέρονται η επέκταση του ελέγχου και στις Δημόσιες Επιχειρήσεις, στους Συνεταιρισμούς, οι έλεγχοι των κοινοτικών χορηγήσεων προς τη γεωργία, η συμμετοχή των Συμβούλων και Παρέδρων σε Συμβούλια και Επιτροπές σύμφωνα με το Ν. 1943/1991, κ.ο.κ.

1.31. Για να κατανοηθεί η αδυναμία της ασκήσεως αποτελεσματικού κατασταλτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο αρχούν οι παρακάτω δύο χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

α) Στη διαχείριση του Διονυσίου Πανταζόπουλου, υπαλλήλου του Γ' Τελωνείου Πειραιώς, των οικονομικών ετών 1984, 1985 και 1986, διαπιστώθηκε έλλειμμα εκατοντάδων εκατομμυρίων, το οποίο υπεξηρέθη με τη νόθευση δικαιολογητικών. Η ανακάλυψη του ανωτέρω ελλείμματος έγινε το Μάρτιο του 1991, (ήτοι ύστερα από 7 χρόνια), έγιναν αμέσως Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων σε εκτέλεση των οποίων ο ανωτέρω υπόλογος επέστρεψε το ποσό των 427.221.400 δραχμών.

β) Είκοσι περίπου αξιωματικοί του Στρατού Ξηράς και δέκα υπάλληλοι του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, οι οποίοι διατέλεσαν DE FACTO υπόλογοι διαχειρίσεως υλικού του Δημοσίου (Ελληνικού Στρατού), από κοινού ενεργούντες, κατά το χρονικό διάστημα από 1.3.1985 μέχρι

31.12.1986 υπεξήρεσαν στρατιωτικό υλικό συνολικής αξίας 151.005.357 δραχμών. Η διαπίστωση του ελλείμματος αυτού και ο άμεσος καταλογισμός των υπολόγων έγινε τον Ιούλιο του 1991 (δηλαδή 6 χρόνια αργότερα)

Έλεγχος δικαιολογητικών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

1.32. Ελέγχθησαν τα ακόλουθα δικαιολογητικά Χ.Ε.Π., οικονομικού έτους 1990 και παλαιοτέρων:

| | |
|---|---|
| α) Δημοσίου | 13.837 |
| β)Ν.Π.Δ.Δ. | 10.395 |
| Σύνολο | 24.232 |

1.33. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών εκδόθηκαν 90 καταλογιστικές πράξεις (87 του Δημοσίου και 3 Ν.Π.Δ.Δ.) λόγω μη αποδόσεως λογαριασμού ή μη υποβολής νομίμων δικαιολογητικών. Τα ποσά τα οποία καταλογίσθηκαν ανέρχονται ως προς μεν το Δημόσιο σε δρχ. 35.288.697.224, ως προς δε τα Ν.Π.Δ.Δ. σε 2.408.476 δραχμές. Επίσης, επιστράφηκε από τους υπολόγους διαχειριστές των Χ.Ε.Π. ποσό δραχμών 134.303 (Ν.Π.Δ.Δ.) ύστερα από έγγραφα προς αυτούς των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.34. Σημειώνεται ιδιαιτέρως, ότι καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο των δικαιολογητικών 1.895 Χ.Ε.Π., συνολικού ποσού δρχ. 1.805.652.648 (Δημοσίου δραχμών 1.290.297.379 και Ν.Π.Δ.Δ. δραχμών 515.355.269), των ετών 1989 και 1990, στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρόλο, ότι τα δικαιολογητικά αυτά υποβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων (Υ.Ε.Ε.) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και στα Ν.Π.Δ.Δ., (χωρίς να υπάρχει δυνατότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργειών ή εξαναγκασμού των Υ.Ε.Ε. και Ν.Π.Δ.Δ. προς υποβολή των δικαιολογητικών προς έλεγχο), για τα οποία κινείται η νόμιμη διαδικασία, όπως καθυστερεί επίσης η υποβολή προς έλεγχο 2.285 δικαιολογητικών Χ.Ε.Π. των ετών 1988 και παλαιοτέρων συνολικού ποσού 1.090.326.847 (Δημοσίου δραχμών 547.905.828 και Ν.Π.Δ.Δ. δραχμών 542.421.019), καίτοι υποβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων ή στα Ν.Π.Δ.Δ. Σημειώνεται ότι για δικαιολογητικά που έχουν μεν υποβληθεί από τους υπόλογους στις Υ.Ε.Ε. αλλά όχι απ' αυτές στο Ελεγκτικό Συνέδριο, δεν υπάρχει νομική δυνατότητα καταλογισμού για μη απόδοση λογαριασμών. Στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου παραμένουν ανεξέλεγκτα δικαιολογητικά 47.254 Χρ. Ενταλμ. Προπληρωμής (Δημοσίου 26.784 και Ν.Π.Δ.Δ. 20.470). Η καθυστέρηση αυτή οφείλεται αποκλειστικά και μόνο στην έλλειψη προσωπικού, όπως τονίστηκε ανωτέρω.

## ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΥΛΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

1.35. Εκτός του ελέγχου των ετησίων λογαριασμών (ένσημα, χαρτόσημα, παράβολα κ.λπ.) των Δημοσίων Ταμείων, Τελωνείων και Προξενείων, στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιλαμβάνεται και ο έλεγχος τών διαχειρίσεων υλικού και των άλλων Πολιτικών Υπηρεσιών, των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας, το διαχειριζόμενο υλικό των οποίων αποτελείται από κάθε είδους πάγια και μη υλικά.

1.36. Κατά το έτος 1990 η αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ήλεγξε, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην 1721/1980 (ΦΕΚ 123Β'/1980) απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, 1.882 διαχειρίσεις υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων επί των οποίων εκδόθηκαν 128 καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού 27.347.033 δραχμών

## ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΟΛΥΘΕΣΙΑΣ - ΠΟΛΥΑΠΑΣΧΟΛΗΣΕΩΣ

1.37. Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγεται και ο έλεγχος των υπευθύνων δηλώσεων (και βεβαιώσεων), οι οποίες υποβάλλονται κατά το Α' 15νθήμερο εκάστου Ιανουαρίου και Ιουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 4 του Ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία και πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα κ.λπ.» για να διαπιστωθεί η συμμόρφωση προς τις διατάξεις του νόμου τούτου, τόσον εκείνων οι οποίοι κατέχουν δεύτερη θέση ή έχουν δεύτερη απασχόληση, όσο και εκείνων οι οποίοι μετέχουν σε συμβούλια και λαμβάνουν αμοιβές κατά παράβαση των διατάξεων του νόμου τούτου. Τα αποτελέσματα του ελεγκτικού αυτού έργου, το οποίο συντελείται με τη χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστού (Η/Υ), είναι τα ακόλουθα:

1.38. Κατά το έτος 1990 υποβλήθηκαν στην αρμοδία Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνολικά 3.676 υπεύθυνες δηλώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1256/1982, όπως αυτός ισχύει.

1.39. Κατά τον έλεγχο των πιο πάνω δηλώσεων εκδόθηκαν συνολικά 32 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων, με τα οποία ζητήθηκε η επιστροφή συνολικού ποσού 15.823.565 δραχμών. Από τα φύλλα αυτά εκτελέσθηκαν τα 12 και επιστράφηκε στο Δημόσιο συνολικό ποσό δραχμών 300.755, ενώ 3 φύλλα εκτελέσθηκαν με την υποβολή συμπληρωματικών εγγράφων κατά τους ορισμούς του νόμου και επιστράφηκε επίσης στο Δημόσιο συνολικό ποσό δραχμών 1.497.838, τα υπόλοιπα 17 συνολικού ποσού δραχμών 14.024.972 παραμένουν σε εκκρεμότητα και κινήθηκε η διαδικασία καταλογισμού σε βάρος των υπολόγων. Επίσης, κατά το αυτό έτος εκδόθηκαν από το Α' Κλιμάκιο 7 καταλογιστικές πράξεις, που αφορούν φύλλα μεταβολών και ελλείψεων παρελθόντων ετών, για συνολικό ποσό 10.487.602 δραχμών. Στα αποτελέσματα αυτά θα πρέπει να προστεθούν και τα καταβληθέντα μη συννόμως ποσά που αναλογούν σε χρόνο προγενέστερο ή μεταγενέστερο του ελεγχθέντος χρονικού διαστήματος καθώς και σημαντικά ποσά που καταλογίσθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γ.Λ.Κ.), μετά από ενέργειες της αρμόδιας Διευθύνσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε βάρος των συνταξιούχων, οι οποίοι σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1379/1983 ζήτησαν την αναστολή καταβολής της συντάξεώς τους, για να διατηρήσουν τη θέση την οποία κατείχαν στο δημόσιο τομέα.

1.40. Ο μηχανολογικός εξοπλισμός της Διευθύνσεως, η οποία ασχολείται με το ανωτέρω αντικείμενο ελλιπέστατα αξιοποιείται και αυτό γιατί παρά το ότι παραχωρήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο ορισμένα υπολογιστικά μηχανήματα δεν διατέθηκε ωστόσο σ' αυτό το ανάλογο εξειδικευμένο (αναλυτές - προγραμματιστές) προσωπικό για την αποτελεσματική χρησιμοποίησή τους και συνεχίζεται να μη διατίθεται ειδικευμένο προσωπικό για την αξιοποίηση της μηχανοργάνωσης.

## ΑΛΛΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

### Γνωμοδοτήσεις

1.41. Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το έτος 1990, εξέδωσε συνολικά 48 γνωμοδοτήσεις επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων (άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος), επί ερωτημάτων Υπουργών σχετικών με τη νομιμότητα δημοσιολογιστικών ενεργειών, καθώς και επί άλλων σοβαρών ή γενικής φύσεως θεμάτων. Με τις γνωμοδοτήσεις αυτές το Ελεγκτικό Συνέδριο υποβοηθεί την Κυβέρνηση και τη Βουλή στην ορθή διατύπωση των συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων, ως και τη Διοίκηση για την ορθή εφαρμογή της Δημοσιολογιστικής Νομοθεσίας.

### Εκδίκαση ενδίκων μέσων

1.42. Από τα κατά νόμο δικαστικά συλλογικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκδικάσθηκαν ένδικα μέσα και βοηθήματα (ενστάσεις, εφέσεις, αιτήσεις αναθεωρήσεως και αναιρέσεις) και εκδόθηκαν οι ακόλουθες αποφάσεις:

| Από την Ολομέλεια και από τα Ι, ΙΙ και ΙΙΙ | Τμήματα |
|---|---|
| (Αποφάσεις) | 1.355 |
| Από τα Ι Τμήμα (Πράξεις και Πρακτικά) | 838 |
| Από το Α' Κλιμάκιο (εκδίκαση ενστάσεων) | 379 |
| Από το Α' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά) | 185 |
| Από το Β' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά) | 110 |
| Από το Γ' Κιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά) | 10 |
| Σύνολο | 2.877 |

1.43. Οι πράξεις και τα πρακτικά του Γ' Κλιμακίου εκδίδονται επί αμφισβητήσεων ως προς τη συμπλήρωση ή μη της 35ετούς υπηρεσίας, συμφώνως με το άρθρο 1 του Ν. 1232/1982 (κατόπιν υποβολής αιτήσεως υπό των ενδιαφερομένων).

1.44. Οι Πράξεις και τα Πρακτικά, τα οποία εξέδωσε το Ι' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αφορούσαν διαφωνίες ή αμφιβολίες για τη θεώρηση ή μη χρηματικών ενταλμάτων, οι οποίες ανέκυψαν κατά τον έλεγχο των δαπανών.

### Εκδίκαση λογ/σμών και απολογισμών

1.45. Από τα Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Α' και Β') και τις Υπηρεσίες Επιτρόπων στις έδρες των Νομών εκδικάστηκαν 14.604 λογαριασμοί και απολογισμοί επιμεριζόμενοι ως ακολούθως:

| | |
|---|---|
| Α' Κλιμάκιο | 7.391 |
| Β' Κλιμάκιο | 376 |
| Υπηρεσίες Επιτρόπων στους Νομούς | 6.83[illegible] |

Σύνολο .................. 14.604

Εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο η εκδίκαση των ετησίων λογαριασμών της χρηματικής διαχειρίσεως των ταμειακών υπολόγων των ετών 1985 μέχρι 1989, λόγω μη θεωρήσεως των τίτλων πληρωμής (χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής), από τους Παρέδρους και Επιτρόπους (άρθρο 34 Ν. 1489/1984), όπως προαναφέρθηκε ανωτέρω και της εκ του λόγου αυτού αντισυνταγματικής διεξαγωγής της διαχειρίσεως.

Διαδήλωση

1.46. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980) και του άρθρου 146 Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Σώματος αφού εξέτασε τον Απολογισμό του οικονομικού έτους 1990 και το Γενικό Ισολογισμό του Κράτους της 31.12.1989, συνέταξε τη σχετική έκθεση στην οποία σημείωσε τις παρατηρήσεις και τις διαπιστώσεις για τον τρόπο και τα αποτελέσματα του εκτελεσθέντος προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 1990 και εξέδωσε τη διαδήλωσή της, την οποία απέστειλε στον Υπουργό Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) η έκθεση αυτή εμφανίζει πλήρη εικόνα της δημοσιονομικής καταστάσεως του Κράτους. Με τον έλεγχο του Απολογισμού και του Ισολογισμού του Κράτους, ο οποίος είναι λεπτομερειακός ολοκληρώθηκε ο έλεγχος της Δημοσίας Διαχειρίσεως.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤ. ΣΥΝΕΔΡΙΟ

1.47. Κατά το έτος 1990 περιήλθαν για έλεγχο και άσκηση τυχόν ενδίκων μέσων στην Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο 35.530 πράξεις κανονισμού και αναπροσαρμογής συντάξεων, οι οποίες εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και 3.408 αποφάσεις και πράξεις των Επιτροπών των άρθρων 1 και 4 του Α.Ν. 599/1968 (και πράξεις και αποφάσεις συνταξιοδοτήσεως Λογοτεχνών, Καλλιτεχνών και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.). Ο έλεγχος των πράξεων και αποφάσεων αυτών από την Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας είναι πολύ δυσχερής με τη σημερινή οργάνωση, διάρθρωση και στελέχωση της Υπηρεσίας αυτής.

1.48. Επισημαίνεται δε, όπως και στις εκθέσεις των προηγούμενων ετών, ότι ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο επιτελεί πολλά και σπουδαία καθήκοντα που υποβοηθούν το Ελεγκτικό Συνέδριο στο ελεγκτικό και δικαστικό του έργο. Τα καθήκοντα αυτά συνίστανται στον έλεγχο των συνταξιοδοτικών πράξεων και την άσκηση κατ' αυτών ενδίκων μέσων, όπου συντρέχει νόμιμος λόγος, στην υποβολή αιτήσεων προς καταλογισμό για αποκατάσταση ζημίας του δημοσίου κ.λπ., η οποία προκλήθηκε ή επήλθε εκ δόλου ή βαρείας αμελείας των υπαλλήλων, η παρακολούθηση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η ενημέρωση του εποπτεύοντος Υπουργού, η έκφραση γνώμης σε κάθε συζητούμενη υπόθεση ενώπιον της Ολομελείας, των Τμημάτων και Κλιμακίων, η εισαγωγή προς γνωμοδότηση της Ολομελείας επί διαφόρων ζητημάτων κ.λπ.

Ειδικότερα, κατά το έτος 1990 ο Γενικός Επίτροπος (και ο Αντεπίτροπος) διετύπωσε 3.898 γραπτές εισηγήσεις (γνώμες) προς τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έναντι 2.074 του προηγούμενου έτους (αύξηση 88%).

1.49. Επειδή ο ήδη μεγάλος όγκος της εκτελουμένης εργασίας συνεχώς αυξάνεται τα τελευταία έτη, επιβάλλεται η επικούρηση του έργου του, (εκτός του υπηρετούντος ενός Αντεπιτρόπου) και από δύο εισέτι Αντεπιτρόπους καθώς και η πλαισίωση της Υπηρεσίας αυτού με προσωπικό από 24 τουλάχιστον δικαστικούς υπαλλήλους, για την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας, επιπροσθέτως δε και για την ύπαρξη δυνατότητος ελέγχου των συνταξιοδοτικών πράξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους κ.λπ. και την άσκηση των ενδίκων μέσων. Για τους λόγους αυτούς πρέπει να ληφθεί νομοθετική μέριμνα για ανάλογη αύξηση των θέσεων των Αντεπιτρόπων και των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΣΧΕΣΕΙΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ

1.50. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, είναι μέλος Διεθνών Οργανισμών και μετέχει σε διεθνείς δραστηριότητες ως εξής:

α) Είναι μέλος του Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTERNATIONAL ORGANIZATION SUPREME AUDIT INSTITUTIONS – INTOSAI) που τελεί υπό την αιγίδα του Ο.Η.Ε. στον οποίο συμμετέχουν 165 Ελεγκτικά Ιδρύματα χωρών μελών του Ο.Η.Ε. από όλες τις Ηπείρους. Παίρνει δε ενεργό μέρος σε όλες τις δραστηριότητές του.

β) Είναι ιδρυτικό μέλος του EUROSAI. Πρόκειται για περιφερειακή οργάνωση των Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων των χωρών της Ευρώπης (δυτικής – ανατολικής) στα πλαίσια του INTOSAI, στις δραστηριότητες της οποίας ενεργά συμμετέχει.

γ) Συμμετέχει, όπως τα ομόλογα Ελεγκτικά Συνέδρια των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, σε όλες τις εκδηλώσεις και δραστηριότητες που αναπτύσσονται στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., με την πρωτοβουλία του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Είναι ένα άτυπο συλλογικό όργανο από εκπροσώπους όλων των ιδρυμάτων των Κρατών Μελών, που συντονίζει και μεθοδεύει την με την πρόοδο της Κοινής Αγοράς παράλληλη ανάπτυξη της ελεγκτικής συνεργασίας, με στόχο την άσκηση κοινών ελέγχων επί των κοινοτικών δραστηριοτήτων στα Κράτη – Μέλη, στο συντομότερο εύθετο χρόνο. Η συνεργασία εκδηλώνεται στα εξής επίπεδα:

γα) Σε επίπεδο κορυφής με τη Συνδιάσκεψη των Προέδρων όλων των Ελεγκτικών Συνεδρίων, που συνέρχεται ανά διετία, με προκαθορισμένο αντικείμενο, σε μια από τις Πρωτεύουσες των Κρατών Μελών με την οργανωτική φροντίδα του φιλοξενούντος Ιδρύματος, ενώ τα ενδιάμεσα χρόνια συνέρχεται κάθε φορά στην έδρα του Κοινοτικού Ελεγκτικού Συνεδρίου (Λουξεμβούργο) και με τη φροντίδα του τελευταίου.

γβ) Σε επίπεδο συνδέσμων (LIAISON OFFICERS) που συναντώνται μια φορά το χρόνο και αναζητούν πρακτικές λύσεις στα τρέχοντα κοινά ελεγκτικά προβλήματα.

δ) Συνεργάζεται με το διεθνές σώμα Ελεγκτών του ΝΑΤΟ (INTERNATIONAL BORD OF AUDITORS FOR NATO) στα πλαίσια ελέγχου των δαπανών που πραγματοποιούνται στη Χώρα μας για την εκτέλεση έργων που χρηματοδοτούνται (συγχρηματοδότηση) από πιστώσεις του ΝΑΤΟ.

1.51. Κατά το έτος 1990 το Ελεγκτικό Συνέδριο έλαβε μέρος στις πιο κάτω συνδιασκέψεις:

Ι. Συνδιάσκεψη Προέδρων Ελεγκτικών Συνεδρίων Κρατών – Μελών της Ε.Ο.Κ.

1.51.1. Κατά την Ετήσια Διάσκεψη των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων των Κρατών Μελών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 22 και 23 Οκτωβρίου 1990, οι εκπρόσωποι συζήτησαν το θέμα «Ο έλεγχος των κοινοτικών εσόδων και δαπανών μετά την Ευρωπαϊκή ολοκλήρωση το έτος 1992» και κατέληξαν στα εξής γενικά συμπεράσματα:

α) Ο δημοσιονομικός έλεγχος των κοινοτικών εσόδων και δαπανών, πρέπει να αναβαθμισθεί και να βασισθεί σε νέες σύγχρονες, ενιαίες κατά το δυνατόν ελεγκτικές βάσεις, ειδικότερα μετά την οικονομική και εμπορική ενοποίηση των Κρατών – Μελών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

β) Κατά τη διενέργεια αυτού του ελέγχου να χρησιμοποιηθεί το ελεγκτικό εγχειρίδιο, που εκπονήθηκε από το Κοινοτικό Ελεγκτικό Συνέδριο και περιλαμβάνει ένα πλαίσιο γενικών ελεγκτικών αρχών, τη νομική βάση και το αντικείμενο του ελέγχου, τα είδη και τα στάδια αυτού, το τρόπο καταρτίσεως και υλοποιήσεως των ελεγκτικών προγραμμάτων, την αξιολόγηση των ελεγκτικών αποτελεσμάτων, την αμφίδρομη ανταλλαγή ελεγκτικών πληροφοριών, το περιεχόμενο των εκθέσεων, τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των Ελεγκτικών Ιδρυμάτων, την εξειδίκευση του ελέγχου και την προσπάθεια εναρμονίσεως των Εθνικών ελεγκτικών νομοθεσιών και συστημάτων προς ένα ενιαίο πανευρωπαϊκό, όσο είναι δυνατόν, Ελεγκτικό Σύστημα.

γ) Οι έλεγχοι που θα εφαρμοσθούν θα είναι δύο ειδών: Κοινοί και χωριστοί (συντονισμένοι).

Οι Κοινοί έλεγχοι θα διενεργούνται από μικτή ομάδα ελεγκτών αποτελούμενη από κοινοτικούς και εθνικούς ελεγκτές με τις ίδιες αρμοδιότητες και ευθύνες με βάση κοινό ελεγκτικό πρόγραμμα.

Οι Χωριστοί ή Συντονισμένοι έλεγχοι των Κοινοτικών πόρων και δαπανών, θα διενεργούνται χωριστά από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και χωριστά από τα Εθνικά Ελεγκτικά ιδρύματα από δύο ανεξάρτητες και ισότιμες ομάδες ελέγχου, χωρίς βεβαίως να αλληλοκαλύπτονται. Στους ελέγχους αυτούς θα χρησιμοποιούνται κοινές ελεγκτικές μέθοδοι και νομικοί κανόνες, διαφορετικά όμως ελεγκτικά προγράμματα.

Αμφότεροι οι έλεγχοι θα αποβλέπουν στον έλεγχο της νομιμότητας, κανονικότητας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχειρίσεως. Τα ελεγκτικά πορίσματα στους κοινούς ελέγχους πρέπει να είναι παραδεκτά από όλους τους ελεγκτές και να καταλήγουν σε μία κοινή έκθεση αποτελεσμάτων ελέγχου.

δ) Να λειτουργήσουν πριν την επίσημη Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση ειδικά ελεγκτικά σεμινάρια για την αλληλοενημέρωση των ελεγκτών, την

επιμόρφωση και εξειδίκευση των Εθνικών χυρίως ελεγκτών με σκοπό τη δημιουργία ικανών στελεχών. Στα σεμινάρια αυτά θα χρησιμοποιείται η Αγγλική ή Γαλλική γλώσσα και θα είναι τουλάχιστον μηνιαίας διάρκειας, θα συμμετέχουν δε δύο έως τρεις ελεγκτές. Τη δαπάνη της επιμορφώσεως θα καταβάλλει, το Ελεγκτικό Ίδρυμα, στο οποίο θα ανήκουν οι ελεγκτές. Αντικείμενο της εκπαιδεύσεως, μεταξύ των άλλων, θα είναι η κατανόηση του ανωτέρω ελεγκτικού εγχειριδίου, η απλοποίηση των ελεγκτικών διαδικασιών, η χρησιμοποίηση τεχνικών και ηλεκτρονικών μέσων, η αξιολόγηση και εκτίμηση των ελεγκτικών αποτελεσμάτων κ.λπ. και

ε) Τέλος ελήφθη απόφαση, η οποία ετέθη υπόψη της διασκέψεως των Πρωθυπουργών που πραγματοποιήθηκε στην Ρώμη την 14.12.1990, για τα εξής:

– Να αναβαθμιστεί το Κοινοτικό Ελεγκτικό Συνέδριο σε θεσμικό όργανο ισότιμο με τ' άλλα όργανα της Κοινότητας.

– Να αναβαθμιστεί επίσης η Ετησία Σύνοδος των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων των Κρατών – Μελών σε ανώτατο ελεγκτικό όργανο με αποφασιστικές αρμοδιότητες.

– Να τροποποιηθεί το άρθρο 206α της συνθήκης ιδρύσεως των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων προκειμένου να διευκολυνθεί ο Κοινοτικός δημοσιονομικός έλεγχος και να δοθούν περισσότερες αρμοδιότητες στη Σύνοδο των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων.

ΙΙ. Συνδιάσκεψη EUROSAI

1.51.2. Η διάσκεψη αντιπροσώπων των Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων των Κρατών ολοκλήρου της Ευρώπης, πραγματοποιήθηκε στη Μαδρίτη της Ισπανίας από 12–17 Νοεμβρίου 1990 για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού των Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (EUROSAI). Η σύσταση του Οργανισμού αυτού είχε αποφασισθεί στη διάσκεψη των αντιπροσώπων του Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), που πραγματοποιήθηκε στο Βερολίνο την 20.6.1989. Στη συνάντηση αυτή κρίθηκε σκόπιμο, παραλλήλως προς τις άλλες Περιφερειακές Ομάδες Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (Νοτίου Αμερικής, Ασίας, Αφρικής κ.λπ.) να συσταθεί ένας ενιαίος Ευρωπαϊκός Ελεγκτικός Οργανισμός που θα τελούσε και αυτός υπό την αιγίδα του INTOSAI και που θα είχε ως σκοπό, εκτός άλλων, την ανταλλαγή ελεγκτικών γνώσεων και εμπειριών μεταξύ των Ελεγκτικών Ιδρυμάτων, τον εκσυγχρονισμό των ελεγκτικών διαδικασιών και μεθόδων, τη βελτίωση του δημοσιονομικού ελέγχου και τη δημιουργία γενικότερα ενός ενιαίου και ομοιομόρφου κατά το δυνατόν Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού πνεύματος. Την έναρξη των εργασιών της διασκέψεως, στην οποία έλαβαν μέρος εκπρόσωποι τριάντα δύο (32) Ευρωπαϊκών Κρατών και παρατηρητές από διαφόρους άλλους διεθνείς οργανισμούς, κήρυξε ο Βασιλεύς της Ισπανίας ενώπιον του Πρωθυπουργού και μελών της Ισπανικής Κυβερνήσεως.

Κατά τη διάρκεια της διασκέψεως μελετήθηκε και εγκρίθηκε το Καταστατικό του Οργανισμού, διορίσθηκαν από τη Γενική Συνέλευση των μελών τα όργανα αυτού (Πρόεδρος, Διοικητικό Συμβούλιο και Εξελεγκτική Επιτροπή) ορίσθηκε η Μαδρίτη ως έδρα της Γενικής Γραμματείας και η Στοχχόλμη για τη σύγκληση της επόμενης συνδιασκέψεως των Προέδρων των Ελεγκτικών Ιδρυμάτων της Ευρώπης, που θα λάβει χώρα το έτος 1993.

Επίσης, καθορίσθηκαν ως επίσημες γλώσσες του EUROSAI, η Αγγλική, η Γαλλική, η Γερμανική, η Ισπανική και η Ρωσική και τέλος, εγκρίθηκε ο προϋπολογισμός του Οργανισμού ύψους πέντε εκατομμυρίων Ισπανικών πεσετών (5.000.000), στον οποίο προβλέπεται η συνεισφορά της Ελλάδας, ανερχόμενη στο 1,94% του όλου προϋπολογισμού, δηλαδή, περίπου στις εκατόν εξήντα χιλιάδες (160.000) σημερινές δραχμές. Στη συνέχεια υποβλήθηκαν προτάσεις από τους εκπροσώπους για την αποτελεσματική λειτουργία του EUROSAI και ανταλλάχθηκαν απόψεις πάνω σε θέματα δημοσιονομικού ελέγχου (αντικείμενο και είδη ελέγχου, διαδικασίες και μεθοδολογία αυτού, χρησιμοποίηση ηλεκτρονικών μέσων κ.λπ.). Δόθηκε η ευκαιρία στους αντιπροσώπους, να αναφερθούν σε διάφορα ελεγκτικά και δημοσιονομικά θέματα, που κατά την κρίση τους έπρεπε να τύχουν ιδιαίτερης προσοχής και υπογραμμίσθηκε η ανάγκη αναπτύξεως αποτελεσματικής και μονίμου συνεργασίας μεταξύ των μελών, ως και η δημιουργία ενιαίου ελεγκτικού συστήματος, μέσα στα πλαίσια μίας ευρύτερης ενοποιημένης Ευρώπης.

Οι αντιπρόσωποι των Ευρωπαϊκών Ελεγκτικών Ιδρυμάτων, έθεσαν τις βάσεις για μία ειλικρινή και δημιουργική ελεγκτική συνεργασία και εκδήλωσαν την θέλησή τους να εργασθούν για την ανάπτυξη του δημοσιονομικού ελέγχου με βάση τα σύγχρονα ελεγκτικά δημοσιονομικά και επιστημονικά δεδομένα και να αναζητήσουν πρακτικές λύσεις για την επιτυχία του νέου αυτού ελεγκτικού Ευρωπαϊκού θεσμού.

Το Διοικητικό Συμβούλιο και η Γραμματεία του EUROSAI θα μεριμνήσουν για την οργάνωση και λειτουργία εκπαιδευτικών σεμιναρίων, την ανταλλαγή πληροφοριών, τη διερεύνηση δυνατότητας εκδόσεως τριμηνιαίου περιοδικού ελεγκτικού περιεχομένου και τη μελέτη εκδόσεως εντύπου ενιαίας και ομοιόμορφης ελεγκτικής ορολογίας, λαμβάνοντας υπόψη τους ελεγκτικούς όρους και διαδικασίες των δυτικών και ανατολικών χωρών. Ο έλεγχος όλων ανεξαιρέτως των Κρατικών δαπανών, η χρησιμοποίηση συγχρόνων ηλεκτρονικών μέσων, η εξειδίκευση και αποκέντρωση του ελέγχου, ο έλεγχος της νομιμότητας, κανονικότητας, οικονομικότητας, αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των δημοσιονομικών δραστηριοτήτων, τα ελεγκτικά προγράμματα, η αντικειμενική αξιολόγηση των ελεγκτικών αποτελεσμάτων, η δημοσίευση των εκθέσεων και η προσπάθεια δημιουργίας ενός ενιαίου Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού πνεύματος, αποτελούν τα σπουδαιότερα συμπεράσματα, στα οποία κατέληξαν οι αντιπρόσωποι. Σε απάντηση σχετικού αιτήματος των εκπροσώπων των Ανατολικών Χωρών, αποφασίσθηκε, να οργανωθεί και να λειτουργήσει, ειδικό σεμινάριο εκπαιδεύσεως ελεγκτών προερχομένων από τις χώρες αυτές.

Σύσταση Δ' Κλιμακίου – Δραστηριότητες

1.52. Με την αριθ. 18621/17.9.1990 (ΦΕΚ 628/1.10.1990 τ.Β') απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου συστήθηκε, ενόψει και του άρθρου 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., το Δ' Κλιμάκιο στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγεται: α) Ο συντονισμός, προγραμματισμός, εποπτεία και παρακολούθηση όλων των ελέγχων που διενεργούνται καθ' οποιονδήποτε τρόπο και έχουν ως αντικείμενο τις εισπράξεις (έσοδα) για λογαριασμό της Ευρωπαϊκής Κοινότητας ως και τις πληρωμές (δαπάνες) από χρηματοδοτήσεις (επιδοτήσεις, ενισχύσεις κ.λπ.) των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. β) Η παρακολούθηση, εποπτεία και ο έλεγχος της υπηρεσίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη ΔΙΔΑΓΕΠ και γ) Ο προγραμματισμός, παρακολούθηση και η προπαρασκευή των θεμάτων που αφορούν τις σχέσεις και τη συνεργασία του Ελεγκτικού Συνεδρίου με το Ελεγκτικό Συνέδριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των άλλων Ευρωπαϊκών ή Διεθνών Οργανισμών και με τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα των Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

1.53. Οι δραστηριότητες που αναπτύχθηκαν από το ως άνω Κλιμάκιο κατά το έτος 1990 περιορίστηκαν, λόγω της μη πλήρους επανδρώσεώς του, κυρίως στην προετοιμασία των αποστολών επιτοπίου ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Ε.Ο.Κ. (Ε.Σ./Ε.Κ.) στην Ελλάδα, η διεξαγωγή της σχετικής αλληλογραφίας με το Ε.Σ./Ε.Κ., τα Ανώτατα Ελεγκτικά Συνέδρια των Κρατών – Μελών και των άλλων οργανισμών και η σύμπραξη στους διενεργηθέντες από το Ε.Σ./Ε.Κ. ελέγχους. Σημειώνεται ότι ένα μέρος των αποστολών που πραγματοποιήθηκαν στην Ελλάδα κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1990, είχαν ως αντικείμενο τον έλεγχο της εφαρμογής των βασικών αρχών της μεταρρύθμισης των κοινοτικών διαρθωτικών ταμείων (Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων).

1.54. Η εν λόγω μεταρρύθμιση που επιβλήθηκε από τους όρους του άρθρου 130δ' της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., το οποίο προστέθηκε με την Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη, αποτελεί απόρροια μίας σειράς γεγονότων, όπως ιδίως, η διεύρυνσή της με την προσχώρηση της Ισπανίας και Πορτογαλίας, που οδήγησε σε μία εκ βάθους αναθεώρηση της λειτουργίας των Κοινοτήτων, μετέβαλε δε ριζικά την εικόνα των Κοινοτήτων και δημιούργησε καλύτερες προοπτικές για την επίτευξη των στόχων τους. Η Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη που, εκτός από την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς με την εξάλειψη στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό των συνοριακών προσκομμάτων, αναγνωρίζει επίσημα την επιτακτική ανάγκη για οικονομική και κοινωνική συνοχή της Κοινότητας και τη συνέχιση των προσπαθειών που είχαν αρχίσει τα τλευταία αυτά χρόνια για να γίνει η κοινοτική διαρθωτική δράση πιο αποτελεσματική. Το σύνολο των νομοθετικών διατάξεων της μεταρρύθμισης των διαρθωτικών ταμείων, που έχει κρίσιμη για τη Χώρα μας σημασία, τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 1989 και αποτελείται κυρίως από:

α) Τον Κανονισμό (Ε.Ο.Κ.) αριθμ. 2052/1988 της 24ης Ιουνίου 1988 σχετικά με την αποστολή, αποτελεσματικότητα, συντονισμό κ.λπ. των διαρθωτικών ταμείων.

β) Τους τέσσερις κανονισμούς εφαρμογής του κανονισμού πλαισίου που είναι: Ο κανονισμός (Ε.Ο.Κ.) αριθμ. 4253/1988 για το συντονισμό των παρεμβάσεων των διαφόρων διαρθρωτικών ταμείων κ.λπ., οι κανονισμοί (Ε.Ο.Κ.) αριθμ. 4254/1988, 4255/1988 και 4255/1988, οι οποίοι καθορίζουν τα της εφαρμογής του κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) αριθμ. 2052/1988 όσον αφορά τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Περιφερειακής Ανάπτυξης (Ε.Τ.Π.Α.), το Κοινωνικό Ταμείο (Ε.Κ.Τ.) και το Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, Τμήμα Προσανατολισμού.

γ) Οι νέες αυτές διατάξεις τίθενται σε εφαρμογή με:

– πολυετή προγράμματα (τρία έως πέντε χρόνια), στα οποία εκφράζονται οι ανάγκες από τα κράτη – μέλη

– κοινοτικά πλαίσια στήριξης (Κ.Π.Σ.), των οποίων οι προτεραιότητες εγκρίνονται από την Επιτροπή κ.λπ.

– λειτουργικά προγράμματα και άλλες μορφές παρέμβασης.

1.55. Αποστολές του Τομέα Ελέγχου των Δαπανών του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (Ε.Τ.Π.Α.):

α) Έλεγχος από 24.9 - 28.9.1990 της εφαρμογής των κανονισμών (Ε.Ο.Κ.) αριθ. 2052/1988, 4253/1988 και 4254/1988. Σκοπός του ελέγχου ήταν η εξέταση:

– των διαδικασιών σχετικά με την κατάρτιση του σχεδίου περιφερειακής ανάπτυξης, του κοινοτικού πλαισίου στήριξης και των λειτουργικών προγραμμάτων συμπεριλαμβανομένης, ιδιαίτερα, μίας μελέτης των αναμενομένων αποτελεσμάτων.

– του συστήματος διαχείρισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης του προγράμματος που έχει καθιερωθεί για να εξασφαλίσει τη σωστή εφαρμογή και αποτελεσματικότητα σε σχέση με το σχέδιο περιφερειακής ανάπτυξης και με το κοινοτικό πλαίσιο στήριξης.

– του ρόλου της εταιρικής σχέσης μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή.

β) Έλεγχος σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) αριθ. 2088/1985, που αφορά τα Ολοκληρωμένα Μεσογειακά Προγράμματα και συγκεκριμένα την εκτέλεση αυτών της Βόρειας Ελλάδας και της Πληροφορικής από 26 Νοεμβρίου μέχρι 7 Δεκεμβρίου 1990.

1.56. Αποστολές του Τομέα Ελέγχου των Δαπανών του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ), που αφορούσαν:

α) Έλεγχο των Οργανισμών ελέγχου που έχουν συσταθεί βάσει του κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) του Συμβουλίου αριθ. 2262/1984 και του κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) της Επιτροπής αριθ. 27/1985 σχετικά με τα ειδικά μέτρα στον τομέα του ελαιόλαδου από 2 έως 6 Απριλίου.

β) Μελέτη των οικονομικών απόψεων της λειτουργίας της οργάνωσης της αγοράς στον τομέα της ζάχαρης και της ισογλυκόζης και συγκεκριμένα συγκέντρωση από τις ελληνικές αρχές, τις σχετικές επαγγελματικές οργανώσεις και τους σχετικούς φορείς στοιχείων για την κατανόηση της λειτουργίας της αγοράς των ειδών αυτών στην Ελλάδα, από 19 έως 23 Μαρτίου 1990.

γ) Έλεγχο των εσόδων της αγοράς σιτηρών της εισφοράς συνυπευθυνότητας και της συμπληρωματικής εισφοράς, των δαπανών της συμπληρωματικής εισφοράς, των δαπανών της συμπληρωματικής εισφοράς και ενίσχυσης των μικρών παραγωγών (κανονισμός (Ε.Ο.Κ.) αριθ. 2040/1986 και 1432/1982) για τα έτη 1986 μέχρι το 1989. Χρονική διάρκεια ελέγχου από 14 μέχρι 23 Μαΐου 1990.

1.57. Αποστολές του Τομέα των Δαπανών του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου:

α) Έλεγχος του Τομέα των Δαπανών του Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης από 24 – 29.9.1990 για την εφαρμογή του κανονισμού (Ε.Ο.Κ.) αριθ. 2052/1988 και 4255/1988 (βλέπ. σχετ. στο ΕΤΠΑ).

β) Έλεγχος από 26 – 30.9.1990 σχετικά με την εκτέλεση του προγράμματος ERASMUS για την κινητικότητα των φοιτητών (Απόφαση 87/327/Ε.Ο.Κ. του Συμβουλίου της 25.6.1987) για την εξέταση της εφαρμογής στην Ελλάδα διοικητικών και οικονομικών συστημάτων σχετικά με τη χορήγηση υποτροφιών από το πρόγραμμα ERASMUS.

γ) Έλεγχος από 1 – 15.10.1990 που αφορούσε παρεμβάσεις στον κοινωνικό τομέα – εκτός Κοινωνικού Ταμείου – και συγκεκριμένα το κεφάλαιο 66 του κοινοτικού προϋπολογισμού.

1.58. Αποστολές του Τομέα Ελέγχου των Ιδίων Πόρων:

α) Έλεγχος από 6 – 10.8.1990 σχετικά με το συγκεντρωτικό λογιστικό σύστημα για τους ιδίους πόρους Φ.Π.Α. και ειδικότερα:

. Δημοσιονομικός έλεγχος (έλεγχος της νομιμότητας και της κανονικότητας καθώς και δειγματοληπτικοί έλεγχοι συμφωνίας) στο επίπεδο των τοπικών, περιφερειακών και κεντρικών υπηρεσιών υπολογισμού Φ.Π.Α. ως και έλεγχος των διαρθώσεων για τα εισπραχθέντα έσοδα και των συμψηφισμών.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας των αναφερόμενων αποστολών διαβιβάστηκαν με μεσολάβηση της υπηρεσίας μας, σύμφωνα με το άρθρο 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ. οι απαντήσεις των αρμόδιων ελληνικών αρχών σε σχετικά ερωτηματολόγια υποβληθέντα από τον ενδιαφερόμενο τομέα του Ε.Σ./Ε.Κ.

Η ίδια μέριμνα δόθηκε και στα αποσταλέντα προσχέδια των Εκθέσεων Ελέγχου του Ε.Σ./Ε.Κ., τα οποία αφού μελετήθηκαν από την υπηρεσία μας, διαβιβάστηκαν στους αρμόδιους φορείς με οδηγίες για την ορθή παροχή διευκρινίσεων στον αρμόδιο Τομέα του Ε.Σ./Ε.Κ.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

2.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ



ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

2.1. Το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά την άσκηση των συνταγματικών του αρμοδιοτήτων στον τομέα του ελέγχου των δαπανών και των λογαριασμών είναι, αναγκαίως, το πρώτο χρονικά δικαστήριο που επιλαμβάνεται της ερμηνείας και εφαρμογής των διατάξεων νόμων και των εκδιδομένων από τη διοίκηση διοικητικών πράξεων, που συνδέονται με τη διαχείριση του χρήματος του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

2.2. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1990 διαπιστώθηκαν από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκια, Επιτρόπους, Προϊσταμένους Διευθύνσεων), κατά την άσκηση των ελεγκτικών τους καθηκόντων, πολλές παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας καθώς και πολλές ελλείψεις (ενδεικτικές περιπτώσεις επιμέρους παραβάσεων και ελλείψεων αναφέρονται στο Τρίτο Μέρος της Εκθέσεως), πολλές από τις οποίες είναι όμοιες με όσες έχουν επισημανθεί στις ετήσιες εκθέσεις των προηγουμένων ετών.

Η επανάληψη τούτων κρίνεται αναγκαία, δεδομένου ότι η κατά τα προηγούμενα έτη επισημανσή τους δεν απέτρεψε την εμφάνιση των αυτών παραβάσεων και κατά το ελεγχόμενο οικονομικό έτος.

Οι σημαντικότερες από τις παραβάσεις και ελλείψεις, που αφορούν το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. αναφέρονται περιληπτικά και κατά κατηγορία δαπανών στα εξής κυρίως θέματα:

Κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών των Υπουργείων και Νομαρχιών και των Ν.Π.Δ.Δ

Μη έγκαιρη κατάρτιση–έγκριση των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ

2.3. Παρατηρήθηκε και κατά το 1990 καθυστέρηση στην κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών, η οποία (καθυστέρηση) επηρεάζει δυσμενώς την εύρυθμη λειτουργία τόσο των ίδιων των νομικών προσώπων, όσο και τις ελεγκτικές διαδικασίες του Συνεδρίου. Και ναι μεν, μέχρι της εγκρίσεως του νέου προϋπολογισμού είναι επιτρεπτή η πραγματοποίηση δαπανών, κατά το πρώτο εξάμηνο του έτους, μέχρι ποσοστού 50% των αντιστοίχων πιστώσεων που είχαν διαμορφωθεί στο προηγούμενο οικονομικό έτος (άρθρο 4 του Ν.Δ. 496/1974), πλην όμως, αφενός στις περιπτώσεις πρόωρης εξαντλήσεως του ορίου αυτού δυσχεραίνεται η αντιμετώπιση αναγκών και αφετέρου ανακόπτεται η εξελικτική πορεία αυτών, αφού οι δαπάνες (που αποτελούν προϋπόθεση εξελικτικών αναδιαρθρώσεων) παραμένουν αμετάβλητες. Περαιτέρω, (λόγω της καθυστερημένης εγκρίσεως των προϋπολογισμών) στις περιπτώσεις αυξήσεως των πιστώσεων του νέου προϋπολογισμού, η οικονομική δραστηριότητα (άρα και η λειτουργική) συσσωρεύεται στο δεύτερο εξάμηνο, με συνέπεια τον περιορισμό των δυνατοτήτων αντιμετωπίσεως των θεμάτων. Ως χαρακτηριστικές περιπτώσεις αναφέρονται οι προϋπολογισμοί των Νομαρχιακών Ταμείων Βοιωτίας, Θεσπρωτίας και Λασιθίου, που εγκρίθηκαν στις 13.7.1990, 13.7.1990 και 9.7.1990, αντιστοίχως.

Αδιάθετες πιστώσεις – Αυξομειώσεις πιστώσεων– Αλληλεπάλληλες αναμορφώσεις προϋπολογισμών

2.4. Πολλές ήταν και κατά το έτος αυτό οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες έγινε εγγραφή πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ, χωρίς ν' ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος αυτών να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

2.5. Διευκρινίζεται ότι το φαινόμενο αυτό δεν παρατηρήθηκε μόνο σε πιστώσεις, που από τη φύση τους θεωρούνται ελαστικές, αλλά και σε πιστώσεις κατεξοχήν σταθερές, όπως είναι οι μισθοί, τα ενοίκια κ.λπ., που είναι δυνατόν να προβλεφθούν με μεγάλη προσέγγιση.

2.6. Παρατηρήθηκε όμως, και το αντίθετο φαινόμενο. Πολλές δηλαδή πιστώσεις αποδείχθηκαν ανεπαρκείς με αποτέλεσμα να χρειαστεί η μεταφορά πιστώσεων από άλλο Κ.Α.Ε. ή από το αποθεματικό. Αυτά προφανώς συμβαίνουν (εφόσον φυσικά ο περιορισμός στη διάθεση των πιστώσεων δεν αποτελεί ηθελημένη ενέργεια απορρέουσα από την εφαρμογή συγκεκριμένων οικονομικών και νομισματικών μέτρων), γιατί δεν προϋπολογίζονται ορθολογικά οι πραγματικές ανάγκες των υπηρεσιών. Μεγάλα ποσά πιστώσεων που παραμένουν αδιάθετα θα ήταν δυνατόν να χρησιμοποιηθούν (διατεθούν) για την κάλυψη άλλων επιτακτικών αναγκών του ίδιου ή άλλου φορέα. Οι αναμορφώσεις προϋπολογισμών, που αποτελούν πλέον επαναλαμβανόμενο φαινόμενο, οφείλονται συνήθως στο μη κανονικό προγραμματισμό των αναγκών κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού. Οι συνεχείς τροποποιήσεις των προϋπολογισμών έχουν ως συνέπεια την αλλοίωση των αρχικών μεγεθών των εσόδων και εξόδων και τη δημιουργία δυσχερειών κατά την εκτέλεσή τους. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών της Νομαρχίας Κορινθίας, που τροποποιήθηκε 9 φορές και της Νομαρχίας Τρικάλων, ο οποίος τροποποιήθηκε 11 φορές (το 1989 τροποποιήθηκε 13 φορές), ως και του Γενικού Νοσοκομείου Ξάνθης που τροποποιήθηκε 10 φορές.

Μη έγκαιρη μεταβίβαση πιστώσεων

2.7. Διαπιστώθηκε και κατά το έτος 1990 ότι στους δευτερεύοντες διατάκτες και χυρίως στα περιφερειακά υποκαταστήματα των Ν.Π.Δ.Δ., η μεταβίβαση των πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα γίνεται με καθυστέρηση και πολλές φορές στο τέλος του οικονομικού έτους. Αυτό έχει ως συνέπεια: α) τη χρονική μετατόπιση των δαπανών στο τέλος του οικονομικού έτους, β) την εσπευσμένη ενταλματοποίηση δαπανών και γ) τη συσσώρευση μεγάλου αριθμού ενταλμάτων στις υπηρεσίες Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο τέλος και κατά την παράταση του οικονομικού έτους. Ο έλεγχος όμως που γίνεται κάτω από την πίεση της λήξεως του οικονομικού έτους εγκυμονεί κινδύνους εμφιλοχωρήσεως λαθών.

Παραβάσεις των διατάξεων περί χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

2.8. Κατά το εξεταζόμενο οικονομικό έτος παρατηρήθηκαν ανωμαλίες στην έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.). Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 του Ν.Δ. 321/1969 (για τη δημόσια διαχείριση) και 17 του Ν.Δ. 496/1974 (για τα Ν.Π.Δ.Δ.) η έκδοση Χ.Ε.Π. επιτρέπεται μόνο για την πληρωμή δαπανών, για τις οποίες είτε λόγω επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης είτε λόγω της φύσεως αυτών, δεν είναι δυνατόν να τηρηθεί η συνηθισμένη διαδικασία, η δε έκδοση μη αναγκαίων Χ.Ε.Π. έχει ως αποτέλεσμα των πρόωρη δέσμευση μέρους των πιστώσεων, την επίσης πρόωρη εκταμίευση ίσων προς τις πιστώσεις αυτές ποσών δημοσίου χρήματος, καθώς και την πρόσθετη απασχόληση τουπροσωπικού. Πολλές φορές, στην προσπάθεια διαθέσεως του προϊόντος Χ.Ε.Π. (για να μπορέσουν οι υπόλογοι ν' αποδώσουν εμπρόθεσμα λογαριασμό), οι υπηρεσίες αναγκάζονται να εκδίδουν αποφάσεις παρατάσεως της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού, το δε Ελεγκτικό Συνέδριο οχλεί επανειλημμένα εγγράφως τις υπηρεσίες για την υποβολή των μη υποβληθέντων δικαιολογητικών ή προβαίνει τελικά σε έκδοση καταλογιστικών πράξεων σε βάρος των υπολόγων. Σε πολλές περιπτώσεις, οι υπόλογοι, μετά την έκδοση των καταλογιστικών πράξεων, υποβάλλουν τα μη υποβληθέντα δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού των Χ.Ε.Π., με αποτέλεσμα την πρόσθετη απασχόληση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την έκδοση ανακλητικών ή αναθεωρητικών πράξεων. Στο Υπουργείο μάλιστα Εθνικής Άμυνας συστηματικά παρατείνεται η προθεσμία αποδόσεως λογαριασμού των εκδιδομένων Χ.Ε.Π. και η διαχειριστική εκκρεμότητα παρατείνεται για μεγάλα χρονικά διαστήματα, το φαινόμενο δε αυτό σε συνδυασμό με την συναπόδοση πολλών Χ.Ε.Π. επομένων οικονομικών ετών παρατείνει την εκκρεμότητα σε πολλά έτη μεταγενέστερα. Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις Χ.Ε.Π. από το ποσό των οποίων διατέθηκε ένα μικρό μέρος ή επιστράφηκε εξολοκλήρου ως αδιάθετο το αρχικό ποσό αυτών. Ως παράδειγμα αναφέρεται ότι επί 3 Χ.Ε.Π. των ΕΛΔΑΠ Στρατού, συνολικού ποσού δραχμών 203.855.000, επιστράφηκε ως αδιάθετο ολόκληρο το ποσό, γεγονός που σημαίνει ότι το ποσό αυτό παρέμεινε αχρησιμοποίητο εκτός δημοσίας διαχειρίσεως.

2.9. Ειδικότερα, η παράταση της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού πρέπει να γίνεται αποκλειστικά και μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπονται από το νόμο, οι σχετικές δε διατάξεις να εφαρμόζονται με αυστηρότητα. Επισημαίνεται ότι η επί πολλά έτη εκκρεμότητα δημιουργεί, εκτός των άλλων, κινδύνους απώλειας δικαιολογητικών κ.λπ και επιτείνει τη δυσχέρεια αποδόσεως λογαριασμού. Ως παράδειγμα αναφέρεται η περίπτωση των Χ.Ε.Π. του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, όπου η πολυετής καθυστέρηση αποδόσεως λογαριασμού (προφανώς λόγω αμελείας ή απειρίας των υπηρεσιών του) είχε σαν συνέπεια να καταστραφούν τα Χ.Ε.Π. και τα παραστατικά στοιχεία κατά τις προηγούμενες και πρόσφατες καταστροφές που προκλήθηκαν από τη δράση των αναρχικών και την πυρπόληση του Ιδρύματος.

Έκδοση ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

2.10. Από πολλά Ν.Π.Δ.Δ εκδίδονται χρηματικά εντάλματα με υπέρβαση της πιστώσεως που αναγράφεται στον προϋπολογισμό με αποτέλεσμα να επιστρέφονται αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Συνεδρίου.

Έλεγχος Απολογισμού – Ισολογισμού του Κράτους

2.11. Ο προϋπολογισμός του οικονομικού έτους 1990, η εκτέλεση του οποίου ολοκληρώθηκε κατά τη διάρκεια της παρατάσεως (εντός του 1991), προέβλεψε έσοδα δραχμών 5.163.000.000.000 έναντι δε αυτών εισπράχθηκαν 6.698.213.608.591 δραχμές. Η αύξηση των εισπράξεων (έναντι των αρχικών προβλέψεων του προϋπολογισμού) κατά δραχμές 1.535.213.608.591, προέρχεται κυρίως από εσωτερικό δανεισμό. Οι εισπράξεις από δανεισμό ανήλθαν συνολικά στο ποσό των δραχμών 3.706.912.976.240 και κάλυψαν το 55,3% των εισπράξεων του προϋπολογισμού. Αύξηση κατά 32,90% περίπου σημείωσαν και οι πληρωμές, οι οποίες διαμορφώθηκαν στο ποσό των δραχμών 6.250.110.447.000 και η υπέρβαση αυτή καλύφθηκε όχι με την αύξηση των φορολογικών ή μη εσόδων κ.λπ. αλλά με δανεισμό. Η αύξηση των πληρωμών του προϋπολογισμού οφείλεται κυρίως στις αυξημένες πληρωμές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους και στις επιχορηγήσεις δημόσιων οργανισμών και επιχειρήσεων (Ι.Κ.Α., Ο.Γ.Α., Ν.Α.Τ., Τ.Ε.Β.Ε., Τ.Σ.Α., Ο.Σ.Ε., Η.Σ.Α.Π., Ο.Α.Σ.Θ., Τ.Α.Τ., Ε.Α.Σ., Τ.Α.Ε. και ΗΛ.Π.Α.Π.), για κάλυψη ελλειμμάτων αυτών.

2.12. Ο υπόλογος συμψηφισμών, κατόπιν εγγράφων εντολών του Υπουργείου Οικονομικών, προέβη σε εγγραφές και μεταφορές που επηρεάζουν την εικόνα του Απολογισμού και Ισολογισμού, κατά παράβαση των διατάξεων του κώδικα Δημοσίου Λογιστικού. Λεπτομερέστερες παρατηρήσεις αναφέρονται στο Κεφάλαιο του Υπουργείου Οικονομικών.

2.13. Σημειώνεται ότι, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1990, από το σύνολο των πληρωμών του προϋπολογισμού (τακτικού και δημοσίων επενδύσεων) δραχμών 6.698.473.591.781 πληρώθηκε

για εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους, ποσοστό 36,3% περίπου (έναντι 32% περίπου των εξόδων του προηγούμενου οικονομικού έτους 1989).

Επισημαίνεται ότι για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους και την κάλυψη ελλειμμάτων, πληρώθηκε, το έτος 1990, το 6% των εγχωρίων εισπράξεων.

Μη εμπρόθεσμη υποβολή των προς έλεγχο στοιχείων

2.14. Καθυστέρηση παρατηρείται στην υποβολή των απολογιστικών στοιχείων των Δημοσίων Ταμείων και των Ν.Π.Δ.Δ, ορισμένα δε Ν.Π.Δ.Δ. δεν έχουν υποβάλει απολογισμό από το έτος 1972 όπως π.χ. Εθνικά Στάδια Αρναίας Χαλκιδικής, Σκύδρας Πέλλας κ.λπ. Τούτο δε παρά το γεγονός ότι στους υπολόγους των ως άνω Νομικών Προσώπων επιβλήθηκαν ποινές (πρόστιμο) από το Β' Κλιμάκιο.

Δαπάνες προμηθειών

2.15. Επισημάνθηκαν και κατά το έτος 1990 ορισμένες περιπτώσεις προμηθειών, που έγιναν χωρίς τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού. Σε ορισμένες περιπτώσεις έγινε καταστρατήγηση των περί προμηθειών διατάξεων με την τακτική της κατατμήσεως της δαπάνης σε μικρότερα ποσά, ώστε το καθένα απ' αυτά να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο πέραν του οποίου επιβάλλεται η διενέργεια διαγωνισμού τακτικού ή πρόχειρου.

2.16. Σημειώνεται ότι η διαδικασία του διαγωνισμού αποτελεί ουσιαστική προϋπόθεση, που τάσσεται από το νόμο για τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. η παραβίαση της οποίας καθιστά τη δαπάνη μη νόμιμη. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις δαπανών (προμήθειας ειδών) μη προβλεπόμενων από διάταξη νόμου.

2.17. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών, χωρίς να επισυνάπτονται τα κατά νόμο δικαιολογητικά, όπως το πρωτότυπο τιμολόγιο του προμηθευτή, πρωτόκολλο παραλαβής κ.λπ.

Δαπάνες οδοιπορικών εξόδων

2.18. Από τις παραβάσεις που επισημάνθηκαν στις δαπάνες οδοιπορικών εξόδων οι κυριότερες αφορούσαν:

– Μη νόμιμη εκκαθάριση εξόδων κινήσεως (άρθρο 13 παρ. 3 του Ν. 1810/1988) σε οδηγούς αυτοκινήτων, που μετακινήθηκαν με τα υπηρεσιακά τους αυτοκίνητα.

– Καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως για περισσότερες ημέρες των δικαιουμένων κατά μήνα χωρίς προηγούμενη έγκριση της υπερβάσεως από τα αρμόδια όργανα.

– Καταβολή αποζημιώσεως για έξοδα ξενοδοχείου σε μετακινηθέντες υπαλλήλους, για εκτέλεση υπηρεσίας, στους οποίους παραχωρήθηκε δωρεάν κατοικία.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση ποσού οδοιπορικών εξόδων για μετακινήσεις από την οικία του υπαλλήλου στην Υπηρεσία και αντίστροφα.

– Υπολογισμός χιλιομετρικής αποζημιώσεως, λόγω χρησιμοποιήσεως Ι.Χ. αυτοκινήτου, σε μετακινήσεις που ο νόμος προβλέπει καταβολή οδοιπορικών εξόδων ίσων με το αντίτιμο του εισιτηρίου.

– Μη νόμιμη καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως σε αποσπασθέντες υπαλλήλους για χρονικό διάστημα πέρα του νόμιμου χρόνου των 40 ημερών.

– Υπολογισμός ημερήσιας αποζημιώσεως, λόγω διανυκτερεύσεως σε ξενοδοχείο, χωρίς προσκόμιση δελτίου παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου, όπως προβλέπει ο νόμος.

Δαπάνες εκτελέσεως δημοσίων έργων

2.19. Όπως κατά τα προηγούμενα έτη, έτσι και κατά το έτος 1990, διαπιστώθηκαν παραβάσεις της νομοθεσίας περί εκτελέσεως δημοσίων έργων. Ειδικότερα διαπιστώθηκαν:

Έλλειψη ορθού προγραμματισμού – Υπερβάσεις

2.20. Οι υπερβάσεις στην εκτέλεση των δημοσίων έργων αποτελούν σχεδόν μόνιμο φαινόμενο. Αυτό οφείλεται είτε στην έλλειψη ορθού προγραμματισμού (υπό την έννοια ότι οι μελέτες των έργων που συντάσσονται είναι ατελείς) είτε στη φαινομενική επέκταση των εκτελουμένων έργων (ενώ πρόκειται περί αυτοτελών –νέων – έργων). Αποτέλεσμα των υπερβάσεων αυτών είναι, κατά την πορεία εκτελέσεως των έργων, ν' ανατρέπονται οι αρχικοί προϋπολογισμοί, να συντάσσονται αλλεπάλληλοι συγκριτικοί πίνακες και πρωτόκολλα αναθεωρήσεως των τιμών (λόγω των συνεχών παρατάσεων στην προθεσμία περατώσεώς τους) και, τελικά, να υπερδιπλασιάζεται το κόστος των έργων κατά παράβαση, πολλές φορές, ρητών διατάξεων του νόμου. Χαρακτηριστική περίπτωση το έργο «Γυμνάσιο Νέας Λαμψάκου Ευβοίας», προϋπολογισμού δραχμών 56.000.000, στο οποίο το συμβατικό ποσό των δραχμών 50.809.515 ανήλθε με τους Σ.Π. σε δραχμές 125.000.000 (ήτοι ποσοστό αυξήσεως – υπερβάσεως 146%).

Υψηλά ποσοστά εκπτώσεως

2.21. Σε πολλές περιπτώσεις, η έκπτωση που έδωσαν οι εργολάβοι για να «χτυπήσουν» τις δημοπρασίες κυμάνθηκε από 50–79%. Ενδεικτικά αναφέρονται στον πίνακα 3.3., που παρατίθεται στο Τρίτο μέρος της παρούσης εκθέσεως για τις περιπτώσεις που παρατηρήθηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών (Νομαρχιακά Ταμεία).

2.22. Τα υψηλά ποσοστά εκπτώσεων δημιουργούν εύλογες απορίες για την ακρίβεια των μελετών και κυρίως, για τον τρόπο που οι εργολάβοι θα επιδιώξουν να καλύψουν τις μεγάλες εκπτώσεις. Τις περισσότερες φορές βέβαια, η τελική δαπάνη των έργων ξεπερνάει τον αρχικό προϋπολογισμό, υπερκαλύπτει το ποσοστό εκπτώσεως και σε ορισμένες περιπτώσεις υπερδιπλασιάζει τον αρχικό προϋπολογισμό.

Καθυστέρηση παραλαβής έργων – Παράταση προθεσμιών

2.23. Διαπιστώθηκαν ουσιώδεις καθυστερήσεις στην παραλαβή των έργων και μεγάλες παρατάσεις προθεσμιών (άρθρο 10 παρ. 2 Ν.Δ. 1266/1972 και 5 παρ. 4 Ν. 1418/1984), με αποτέλεσμα να πληρώνονται υπέρογκα ποσά κατά τη διαδικασία αναθεωρήσεως των τιμών σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 889/1979 και του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984. Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα παραδείγματα: Έργο «Κατασκευή αλιευτικού καταφυγίου στο Ηραίο Σάμου» που, ενώ περατώθηκε στις 30.11.1986, δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο: «Βελτίωση δρόμου Νοπήγεια – Κολένι – Περβολάκια – Τρία Αλώνια Νομού Χανίων» που, ενώ περατώθηκε στις 31.12.1987, δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

Αποδοχές, αποζημιώσεις και λοιπές αμοιβές

2.24. Κατά τον έλεγχο των αποδοχών και λοιπών αμοιβών διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις λανθασμένων υπολογισμών και μη νομίμων εκκαθαρίσεων. Οι διαπιστώσεις αυτές περιληπτικά αναφέρονται στα εξής, κυρίως θέματα:

– Χορήγηση διαφόρων επιδομάτων (θέσεως, ανθυγιεινού, ετοιμότητας, διαχειριστικών λαθών, προγραμματιστή Η/Υ), χωρίς να υπάρχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις.

– Καταβολή σε γιατρούς του Ε.Σ.Υ. αποδοχών επιπλέον των κανονικών, για το χρονικό διάστημα που βρισκόνταν σε ετήσια εκπαιδευτική άδεια στο εξωτερικό, χωρίς να έχει τηρηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στην παρ. 7 της Δ2β/οικ. 26397/28.8.1936 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 722 Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 32 του Ν. 1397/1983.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση αποδοχών προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

– Εσφαλμένος υπολογισμός ωρομισθίου υπερωριών, νυκτερινών ωρών και εξαιρεσίμων ημερών.

– Μη νόμιμη προσμέτρηση υπηρεσιών, για χορήγηση προσαυξήσεων ή για κατάταξη στα μισθολογικά κλιμάκια του Ν. 1505/1984.

– Καταβολή επιδόματος άδειας σε υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου,νοσοκομείων κ.λπ., χωρίς να έχουν συμπληρώσει δώδεκα μήνες συνεχούς απασχολήσεως, καθώς και μη νόμιμη καταβολή του επιδόματος αυτού σε εκπαιδευτικούς με ωριαία αντιμισθία.

– Μη νόμιμη καταβολή αποζημιώσεως του άρθρου 49 του Ν. 993/1979, καθώς και περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού της αποζημιώσεως αυτής.

– Εκκαθάριση εφημεριών σε γιατρούς κρατικών νοσοκομείων καθ' υπέρβαση του υπό των διατάξεων του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος ορίου, ήτοι εκκαθαρίσθηκαν πρόσθετες αμοιβές που υπερέβαιναν το σύνολο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών τους. Το φαινόμενο αυτό παρατηρήθηκε σε πολλά Νοσοκομεία της Χώρας.

– Μη νόμιμη καταβολή εφημεριών σε ειδικευόμενους γιατρούς από κέντρα Υγείας κατά τις ημέρες μετακινήσεώς των από το Νοσοκομείο σε Κέντρο Υγείας, κατά τις οποίες επέστρεφαν αυθημερόν στην έδρα τους, ως και μη νόμιμη καταβολή αποζημίωσης εφημερίας σε γιατρούς του Ε.Σ.Υ., κατά τις ημέρες που απήργησαν.

– Μη νόμιμη καταβολή εφημεριών από κρατικά νοσοκομεία σε αγροτικούς γιατρούς.

– Εσφαλμένος υπολογισμός της αμοιβής δικηγόρων για υπηρεσίες που πρόσφεραν σε Ν.Π.Δ.Δ, ως και μη νόμιμη καταβολή αμοιβής σε δικηγόρους από Ν.Π.Δ.Δ, για νομικές συμβουλές και γνωμοδοτήσεις που

παρείχαν σ' αυτά, επειδή οι εργασίες αυτές ανάγονταν στα καθήκοντα των οργάνων των Ν.Π.

– Επιστροφή συνταξιοδοτικών εισφορών σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου κρατικών νοσοκομείων, κατά παράβαση του άρθρου 2 του Ν.Δ. 78/1973.

– Μη νόμιμη επιστροφή εισφορών του Ν. 103/1975.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση εργοδοτικής εισφοράς Ι.Κ.Α.

– Καταβολή προσθέτων αμοιβών, που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή).

Κατοχή δεύτερης θέσεως – Υπέρβαση ανωτάτου ορίου απολαβών

2.25. Ενδεικτικά αναφέρονται ορισμένες περιπτώσεις παραβάσεων του γενικού απαγορευτικού κανόνα κατοχής δεύτερης θέσεως από υπαλλήλους:

2.25.1. Ο υπάλληλος του Υπουργείου Πολιτισμού Π.Σ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στην Εμπορική Τράπεζα της Ελλάδος. Το ποσό των δραχμών 4.959.757, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 90/1991 πράξη του Β' Κλιμακίου.

2.25.2. Η υπάλληλος του ΕΑΤΑ Π.Κ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στην Ολυμπιακή Αεροπορία. Το ποσό των δραχμών 669.540, που καταβλήθηκε σ' αυτήν αχρεωστήτως, παρακρατήθηκε από την Ολυμπιακή Αεροπορία.

2.26. Ενδεικτικές περιπτώσεις κατοχής δεύτερης θέσεως από συνταξιούχους.

2.26.1 Από το Β' Κλιμάκιο καταλογίσθηκαν οι εξής συνταξιούχοι του Δημοσίου, που κατείχαν παράνομα και (δεύτερη) θέση στο δημόσιο τομέα:

– Γ. Κούμ., για ποσό δραχμών 1.525.592, που έλαβε τα έτη 1984–85 αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του ως Διοικητής του Ο.Τ.Ε. (Πράξη Β' Κλιμακίου 185/1990).

– Χ.Γ. Φερ., για ποσό δραχμών 1.342.062, που έλαβε το έτος 1987 αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση στην Α.Ε «ΦΟΙΝΙΞ – ΓΕΝΙΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΙ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ» (πράξη Β' Κλιμακίου 419/1990).

– Γ. Παπ., για ποσό δραχμών 746.075, που έλαβε τα έτη 1983–84 αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του στον Αερολιμένα Αθηνών (Πράξη Β' Κλιμακίου 44/1991).

– Γ. Νον., για ποσό δραχμών 240.480, που εισέπραξε το έτος 1988 αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του, ως ειδικού Συμβούλου, στη Γενική Τράπεζα Ελλάδος (Πράξη Β' Κλιμακίου 424/1990).

2.27. Ενδεικτικές περιπτώσεις υπερβάσεως ανωτάτου ορίου απολαβών.

2.27.1. Με την 151/1990 πράξη του Β' Κλιμακίου καταλογίσθηκε ο Πρόεδρος της Α.Ε. «ΛΑΡΚΟ Δημ. Παπ. με το ποσό των δραχμών 565.940, που εισέπραξε τα έτη 1983–1984 και 1985 καθ' υπέρβαση του ανωτάτου ορίου του άρθρου 6 του Ν. 1256/1982.

2.27.2. Με την 3/1991 πράξη του Β' Κλιμακίου καταλογίσθηκε ο γιατρός Δ.Δελ. με το ποσό των δραχμών 1.770.482, που εισέπραξε τα έτη 1983 έως και 1986, ως αμοιβή καθ' υπέρβαση του νομίμου ορίου των 3/5 των ακαθαρίστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου (άρθρο 1 παρ. 3γ' του Ν. 1256/1982, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 21 παρ. 3 του Ν. 1400/1983), από τη δεύτερη θέση του στο Γενικό Νοσοκομείο Παίδων «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», την οποία νόμιμα κατείχε ως πολύτεκνος.

2.27.3. Με την 72/1990 πράξη του Β' Κλιμακίου καταλογίσθηκε το μέλος του Δ.Σ. της Εμπορικής Τράπεζας της Ελλάδος Χ. Παπ. με το ποσό των δραχμών 101.289, που εισέπραξε τα έτη 1985, 1986 και 1987, ως αποζημίωση λόγω συμμετοχής στο παραπάνω Συμβούλιο, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 4 του Ν. 1256/1982, ήτοι πέρα του ορίου 30% επί των αποδοχών της κύριας θέσης του.

Συμβούλια – Επιτροπές

2.28. Πολλά χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν αποζημίωση μελών συμβουλίων και επιτροπών επιστράφηκαν αθεώρητα για τους εξής κυρίως λόγους:

α) Σε ορισμένες περιπτώσεις η αποζημίωση Προέδρων Δ.Σ. Κρατικών Νοσοκομείων δεν εντελλόταν νόμιμα για το λόγο ότι δεν ήταν νόμιμος ο διορισμός τους, καθόσον επρόκειτο περί ιατρών που ασκούσαν την ιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα (άρθρο 9 Ν. 1397/1983).

β) Εσφαλμένος υπολογισμός της κατά συνεδρίαση αμοιβής, ως και μη νόμιμη εκκαθάριση αμοιβής σε υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ. λόγω συμμετοχής των στις συνεδριάσεις των Δ.Σ., που έγιναν μέσα στο κανονικό ωράριο εργασίας, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 8 του Ν. 1810/1988, ως και εκκαθάριση αμοιβής μελών Δ.Σ., κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 18 του Ν. 1505/1984.

γ) Μη νόμιμη συγκρότηση Συμβουλίων.

Προσλήψεις

2.29. Σχετικά με τις προσλήψεις παρατηρήθηκαν τα εξής:

α) Διαπιστώθηκαν ενίες περιπτώσεις μη νόμιμης πρόσληψης προσωπικού από Κρατικά Νοσοκομεία βάσει των διατάξεων του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 σε κενές θέσεις το πρώτο συσταθείσες, γιατί οι θέσεις δεν είχαν πληρωθεί προηγουμένως κατά την τακτική διαδικασία. Επίσης παρατηρήθηκε μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού βάσει των διατάξεων του πιο πάνω άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 σε υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α. και σε Κρατικούς Παιδικούς Σταθμούς, οι οποίοι δεν λειτουργούν επί 24ώρου βάσεως, όπως απαιτεί η ανωτέρω διάταξη.

β) Μη νόμιμη παράταση συμβάσεως εργασίας προσληφθέντος από Κρατικά Νοσοκομεία Προσωπικού, βάσει των διατάξεων του Ν. 1057/1980, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 12 του Ν. 1835/1989, κατ' επίκληση του οποίου έγιναν οι παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας.

Φορολογικές παραβάσεις

2.30. Διαπιστώθηκαν παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας και του κώδικα τελών χαρτοσήμου. Οι περισσότερες απο τις παραβάσεις αυτές αφορούσαν κυριώς μη παρακράτηση ή εσφαλμένο υπολογισμό του οφειλομένου φόρου εισοδήματος, το Φ.Π.Α. και τη μη έκδοση του κατά περίπτωση προσήκοντος φορολογικού στοιχείου.

Μη νόμιμες δαπάνες

2.31. Χρηματικά εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα, γιατί αφορούσαν δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετούσαν τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες των υπηρεσιών που τα εξέδωσαν. Ενδεικτικά αναφέρονται μερικές κατηγορίες τέτοιων δαπανών:

– Δαπάνες Ν.Π.Δ.Δ για επισκευές μισθωμένων ακινήτων για αποκατάσταση φθορών, που οφείλονται στη συνήθη χρήση των μισθίων, οι οποίες όμως (δαπάνες) σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Π.Δ. 715/1979 βαρύνουν τον εκμισθωτή (ιδιοκτήτη του μισθίου).

– Δαπάνες για την οργάνωση εορτών, διαφόρων εκδηλώσεων κ.λπ.

Εντολή πληρωμής δαπάνης για δεύτερη φορά ή καθ' υπέρβαση του οφειλομένου ποσού.

2.32. Χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο ότι αφορούσαν δαπάνες, που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή). Επίσης, διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις εσφαλμένης εκκαθαρίσεως και ενταλματοποιήσεως ποσών μεγαλυτέρων από τα οφειλόμενα. Επειδή οι Επίτροποι δεν είναι δυνατόν να παρακολουθούν την εξόφληση των διαφόρων υποχρεώσεων των Ν.Π.Δ.Δ, πρέπει να επιστηθεί ιδιαίτερα η προσοχή των αρμοδίων οργάνων για την αποφυγή διπλών ή λανθασμένων εκκαθαρίσεων δαπανών.

Δαπάνες σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων – Αμοιβές Δικηγόρων

2.33. Πολλές δαπάνες (κυρίως αμοιβών και αποζημιώσεων), οι οποίες κρίθηκαν (και με Πράξεις του Ι Τμήματος) μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο καταβλήθηκαν τελικά στους δικαιούχους, επειδή οι τελευταίοι προσέφυγαν στα αρμόδια δικαστήρια και δικαιώθηκαν με την έκδοση υπέρ αυτών καταψηφιστικών ή αναγνωριστικών αποφάσεων. Επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις αυτές τα νομικά πρόσωπα δεν προβάλλουν ενώπιον των δικαστηρίων τις δέουσες αντιρρήσεις ούτε προσκομίζουν τις σχετικές Πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για πληρέστερη ενημέρωση των δικαστηρίων και αποτελεσματικότερη υπεράσπιση των συμφερόντων τους. Είναι συνήθες το φαινόμενο Ν.Π.Δ.Δ εναγόμενα ενώπιον των δικαστηρίων να δικάζονται ερήμην ή να παρίστανται και να συνομολογούν παράλογες αξιώσεις των εναγόντων. Ιδιαιτέρως επισημαίνεται ότι πολλά Ν.Π.Δ.Δ αποφεύγουν ν' ασκήσουν τα νόμιμα ένδικα μέσα κατά των πρωτόδικων αποφάσεων, παρά την ύπαρξη πιθανότητας ευδοκιμήσεως αυτών και έτσι, οι αποφάσεις αυτές καθίστανται τελεσίδικες και υποχρεωτικά εκτελεστές.

Επειδή η τακτική αυτή αποβαίνει τις περισσότερες φορές σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν να υπερασπίζονται τα συμφέροντά τους, όταν ενάγονται ενώπιον των δικαστηρίων, να παρίστανται επίσης κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και να επικαλούνται τις πρά-

Σημειώνεται ότι σε όλα σχεδόν τα Ν.Π.Δ.Δ υφίσταται επάρκεια νομικών συμβούλων ή δικηγόρων με πάγια εντολή και αντιμισθία λόγω καταχρηστικής εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 11 Ν. 1649/1986 και 12 Ν. 1816/1988. Σε πολλές δε περιπτώσεις, ενώ τελικά δεν απολύθηκαν οι παλαιοί δικηγόροι, κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 παραγρ. 3 του Ν. 1232/1982 και 27 παράγρ. 7α του Ν. 1400/1983, λόγω εκδόσεως ακυρωτικών αποφάσεων του Σ.τ.Ε., διορίστηκαν εν τούτοις και νέοι στις ίδιες θέσεις.

Υποβολή εξοφλημένων χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση

2.34. Ορισμένα νομικά πρόσωπα υποβάλλουν στους αρμόδιους Επιτρόπους εξοφλημένα χρηματικά εντάλματα για να ασκηθεί σ' αυτά εκ των υστέρων προληπτικός έλεγχος. Η μη νόμιμη αυτή τακτική εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους για τους εκκαθαριστές και υπολόγους, οι οποίοι κατά τον κατασταλτικό έλεγχο των λογαριασμών τους είμαι δυνατόν να καταλογιστούν για πληρωμές, για τις οποίες δεν τηρείται η νόμιμη διαχειριστική διαδικασία. Παρατηρήθηκε επίσης, ότι ένια Ν.Π.Δ.Δ. δεν προσκομίζουν τα χρηματικά εντάλματα που εκδίδουν για προληπτικό έλεγχο.

Ενταλματοποίηση παραγεγραμμένων απαιτήσεων

2.35. Επιστράφηκαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα, γιατί οι απαιτήσεις των δικαιούχων (κυρίως αναδρομικές αποδοχές) είχαν παραγραφεί.

Μη νόμιμες αποσπάσεις

2.36. Παρατηρήθηκαν και κατά το έτος 1990 περιπτώσεις αποσπάσεων υπαλλήλων του Ι.Κ.Α., κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 17 του Β. Δ/τος 993/1966.

Καθυστέρηση στην υποβολή των απολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. για έλεγχο

2.37. Παρά τις επανειλημμένες έγγραφες υπομνήσεις, παρατηρούνται σε πολλές περιπτώσεις καθυστερήσεις στην υποβολή των ετησίων λογαριασμών (απολογισμών) των Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ στο Ελεγκτικό Συνέδριο προς άσκηση του κατασταλτικού ελέγχου (πολλές φορές μάλιστα, η καθυστέρηση αφορά πολλά έτη). Επίσης, παρατηρήθηκε ότι πολλοί ετήσιοι λογαριασμοί υποβάλλονται με ελλειπή στοιχεία. Αποτέλεσμα όλων αυτών είναι, εκτός της καθυστερήσεως του ελέγχου, να δημιουργείται μακρά αλληλογραφία, που αποδυναμώνει το διαθέσιμο για τον έλεγχο προσωπικό.

## ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

### 3.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

## ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

## ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΛΛΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.

### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

Προληπτικός Έλεγχος

Αποδοχές – Εισφορές

3.1. Με την 378/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 340/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού δραχμών 302.918, που αφορούσε την καταβολή στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α) ασφαλιστικών εισφορών υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, προκειμένου ν' αναγνωρισθεί σ' αυτόν συντάξιμος ο χρόνος κατά τον οποίο παρέμεινε εκτός υπηρεσίας, λόγω της αντιθέσεώς του προς το καθεστώς της δικτατορίας, γιατί ο υπάλληλος αυτός δεν υπάγεται στις αποκαταστατικές διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 7 του Ν. 193/1975 και της παραγράφου 3 του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982, όπως αυτή αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν. 1543/1985, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 28 του Ν. 1586/1986.

3.2. Με την 13/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου στο Υπουργείο Προεδρίας Κυβερνήσεως επιστράφηκε αθεώρητο το 721/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 18.170.472, που αφορούσε την πληρωμή επιδόματος αλλοδαπής στους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπαλλήλους του Γραφείου Τύπου Εξωτερικού, η εκκαθάριση του οποίου έγινε σύμφωνα με την Φ.083-58/11.3.1988, (ΦΕΚ 177 Β/31.3.1988) Κοινή Υπουργική Απόφαση, διότι η απόφαση αυτή, που στηρίζεται στις διατάξεις του άρθρου 12, παράγραφος 1, του Ν. 1256/1982, εκδόθηκε μετά τις προβλεπόμενες από τις άνω διατάξεις προθεσμίες. Το χρηματικό αυτό ένταλμα θεωρήθηκε μετά τη νομοθετική ρύθμιση του θέματος τούτου από το Ν. 1884/1990.

Προμήθειες

3.3. Με την 129/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 3106/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 396.367, που αφορούσε την δαπάνη προμήθειας στολών κλητήρων του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβερνήσεως γιατί από τους μισθολογικούς νόμους 5981/1934, Α.Ν. 1502/1952 και 1505/1984 δεν χορηγούνται στολές στους κλητήρες των δημοσίων υπηρεσιών. Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3106/1990 και 4071/1990 χρηματικά εντάλματα του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβερνήσεως.

Αποζημίωση ιδιωτών δι' εξωδίκου συμβιβασμού

3.4. Με την 14/1990 πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ξάνθης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 21, 22 και 23 χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 175.000, 126.500 και 49.500, αντίστοιχα, που εκδόθηκαν στο όνομα διαφόρων ιδιωτών για την καταβολή αποζημιώσεως προς αποκατάσταση των ζημιών, που προξενήθηκαν στα οχήματά τους από υπαιτιότητα των οργάνων του Δημοσίου, κατόπιν εξωδίκου συμβιβασμού, διότι αφενός μεν επί των ανωτέρω ποσών δεν έγινε κράτηση χαρτοσήμου 3%, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 παράγραφος 4 του Κώδικα Τελών Χαρτοσήμου (Κ.Τ.Χ.) και αφετέρου οι 1484/1981 και 2650/1985 Αποφάσεις του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν. 976/1981 και με τις οποίες αυξήθηκε το ποσό για τον εξώδικο συμβιβασμό από 100.000 σε 200.000 δραχμές, δεν δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως όπως θα έπρεπε, αφού έχουν κανονιστικό περιεχόμενο και ως εκ τούτου δεν έχουν ισχύ και δεν παράγουν κανένα έννομο αποτέλεσμα.

Χρηματικά Εντάλματα Προληρωμής

3.5. Και κατά το έτος 1990 εξακολουθούν να παραμένουν άνευ αποδόσεως λογαριασμού χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.) των Δημοσίων Επενδύσεων, με υπόλογο την Τράπεζα της Ελλάδος δια της συνεχούς εκδόσεως αποφάσεων παρατάσεως αποδόσεως των λογαριασμών του, όπως:

α) 41/1980 Χ.Ε.Π. δραχμών 169.625 με 27 παρατάσεις.

β) 32/1981 Χ.Ε.Π. δραχμών 78.907.671,40 με 25 παρατάσεις.

γ) 25/1982 Χ.Ε.Π. δραχμών 122.034.256 με 23 παρατάσεις.

δ) 49/1983 Χ.Ε.Π. δραχμών 134.814.608 με 16 παρατάσεις.

### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Αποζημιώσεις

3.6. Κατά τον έλεγχο χρηματικών ενταλμάτων, που αφορούσαν καταβολή εκλογικής αποζημιώσεως λόγω συμμετοχής των υπαλλήλων στα συνεργεία για την προπαρασκευή και διενέργεια εκλογών (Βουλευτικών και Δημοτικών) διαπιστώθηκαν παραβάσεις των σχετικών διατάξεων, με συνέπεια να μην παρίσταται νόμιμη η πληρωμή της εντελλομένης δαπάνης ή μέρους αυτής. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.6.1. Με τις 238 και 244/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 131 και 141/1990 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Τρικάλων, ποσού δραχμών 10.140.825 και 6.800.000 αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή εκλογικής αποζημίωσης σε υπαλλήλους της Δ/νσης Εσωτερικών και Ο.Τ.Α. για την απασχόλησή τους στις δημοτικές εκλογές της 14.10.1990 για τους εξής λόγους: α) Στις αποζημιώσεις των τακτικών υπαλλήλων του Νομαρχιακού Ταμείου υπολογίστηκε μη νόμιμα κράτηση υπέρ Ι.Κ.Α. του κλάδου ασφάλισης συντάξεως (εργοδοτική εισφορά), δεδομένου ότι η εισφορά αυτή προβλέπεται (Ν. 3163/1955) μόνο στις συντάξιμες αποδοχές των υπαλλήλων αυτών. β) Δεν είχε γίνει ανάλογη περικοπή της αποζημιώσεως στους υπαλλήλους, που κατά τα χρονικά διαστήματα κατά τα οποία, βάσει των σχετικών αποφάσεων του Υπουργού Εσωτερικών 62434/19.9.1990 και 63392/27.9.1990, έπρεπε να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους, απουσίαζαν λόγω απεργίας, αναρρωτικής άδειας κ.λπ. και γ) Δεν εκκαθαρίστηκε νόμιμα η καταβολή της αποζημιώσεως αυτής σε εποχιακή εργάτρια του Δασαρχείου Τρικάλων, η οποία προσλήφθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1735/1987 και αποσπάστηκε κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων στην Δ/νση Εσωτερικών. Τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα αντικαταστάθηκαν με άλλα με μειωμένο ποσό κατά 1.271.500 δραχμές τα οποία θεωρήθηκαν.

3.6.2. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 95/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 185/1990 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων Νομού Πιερίας, που αφορούσε καταβολή της ειδικής εκλογικής αποζημίωσης σε δύο νοσηλεύτριες, που αποσπάσθηκαν στο Τμήμα Υγιεινής του Νομού και διατέθηκαν περαιτέρω στην Υ.Ε.Ε., με την αιτιολογία ότι οι αποσπώμενοι με απόφαση του Νομάρχη υπάλληλοι των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων δεν μπορούν να μετέχουν στα ειδικά εκλογικά συνεργεία που συγκροτούνται κατ' εφαρμογή της 66374/24.10.1990 αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών, καθόσον σ' αυτά μετέχουν μόνο οι υπάλληλοι των υπηρεσιών που

αναφέρονται στην ανωτέρω απόφαση, μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβάνονται οι υπάλληλοι των Διευθύνσεων ή Τμημάτων Υγιεινής των Νομαρχιών, καθώς και οι αποσπασμένοι σ' αυτές υπάλληλοι.

3.7. Με την 106/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 178/1990 της Υ.Ε.Ε. του ίδιου Νομού, ποσού δραχμών 556.296, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν. 993/1979 σε υπάλληλο που αποχώρησε της υπηρεσίας λόγω συνταξιοδότησης, γιατί η εν λόγω αποζημίωση υπολογίστηκε στο 40% δώδεκα μηνιαίων αποδοχών της, ενώ βάσει των ετών υπηρεσίας της έπρεπε να υπολογιστεί στο 40% δέκα μηνιαίων αποδοχών.

3.8. Με την 152/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 353/1990 της Υ.Ε.Ε. Νομού Ημαθίας, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 360.000 σε δώδεκα υπαλλήλους της Δ/νσης Εσωτερικών, για την προβλεπόμενη από τις διατάξεις της περ. VIII της παρ. 1 της αριθμ. 2061212/6607/0022/1990 Κοινής Υπουργικής Απόφασης αποζημίωση, λόγω απασχόλησής τους στο διαγωνισμό της 23.9.1990 για την πρόσληψη υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο Τομέα, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω αποζημίωση, που παρέχεται σε αριθμό υπαλλήλων ανάλογο με το συνολικό αριθμό των υποψηφίων για το γραπτό διαγωνισμό (1 υπάλληλος για 500 υποψηφίους), πρέπει να καταβληθεί σε δύο μόνο υπαλλήλους, δεδομένου ότι ο αριθμός των υποψηφίων στη Νομαρχία Ημαθίας ήταν μικρότερος των 1.000. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 300.000 δραχμές και θεωρήθηκε.

3.9. Με τις 87 και 88/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 16372, 16380 και 19999/1990 της Υ.Ε.Ε. Ν. Πειραιά, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος αδείας και αποζημίωση για μη χορήγηση κανονικής αδείας 1990 σε εκπαιδευτικούς με ωριαία αντιμισθία, γιατί στους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου συνδεομένους με το Δημόσιο εκπαιδευτικούς λειτουργούς η χορήγηση κανονικής αδείας και συνακόλουθα η αποζημίωση για μη χορήγηση αυτής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1288/1982, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 19 παρ. 1 του Ν. 1586/1986 και στη συνέχεια με το άρθρο 23 παρ. 8 του Ν. 1735/1987, δεν είναι νόμιμη.

Δαπάνες κινήσεως

3.10. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 80/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 261, 267 και 270, οικονομικού έτους 1990, της Υ.Ε.Ε. Νομού Αχαΐας, που αφορούσαν καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης μηνών Ιανουαρίου – Ιουνίου 1990, σε δύο υπαλλήλους που είχαν προσληφθεί με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου με τις διατάξεις του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 για την αντιμετώπιση των αναγκών που προκλήθηκαν από τους σεισμούς της 16.10.1988 στις περιφέρειες των Νομών Ηλείας και Ζακύνθου, με την αιτιολογία ότι η διάθεση και εν συνεχεία η μετάθεση των υπαλλήλων αυτών στο Νομό Αχαΐας και η απασχόλησή τους, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 5 του Ν. 993/1979, σε έργο άσχετο από αυτό που προσλήφθηκαν, δεν είναι νόμιμη.

3.11. Με την 91/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 332/1990, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε δύο υπαλλήλους της Τ.Υ.Δ.Κ., με την αιτιολογία ότι η διανυκτέρευση των μετακινηθέντων εκτός έδρας υπαλλήλων έγινε σε οίκημα του Δημοσίου και σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. III εδαφ. 3 της αριθμ. 28243/845/1984 Κοινής Υπουργικής Απόφασης εδικαιούντο το ήμισυ της ημερήσιας αποζημιώσεως και όχι ολόκληρη, όπως εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε.

3.12. Με την 70/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 257/1990 της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε δαπάνη οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης υπαλλήλων της Ν.Ε.Λ.Ε. Μαγνησίας, διότι οι δαπάνες αυτές, όπως κρίθηκε και με τα πρακτικά της 44ης Συνεδρίασης, έτους 1990, του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Ν.Ε.Λ.Ε.

Προμήθειες

3.13. Με την 169/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 881/1990 της Υ.Ε.Ε. στο Υπουργείο Εσωτερικών, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 1.671.479 για την προμήθεια υφάσματος, καθώς και την κοπή και ραφή στολών κλητήρων της Κεντρικής Υπηρεσίας του άνω Υπουργείου, με την αιτιολογία ότι η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 4 του Ν. 2494/1920, που προέβλεπε τη χορήγηση στολών στους κλητήρες των Υπουργείων έχει καταργηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Δ/τος της 12.1.1934/22.1.1934, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του Ν. 5981/1934, από κανένα δε από τους μεταγενεστέρους μισθολογικούς νόμους δεν παρέχεται ευχέρεια χορήγησης στολής στους κλητήρες των Υπουργείων.

Συμβούλια – Επιτροπές

3.14. Με την 4/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 4281/1990 της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 207.600 για αμοιβή των μελών του Νομαρχιακού Συμβουλίου λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις αυτού κατά το από 26.1.1989 μέχρι 13.6.1989 χρονικό διάστημα, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 18 του Ν. 1505/1984 εκκαθαρίστηκε αμοιβή για πέραν του επιτρεπομένου ανωτάτου ορίου των πέντε ωρών κατά συνεδρίαση.

## ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

## ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις – Τροποποιήσεις προϋπολογισμών

3.15. Από τον έλεγχο της εκτελέσεως των προϋπολογισμών των Νομαρχιακών Ταμειών διαπιστώθηκε ότι πολλές από τις προβλεπόμενες πιστώσεις τους παρέμειναν εξ ολοκλήρου ή κατά μεγάλο μέρος αδιάθετες (βλέπε πίνακα 3.1.), ενώ άλλες αποδείχθηκαν ανεπαρκείς με αποτέλεσμα να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις των προϋπολογισμών για τη συμπλήρωσή τους (βλέπε πίνακα 3.2.). Παρά το γεγονός ότι τα μεγάλα ποσά αδιαθέτων υπολοίπων είναι εικονικά, λόγω της μη επαρκούς, κατ' ουσίαν, χρηματοδοτήσεως από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, τα ως άνω φαινόμενα με τη συχνότητα και στην έκταση, που εμφανίστηκαν, δείχνουν ότι δεν τηρείται στην πράξη η αρχή της ακριβείας των προϋπολογισμών, γεγονός που συνεπάγεται δυσλειτουργία στην εκτέλεσή τους. Αν δεν ληφθεί υπόψη ότι η εκτέλεση των προϋπολογισμών συναρτάται άμεσα τόσο με τη λειτουργικότητα των αντιστοίχων υπηρεσιών, όσο και με την διαδικασία τηρήσεως των Εθνικών Λογαριασμών, είναι φανερό ότι και στις δύο αυτές περιπτώσεις η καλή ή η κακή εκτέλεση των προϋπολογισμών έχει ανάλογες επιπτώσεις. Απόκειται, συνεπώς, στις Δημοσιονομικές Αρχές, όσο για εγκρίνουν τόσο τους αρχικούς προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ., όσο και τις κατά τη διάρκεια του οικείου οικονομικού έτους τροποποιήσεις και διαμορφώσεις αυτών, να λαμβάνουν τα ενδεικνυόμενα μέτρα ώστε να περιορισθούν στο ελάχιστο δυνατό τα προμνημονευθέντα φαινόμενα για την ευρυθμότερη λειτουργία των Ν.Π.Δ.Δ.

Πίνακας 3.1. – Αδιάθετες πιστώσεις

| Νομαρχιακά Ταμεία | ΚΑΕ (σε σύνολο) | Κατηγορίες Πιστώσεων (ομάδες) | Ποσά Πιστώσεων: Προβλεπόμενο | Ποσά Πιστώσεων: Διατεθέν | Ποσά Πιστώσεων: Αδιάθετο | Ποσοστό αδιάθετο του υπολοίπου |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Αιτωλακαρνανίας | 8 | Διάφορα έργα | 1.025.976.770 | 482.747.733 | 543.229.037 | 53% |
| Αρκαδίας | 5 | Δημόσια έργα | 12.403.701 | 0 | 12.403.701 | 100% |
| Άρτας | 24 | Διάφορες δαπάνες | 1.047.030.995 | 366.159.324 | 680.871.671 | 65% |
| Αττικής (Ανατολ.) | 3 | Μελέτες | 43.150.000 | 0 | 43.150.000 | 100% |
| Αχαΐας | 6 | Δημόσια έργα | 572.800 | 376.900.000 | 195.900.000 | 34% |
| Βοιωτίας | 1 | Διάφορα έργα | 62.500.000 | 15.348.537 | 53.151.463 | 85% |
| Έβρου | 1 | Ειδικό Πρόγραμμα Θράκης | 932.260.000 | 448.113.589 | 484.146.411 | 52% |
| Εύβοιας | 21 | Διάφορα έργα | 2.413.981.672 | 1.453.992.442 | 959.989.230 | 40% |
| Ευρυτανίας | 11 | Δημόσια έργα | 109.835.085 | 31.321.769 | 78.513.316 | 71% |
| Ζακύνθου | 8 | Δημόσια έργα | 91.370.000 | 0 | 91.370.000 | 100% |
| Ηλείας | 8 | Δημόσια έργα | 175.737.801 | 1.106.357 | 175.631.444 | 99,37% |
| Ημαθίας | 8 | Μελέτες | 112.041.315 | 0 | 112.041.315 | 100% |
| Ηρακλείου | 4 | Δημόσια έργα | 117.617.549 | 56.556.750 | 61.060.799 | 52% |
| Θεσπρωτίας | 5 | Προμήθειες | 42.000.000 | 0 | 42.000.000 | 100% |
| Θεσσαλονίκης | 4 | Διάφορα έργα | 1.502.195.410 | 677.200.000 | 824.995.210 | 55% |
| Ιωαννίνων | 1 | Δημόσια έργα | 120.621.096 | 27.177.122 | 93.443.974 | 77,5% |
| Καρδίτσας | 1 | Δημόσια έργα | 160.000.000 | 27.518.343 | 132.481.657 | 83% |
| Κιλκίς | 10 | Δημόσια έργα | 650.625.823 | 302.564.476 | 348.061.347 | 53,5% |
| Κυκλάδες | 12 | Δημόσια έργα | 400.870.736 | 70.869.827 | 330.000.909 | 82,3% |
| Λακωνίας | 1 | Δημόσια έργα | 1.644.176.000 | 424.744.918 | 1.219.431.082 | 75% |
| Λάρισας | 8 | Μελέτες | 731.154.000 | 333.601.500 | 397.552.500 | 54% |
| Λασιθίου | 11 | Δημόσια έργα | 720.573.058 | 289.181.222 | 432.391.836 | 60% |
| Λέσβου | 3 | Δημόσια έργα | 55.000.000 | 0 | 55.000.000 | 100% |
| Μεσσηνίας | 3 | Επιχορηγήσεις | 275.000.000 | 14.362.000 | 260.638.000 | 94,77% |
| Πειραιώς | 1 | Δημόσια έργα | 1.776.785.594 | 288.710.400 | 1.486.075.184 | 84% |
| Πέλλας | 1 | Διάφορες δαπάνες | 60.000.000 | 0 | 60.000.000 | 100% |
| Σάμου | 3 | Μελέτες | 41.355.000 | 0 | 41.355.000 | 100% |
| Σερρών | 7 | Δημόσια έργα | 110.656.957 | 0 | 110.656.957 | 100% |
| Φλώρινας | 7 | Δημόσια έργα | 190.725.573 | 0 | 190.725.573 | 100% |
| Χανίων | 11 | Διάφορες δαπάνες | 262.595.625 | 0 | 262.595.625 | 100% |
| Χίου | 8 | Δημόσια έργα | 218.206.267 | 0 | 218.206.267 | 100% |

Πίνακας 3.2. – Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις προϋπολογισμών

| Νομαρχιακά Ταμεία | Ποσά Εσόδων (Συνολ.): Αρχική έγκριση | Τελική διαμόρφωση | Ποσοστό μετ. | Ποσά Εξόδων (Συνολ.): Αρχική έγκριση | Τελική διαμόρφωση | Ποσοστό μετ. | Τροπ. | Παρατηρήσεις |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Αρκαδίας | 86.128.000 | 2.055.416.000 | 2286% | 117.478.000 | 2.326.693.426 | 1881% | 4 | |
| Γρεβενών | 80.111.696 | 1.277.853.696 | 1495% | 123.626.696 | 1.502.678.486 | 1115% | 5 | |
| Ευβοίας | 79.200.000 | 3.650.590.000 | 4509% | 710.929.033 | 4.219.319.613 | 493% | 8 | Τακτικές επιχορηγήσεις του ΝΑΤ από Κεντρικούς φορείς |
| Ζακύνθου | 28.570.000 | 1.049.277.991 | 3573% | 30.415.000 | 893.298.000 | 2837% | 9 | |
| Ηλείας | 865.001.000 | 3.613.615.388 | 318% | 865.001.000 | 3.613.615.388 | 318% | 3 | |
| Κορινθίας | 65.100.000 | 1.803.813.584 | 2671% | 65.100.000 | 1.803.813.584 | 2671% | 7 | |
| Λακωνίας | 65.200.000 | 1.970.253.000 | 2922% | 66.300.000 | 2.158.732.117 | 3156% | 4 | |
| Λάρισας | 131.868.000 | 3.818.903.794 | 2796% | 122.598.000 | 4.203.813.862 | 3328% | 8 | |
| Ξάνθης | 584.290.000 | 3.118.282.000 | 434% | 584.290.000 | 3.347.264.193 | 473% | 7 | |
| Πέλλας | 96.298.076 | 2.055.338.976 | 2034% | 96.298.076 | 2.298.845.226 | 2287% | 6 | |
| Σερρών | 151.350.000 | 4.102.982.000 | 2610% | 151.350.000 | 4.367.490.802 | 2886% | 6 | |
| Φλώρινας | 352.533.536 | 1.793.939.706 | 409% | 356.102.695 | 1.793.939.706 | 404% | 7 | |
| Χαλκιδικής | 57.280.000 | 1.502.755.000 | 2524% | 57.280.000 | 1.587.793.759 | 2672% | 8 | κάλυψη ελλείμματος από οικ. έτος 1989 |
| Χανίων | 104.935.317 | 3.456.379.257 | 3194% | 120.000.000 | 3.471.463.940 | 2793% | 2 | |

Υπέρβαση πιστώσεων – Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

3.16. Παρατηρήθηκε ότι ορισμένα Νομαρχιακά Ταμεία εκδίδουν χρηματικά εντάλματα χωρίς να υπάρχουν εγγεγραμμένες πιστώσεις στον προϋπολογισμό ή χωρίς οι υπάρχουσες να επαρκούν για την πληρωμή του ποσού της εντελλόμενης δαπάνης. Άλλες φορές πάλι δεν τηρείται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, η οποία προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/1974, με αποτέλεσμα να καταλογίζονται δαπάνες σε άλλους κωδικούς αριθμούς εξόδου διαφορετικούς από εκείνους που αναγράφονται στον προϋπολογισμό.

Σημειώνονται οι κατωτέρω περιπτώσεις:

3.16.1. Με την 6/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ζακύνθου, επιστράφηκε αθεώρητο το 40/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ζακύνθου, ποσού δραχμών 1.322.000, που αφορούσε πληρωμή του 1ου Λογαριασμού εργασιών συντήρησης επαρχιακού δρόμου Ζακύνθου – Καλαμακίου, γιατί είχε εκδοθεί καθ' υπέρβαση της υπαρχούσης πιστώσεως.

3.16.2. Με την 92/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκε αθεώρητο το 572/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας, ποσού δραχμών 200.000, για επιδότηση του Λαογραφικού Ομίλου Εξαπλατάνου γιατί η εν λόγω δαπάνη καταλογίσθηκε σε άλλο Κ.Α.Ε., αντί του ορθού Κ.Α.Ε. 9454α «Τουρισμός – Μνημεία – Μουσεία», στον οποίο όμως δεν υπήρχε εγγεγραμμένη πίστωση.

3.16.3. Με την 6/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το 442/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Νομαρχιακού Ταμείου Λασιθίου, που αφορούσε την προμήθεια ανταλλακτικών του ΚΥ 2920 αυτοκινήτου Τελωνείου Ιεράπετρας, γιατί δεν υπήρχε πίστωση στον οικείο Κ.Α.Ε.

3.16.4. Για τον ίδιο λόγο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 242 και 245/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Νομαρχιακού Ταμείου Χανίων.

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών

3.17. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών των Νομαρχιακών Ταμείων, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 4 του Ν.Δ/τος 498/1974, η οποία ορίζει ότι οι προϋπολογισμοί των Ν.Π.Δ.Δ. υποβάλλονται για έγκριση ένα τουλάχιστον μήνα προ της ενάρξεως του οικονομικού έτους το οποίο αφορούν. Αναφέρονται οι περιπτώσεις των Νομαρχιακών Ταμείων Βοιωτίας, Θεσπρωτίας, Λασιθίου, Κυκλάδων και Χανίων, των οποίων οι προϋπολογισμοί εγκρίθηκαν την 13.7.1990, 13.7.1990, 9.7.1990, 20.2.1990 και 4.5.1990, αντίστοιχα.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής

3.18. Με την 28/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το 247/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής, ποσού δραχμών 3.000.000, του Νομαρχιακού Ταμείου Γρεβενών, που αφορούσε την ανάθεση μελέτης βελτίωσης βοσκοτόπων Νομού Γρεβενών σε καθηγητή του Τμήματος Γεωπονίας, επιστημονικό υπεύθυνο της Επιτροπής Ερευνών του Α.Π.Θ., με την αιτιολογία ότι δεν συνέτρεχε ειδική περίπτωση ή επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη που να επιβάλει την προπληρωμή της δαπάνης αυτής, αλλά και ούτε είναι δυνατόν να εκδοθεί χρηματικό ένταλμα προπληρωμής με υπόλογο καθηγητή του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσ/νίκης, χωρίς την έγκριση του Προϊσταμένου της Υπηρεσίας στην οποία ανήκει οργανικά, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 17 και 18 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/1974 «Περί Λογιστικού των ν.π.δ.δ.» (ΦΕΚ 204 Α'), σε συνδυασμό με εκείνες του άρθρου 7 της αριθ. 146255/21.12.1962 κοινής Υπουργικής απόφασης «Περί χανονισμού οικονομικής λειτουργίας των Νομαρχιακών Ταμείων» (ΦΕΚ 9 Β'/11.1.1963).

3.19. Στο Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας, επί τριών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, έμειναν αδιάθετα τα εξής χρηματικά υπόλοιπα:

α) Αριθ. 313/90 Χ.Ε.Π. ποσού δραχμών 4.000.000 «Για την καταπολέμηση κοινών κουνουπιών». Διατέθηκε μόνο ποσό δραχμών 1.375.400, δηλαδή ποσοστό 65,5% (δραχμές 2.624.600) του προϊόντος του εντάλματος παρέμεινε αδιάθετο.

β) Αριθ. 473/90 Χ.Ε.Π. ποσού δραχμών 1.500.000 «Για εκσυγχρονισμό επαρχιακού και κοινοτικού οδικού δικτύου». Διατέθηκε μόνο ποσό δραχμών 222.247, δηλαδή ποσοστό 85% (δραχμές 1.277.753) του όλου προϊόντος του εντάλματος παρέμεινε αδιάθετο.

Εκτέλεση Έργων

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

3.20. Διαπιστώθηκε ότι έγιναν αναθέσεις εκτελέσεως έργων σε αναδόχους, οι οποίοι πρόσφεραν μεγάλες εκπτώσεις. Με τη μέθοδο όμως των Συγκριτικών Πινάκων οι εκπτώσεις αυτές συχνά μηδενίζονται. Ενδεικτικές περιπτώσεις ανάθεσης εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση εμφανίζονται στο σχετικό πίνακα 3.3.

Πίνακας 3.3. – Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

| Νομαρχιακά Ταμεία | Έργο | Ποσά σε δραχμές | | Ποσοστό |
|---|---|---|---|---|
| | | Προϋπολογισμού | Συμβάσεως | Έκπτωσης |
| Αν. Αττικής | Αλιευτικό Καταφύγιο Ραφήνας | 165.000.000 | 77.876.712 | 53,10% |
| | Συντήρηση Επαρχιακών οδών Νομ. Ανατ. Αττικής | 40.000.000 | 22.673.000 | 53‰ |
| Αργολίδας | Ασφαλτόστρωση οδού Κεφαλάρι–Σκαφιδάκι–Ελληνικό | 30.000.000 | 9.895.145 | 73,03% |
| | Βελτίωση οδού Αγίας Τριάδος Άργους | 5.000.000 | 1.822.793 | 69% |
| | Ασφαλτόστρωση οδού Πορτοχέλι–Ερμιόνη | 20.000.000 | 9.094.146 | 66,4% |
| Βοιωτίας | Αγροτική οδοποιΐα κοινοτήτων Καπαρελλίου–Μελισσοχωρίου–Πλαταιών | 37.000.000 | 17.492.168 | 56,51% |
| | Οδός Πύλη–Νεοχωράκι–Ασωπία–Τανάγρα–Άρμα | 79.000.000 | 30.502.000 | 61,39% |
| | Οδός Ξηρονομή – Αλύκη | 45.000.000 | 18.855.000 | 58,1% |
| Έβρου | Αγροτική οδοποιΐα Κοινοτήτων (Σουφλί–Διδυμότειχου) | 27.000.000 | 10.547.065 | 78,81% |
| | Αγροτική οδοποιΐα περιοχής Διδ/χου | 35.000.000 | 12.285.036 | 73,15% |
| | Ασφ/στρωση Χερσαίας Ζώνης Λιμένος Αλεξ/-πολης | 20.000.000 | 8.182.700 | 60% |
| Ηρακλείου | Δρόμος Αρχαλοχώρι Θραψανό Ηρακλείου | 9.200.000 | 3.525.922 | 69% |
| | Δρόμος Κεράσια – Άνω Ασίτες | 7.800.000 | 3.737.161 | 61% |
| Ιωαννίνων | Προσθήκη τριών αιθουσών στο Δημ. Σχολείο Κατσικάς | 8.000.000 | 3.809.943 | 53% |
| Ιωαννίνων | Αρδευτικό έργο περιοχής Κληματιάς – Σουλοπούλου | 120.000.000 | 57.972.076 | 58,14% |
| Καρδίτσας | Οδός Μητρόπολης – Πορτίτσας | 5.000.000 | 2.424.819 | 48% |
| | Οδός Μητρόπολης – Μορφοβούνι | 103.000.000 | 43.283.712 | 58% |
| Κυκλάδων | Κατασκευή δρόμου προς Ελικοδρόμιο νήσου Τήνου | 16.000.000 | 8.768.768 | 50,25% |
| Κορινθίας | Βελτίωση οδού Λαύκας – Αγίου Κωνσταντίνου | 6.000.000 | 2.476.685 | 63% |
| | Βελτίωση οδού Νεμέας – Ψάρι – Καλιάνοι – Κυλήνη | 10.000.000 | 3.896.186 | 67% |
| | Βελτίωση οδού Ταρσινά – Στιμάγκας – Κούτσι – Νεμέας | 6.000.000 | 2.592.373 | 66% |
| | Βελτίωση 9ης Ε.Ο. Νεμέας Στυμφαλίας – Ασπρόκαμπος | 4.000.000 | 1.919.196 | 66% |
| | Αγροτικός δρόμος Αγ. Παρασκευής – Οσίου Παταπίου | 5.000.000 | 1.733.155 | 63% |
| | Αγροτικός δρόμος Αγ. Βασιλείου – Σπαθοβουνίου | 4.000.000 | 1.423.196 | 73% |
| | Βελτίωση Ε.Ο. Κορίνθου Αρχαίας Κορίνθου | 8.000.000 | 2.909.632 | 69% |
| Κοζάνης | Κατασκευή οδού Βοσκοχώρι – Τετράλοφος | 25.000.000 | 8.221.851 | 68,20% |
| | Κατασκευή οδού Γαλατινής – Εθνικής οδού Κοζάνης – Νεάπολης | 35.000.000 | 9.355.331 | 69,20% |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Λακωνίας | Κατασκευή Τεχνικών Έργων στο ΕΑΚ Μαγούλας | 15.000.000 | 6.842.423 | 56% |
| | Δρόμος Κεραμωτής – Νεάπολης | 50.000.000 | 19.804.673 | 62,16% |
| | Κέντρ. Υγείας Βλαχιώτη | 150.000.000 | 113.105.921 | 53% |
| Μεσσηνίας | Δρόμος Πλατανόβρυσης Βούτσαινα – Μάκραινα Π. Λουτρό | 7.000.000 | 2.519.650 | 62% |
| | Βελτίωση και επέκταση της 8ης Ε.Ο. | 10.000.000 | 3.313.135 | 59% |
| Πιερίας | Ασφαλτόστρωση επαρχιακής οδού Πέτρας Ολύμπου | 5.000.000 | 2.106.986 | 61% |
| | Βελτίωση αρδευτικού Μοσχοποτάμου | 17.000.000 | 6.294.752 | 69% |
| | Αγροτική οδοποιΐα Κοινοτήτων Μοσχοχωρίου Βουάς | 3.500.000 | 742.717 | 75% |
| Φλώρινας | Ασφαλτόστρωση δρόμου Δροσοπηγής | 50.000.000 | 22.560.044 | 70% |
| | Ασφαλτόστρωση οδού Φλώρινας – Αγ. Παρασκευής και Άνω Κλεινών – Ακρίτα | 70.000.000 | 40.320.168 | 75,33% |
| Χανίων | Δρόμος Γεράνη - Μανωλιόπουλο - Κουφός - Αλικιανός | 18.100.000 | 7.555.692 | 60% |
| | Δρόμος Αλικιανού – Σκινέ – Πρασσές – Αγ. Ειρήνη – Επανοχώρι | 16.400.000 | 8.069.835 | 53% |
| Χίου | Ασφαλτόστρωση δρόμου Καλλιμασιά – Αγ. Ιωάννης | 14.000.000 | 4.579.034 | 71% |
| | Ασφαλτόστρωση δρόμου Βαβίλων – Σκλαβιών | 10.000.000 | 2.705.905 | 75% |

Μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων δόθηκαν επίσης κατά την ανάθεση κατασκευής έργων και στα Νομαρχιακά Ταμεία Αιτωλοακαρνανίας, Αρκαδίας, Αχαΐας, Γρεβενών, Ευβοίας, Ημαθίας, Καβάλας, Κιλκίς, Λάρισας, Λασιθίου, Πέλλας, Ροδόπης, Χαλκιδικής.

Οι χαρακτηριστικές αυτές περιπτώσεις ιδιαιτέρως υψηλών ποσοστών εκπτώσεως καταδεικνύουν είτε την προχειρότητα με την οποία τα όργανα του Κράτους καταρτίζουν τις μελέτες των έργων, είτε την προσδοκία του αναδόχου ότι δια της πλημμελούς εφαρμογής της μελέτης και της κακής κατασκευής του έργου θα καλύψουν τα ποσά που αντιστοιχούν στις μεγάλες εκπτώσεις. Σκόπιμο είναι να εξετασθεί η επαναθέσπιση της σχετικής διάταξης του άρθρου 9 παρ. 2 του Π.Δ. 475/1976, η οποία προβλέπει ειδική αιτιολογία στην περίπτωση εκπτώσεως ποσοστού άνω του 25%.

Ανάθεση έργων στο μοναδικό μειοδότη και με μικρή έκπτωση.

3.21. Σε πολλά Νομαρχιακά Ταμεία, οι διαγωνισμοί για την ανάθεση εκτελέσεως δημοσίων έργων κατακυρώθηκαν στους μοναδικούς μειοδότες, οι οποίοι μάλιστα πρόσφεραν μικρό ποσοστό εκπτώσεως.

Έτσι, αν και τα έργα αυτά ανατέθηκαν χωρίς κατ' ουσία συναγωνισμό, η Προϊσταμένη Αρχή δεν θεώρησε ασύμφορο το αποτέλεσμα των διεξαχθέντων διαγωνισμών, ώστε να προβεί στην ακύρωσή τους και να τους επαναλάβει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 609/1985. Δημιουργεί όμως έντονο προβληματισμό το γεγονός ότι σε ορισμένα έργα προσφέρονται υπερβολικά μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων που φθάνουν μέχρι και 80% του προϋπολογισμού τους, ενώ σε άλλα τα ποσοστά εκπτώσεων είναι ελάχιστα ή και αρνητικά (κάτω του 0%). Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, σε συνεργασία με κάθε άλλο συναρμόδιο φορέα, οφείλει να αναζητήσει και να μελετήσει αποτελεσματικούς τρόπους για την εξασφάλιση υγιούς ανταγωνισμού κατά την ανάθεση δημοσίων έργων ώστε να εξασφαλίζεται η κατάλληλη διάθεση και η προσήκουσα απόδοση των κεφαλαίων που διατίθενται για το σκοπό αυτό.

Μνημονεύονται ενδεικτικά οι περιπτώσεις των Νομαρχιακών Ταμείων:

α) Αργολίδος. Έργο «Μόνιμες συλληπτικές εγκαταστάσεις και έργα βελτιώσεως και αποδόσεως ιχθυοτροφείων Θερμησίας - Σαμπάριζας Δρεπάνου» έκπτωση 1,13%.

β) Άρτας. Έργο «Αρδευτικό Γραμενίτσας Βλαχέρνας» έκπτωση 3%.

γ) Ιωαννίνων. Έργο «Βαπτιστή κατασκευή τοίχου αντιστηρίξεως και τσιμεντοστρώσεως» έκπτωση 2%.

δ) Λακωνίας. Έργο «Κατασκευή οικίσκου αναμεταδόσεως τηλεοράσεως Καστανιάς» έκπτωση 1%.

ε) Χανίων. Έργο «Κατασκευή στέγης ορεινού καταφυγίου Καλλέργη» έκπτωση 5%.

Μικρά ποσοστά εκπτώσεως δόθηκαν και από τα Νομαρχιακά Ταμεία Αχαΐας, Έβρου, Ευβοίας, Κιλκίς, Λάρισας, Λασιθίου, Λέσβου και Χίου.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας των έργων με Συγκριτικούς Πίνακες και Πρωτόκολλα Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, που πολλές φορές υποβάλλονται με τον 1ο λογαριασμό του έργου.

3.22. Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελούμενων δημοσίων έργων διαπιστώθηκαν, σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο, μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών με τη σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων και Πρωτοκόλλων Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων των εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων εργασιών.

3.23. Πολλές φορές διαπιστώθηκε και επέκταση των εργασιών εκτός του συμβατικού αυτών αντικειμένου (νέο έργο) καθώς και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν του 50% αυτής κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976, ή παρά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1418/1984 για τα έργα εκείνα που δημοπρατήθηκαν μετά την ισχύ του τελευταίου αυτού νόμου. Έτσι, ενώ οι μέσα στα νόμιμα όρια υπερσυμβατικές εργασίες πρέπει να γίνονται κατ' εξαίρεση και μόνο όταν η αρτιότητα ή η λειτουργικότητα του έργου επιβάλλει αύξηση στις ποσότητες των εργασιών ή εκτέλεση εργασιών που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, στην πράξη έχει καταστεί τούτο κανόνας, πράγμα που αποδεικνύει την προχειρότητα με την οποία συντάσσονται οι σχετικές μελέτες. Δίδεται δε πολλές φορές η εντύπωση ότι οι υπερβάσεις και οι πρόσθετες εργασίες γίνονται για την κάλυψη των ζημιών των εργολάβων, οι οποίοι παρέχουν υπερβολικές εκπτώσεις κατά τη δημοπράτηση των έργων. Στην παραπάνω απαγόρευση της αυξήσεως του ποσού της συμβάσεως δεν υπάγονται τα ποσά των αναθεωρημένων τιμών, οι οποίες γίνονται νόμιμα μέσα στη συμβατική προθεσμία περατώσεως του έργου σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984, σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 8 του ανωτέρω νόμου. Δεν υπάγεται επίσης η επιβάρυνση του έργου με το φόρο προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) για τα έργα που είχαν δημοπρατηθεί πριν από την εφαρμογή του Φ.Π.Α. (Ν. 1642/1986) και φυσικά όταν συντάχθηκε ο προϋπολογισμός μελέτης δεν ήταν γνωστή η εκ του λόγου αυτού δαπάνη που κατ' ανάγκη προστέθηκε μετά. Στα μετέπειτα, όμως, δημοπρατούμενα έργα δεν υπάρχει λόγος να μη συνυπολογίζεται και η δαπάνη του Φ.Π.Α., αφού περιλαμβάνεται στη μελέτη. Επίσης, η αύξηση του συμβατικού ποσού μέχρι 50% είναι νόμιμη, εφόσον γίνεται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου, όχι όμως πάντα και επιβεβλημένη, ώστε να παρατηρείται σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο.

Ενδεικτικές περιπτώσεις τέτοιων υπερβάσεων σε συνεχιζόμενα κανόνα, έργα παρατίθενται στον πίνακα 3.4.

Πίνακας 3.4. – Υπερβάσεις συμβατικής αξίας έργου

| Νομαρχ. Ταμεία | Ημ/νία δημοπρ. | Έργο | Ποσά | | | | Ποσοστό |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Αρχ. προϋπ/σμού | Συμβάσεως | Διαμόρφ. με Συγχρ. πίνακες | Αναθεωρήσεις ΦΠΑ | Υπ. με αν.-ΦΠΑ |
| Αργολίδος | 26. 6.88 | 1ο Δημ. Σχολείο Κρανιδίου | 25.500.000 | 20.729.276 | 38.100.000 | – | 84% |
| Δράμας | 13. 6.89 | Δρόμος Χαριτωμένης-Μικρόπολης | 32.000.000 | 31.299.082 | 53.500.000 | 3.500.000 | 71% |
| Ευβοίας | 29. 5.85 | Γυμνάσιο Ν. Λαμψάκου | 56.000.000 | 50.809.515 | 125.000.000 | 62.261.512 | 146% |
| | 4. 3.87 | Κολυμβητήριο ΕΑΚ Χαλκίδας | 60.000.000 | 37.050.603 | 70.490.555 | 16.963.774 | 90% |
| | 25. 8.86 | Γέφυρα Ψαχνών | 35.000.000 | 24.042.449 | 45.000.000 | 15.688.029 | 87,16% |
| | 9.10.85 | Γυμνάσιο Ωρεών | 54.000.000 | 43.719.678 | 71.719.678 | 35.000.000 | 64% |
| Κορινθίας | 3.11.89 | Δημοτικό Σχολείο Αλμυρής | 81.200.000 | 54.874.878 | 72.896.258 | – | 32,84% |
| | 13. 9.90 | Γέφυρα Κρυονερίου | 10.000.000 | 5.715.776 | 8.573.662 | 435.948 | 50% |
| | 20. 9.90 | Οδός Ξυλοκάστρου-Τρικάλων | 100.000.000 | 37.455.617 | 62.083.425 | 14.470.353 | 67,75% |
| Κιλκίς | 10. 7.89 | Ανέγερση ΤΕΛ Αξιούπολης | 170.000.000 | 78.149.911 | 136.880.000 | – | 75% |
| | 11. 8.87 | 3ο Νηπιαγωγείο Κιλκίς | 18.000.000 | 16.200.000 | 33.000.000 | 11.437.977 | 103,7% |
| Λασιθίου | 6. 7.89 | Συντήρηση Επαρχ. οδοποιΐας | 30.000.000 | 17.693.712 | 25.500.000 | 5.689.831 | 44% |
| | 10. 8.89 | Δρόμος Σταυρός-Ιεράπετρας | 18.300.000 | 9.042.369 | 12.777.246 | 2.976.133 | 41% |
| | 12. 5.87 | Οδός Μάλλες-Μύθοι-Γουρνιές | 15.340.000 | 9.215.000 | 14.643.694 | 4.400.022 | 58% |
| Μεσσηνίας | 13. 8.88 | Ανέγερση 2ου & 4ου Δημοτικού Σχολείου Μεσσήνης | 72.000.000 | 60.200.000 | 116.000.000 | 33.200.000 | 93% |
| | 17. 6.87 | Ανέγερση 2ου Δημοτικού Σχολείου Φιλιατρών | 60.000.000 | 54.432.018 | 114.200.000 | 39.456.549 | 109,80% |
| | 4. 7.88 | Περ/κό Ιατρείο Κοπαναχίου | 35.000.000 | 20.680.301 | 39.000.000 | 11.063.097 | 88,58% |
| Πέλλας | 24. 4.89 | Δημοτικό Σχολείο Ραχώνας | 35.000.000 | 18.943.133 | 38.000.000 | – | 100,6% |
| | 17. 4.89 | Δρόμος Σαραχηνών-Κορυφής | 5.500.000 | 4.965.177 | 7.500.000 | – | 51% |
| | 28. 8.89 | Νηπιαγωγείο Γιαννιτσών | 20.000.000 | 13.924.694 | 22.625.000 | – | 62,4% |
| Πιερίας | 3.12.86 | Μονάδα για ειδικά παιδιά | 60.000.000 | 39.934.598 | 77.000.000 | 21.586.207 | 93% |
| | 7. 8.87 | Αρδευτικό Σφενδάμης | 200.000.000 | 103.818.018 | 148.476.680 | 48.476.680 | 43% |
| | 21.10.88 | Αρδευτικό Αρωνά | 48.000.000 | 32.243.484 | 53.567.503 | 17.957.590 | 66,5% |
| | 31. 5.89 | Γυμνάσιο Πλαταμώνα | 40.000.000 | 19.350.180 | 39.000.000 | 10.171.643 | 101,5% |
| Σερρών | 21. 8.90 | Δρόμος Σερρών-Πεθελινού | 100.000.000 | 61.072.952 | 100.000.000 | – | 63,70% |
| | 21. 4.89 | Γέφυρα Κουμαριά-Στρυμώνα | 86.000.000 | 78.676.068 | 125.000.000 | – | 58,8% |
| | 27. 7.89 | Νοσοκομείο Σερρών | 55.000.000 | 38.179.000 | 56.758.002 | – | 43,6% |
| Χαλκιδικής | 5. 6.87 | Αντιπλημμυρική προστασία Ν. Χαλκιδικής | 10.000.000 | 5.139.049 | 9.665.373 | 6.224.765 | 88% |
| | 18. 8.86 | Αρδευτικό δίκτυο Ν. Συλλάτων | 27.000.000 | 15.838.628 | 36.749.805 | 8.752.048 | 125,7% |
| Χανίων | 29. 8.85 | Κέντρο Υγείας Καντάνου | 40.000.000 | 38.184.461 | 94.435.600 | – | 147% |
| | 19. 6.84 | Δημ. Γυμν. Βρυσών Αποκορώνου | 52.000.000 | 81.592.000 | 231.211.755 | – | 133% |
| | 29. 8.90 | Επισκευή Νομαρχ. Μεγάρου | 32.898.305 | 21.794.686 | 38.527.000 | – | 77% |
| | 31. 8.90 | Δρόμος Γεράνι-Μανωλιόπουλο-Κουφός-Αλιχιανός | 18.100.000 | 7.555.692 | 15.831.144 | – | 48% |

Υπερβάσεις του συμβατικού ποσού των εκτελουμένων έργων με συγκριτικούς πίνακες παρατηρήθηκαν, επίσης, και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών: Άρτας, Αιγαίου, Αιτωλ/νίας, Βοιωτίας, Γρεβενών, Έβρου, Ζακύνθου, Ηλείας, Ημαθίας, Ηρακλείου, Κυκλάδων, Καρδίτσας, Καβάλας, Λάρισας, Λακωνίας, Λέσβου, Σάμου, Τρικάλων, Φλώρινας.

Παρατάσεις συμβατικών προθεσμιών - Αναθεωρήσεις τιμών.

3.24. Με τις διατάξεις των άρθρων 36 των Π.Δ. 475/1976 και 609/1985 προβλέπεται η περάτωση του συνόλου ή τμημάτων του έργου εντός της καθοριζόμενης από τη σύμβαση προθεσμίας. Παράταση της προθεσμίας αυτής γίνεται μόνο κατόπιν εγκρίσεως του φορέα κατασκευής του έργου και εφόσον οι καθυστερήσεις δεν οφείλονται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου (άρθρα 10 του Ν.Δ. 1266/1972 και 5 του Ν. 1418/1984).

3.25. Κατά τον έλεγχο των δαπανών εκτελέσεως των δημοσίων έργων διαπιστώθηκε η μη απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, που οφείλεται είτε σε έλλειψη πιστώσεων, είτε σε δυσμενείς καιρικές συνθήκες, είτε σε άλλους λόγους, με αποτέλεσμα την παράταση των συμβατικών προθεσμιών περατώσεώς τους και με συνέπεια τη ζημία του Δημοσίου, το μεν λόγω της μη εγκαίρου εκμεταλλεύσεως των εκτελουμένων έργων, το δε λόγω της ουσιώδους επιβαρύνσεως του κόστους αυτών με συνεχείς αναθεωρήσεις τιμών.

3.26. Εξάλλου, με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 3 του Ν. 889/1979 και 10 του Ν. 1418/1984 ορίζεται ότι οι συμβατικές τιμές κατασκευής δημοσίων έργων αναθεωρούνται κάθε ημερολογιακό τρίμηνο ή εξάμηνο (τρίμηνο κατά το άρθρο 1 του ν. 889/1979) και ότι η αναθεώρηση υπολογίζεται για τις εργασίες που πράγματι εκτελέσθηκαν μέσα στην αναθεωρητική περίοδο. Κατά παρέκκλιση, όμως, των διατάξεων αυτών, η αναθεώρηση τιμών σε πολλά έργα δεν γίνεται νομίμως, όπως διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο των δαπανών κατασκευής τους.

Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις παρατάσεως συμβατικών προθεσμιών και επιβαρύνσεις των έργων λόγω αναθεωρήσεως τιμών:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας

3.26.1. Έργο «Αρδευτικό Γραμενίτσας Βλαχέρνας», προϋπολογισμού δραχμών 55.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 49.334.377, η προθεσμία περαίωσής του ορίστηκε στις 31.11.1989 και παρατάθηκε μέχρι 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 5.058.875 δραχμές. Έργο «Κατασκευή Γυμναστηρίου 1ου Γυμνασίου Άρτας», προϋπολογισμού δραχμών 40.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 31.287.405, η προθεσμία περαίωσής του ορίστηκε στις 25.9.1989 και παρατάθηκε μέχρι 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 7.158.198 δραχμές. Έργο «Κατασκευή Γυμναστηρίου Αστροχωρίου», προϋπολογισμού δραχμών 85.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 61.338.629, η προθεσμία περαίωσής του ορίστηκε στις 20.11.1989 και παρατάθηκε μέχρι 20.1.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 6.001.314 δραχμές. Έργο «Ανέγερση Λυκείου Κομποτίου», προϋπολογισμού δραχμών 85.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 84.545.799, η προθεσμία περαίωσής του ορίστηκε στις 31.12.1989 και παρατάθηκε μέχρι 30.4.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 15.803.459 δραχμές.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών

3.26.2. Έργο «Δημοτικό Σχολείο Δεσκάτης», προϋπολογισμού δραχμών 80.000.000, η αρχική προθεσμία περαίωσής του (7.9.1989) παρατάθηκε μέχρι 30.8.1991. Έργο «Κ.Ε.Τ.Ε. Γρεβενών», προϋπολογισμού δραχμών 224.000.000, η αρχική προθεσμία περαίσής του (23.9.1987) παρατάθηκε μέχρι 10.6.1991. Έργο «Δρόμος από Αγία Παρασκευή προς γέφυρα Λόλα», προϋπολογισμού δραχμών 80.000.000, η αρχική προθεσμία περαίωσής του (11.8.1989) παρατάθηκε μέχρι 30.6.1991. Έργο «Πτέρυγα 1ου ορόφου Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών», προϋπολογισμού δραχμών 120.000.000, η αρχική προθεσμία περαίωσής του (4.8.1990) παρατάθηκε μέχρι 31.8.1991. Έργο «Αρδευτικό Έργο Παλιούρας», προϋπολογισμού δραχμών 124.000.000, η αρχική προθεσμία περαίωσής του (11.11.1988) παρατάθηκε μέχρι 30.4.1990.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Ευβοίας

3.26.3. Έργο «Κατασκευή Γυμνασίου Νέας Λαμψάκου (οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις)», προϋπολογισμού δραχμών 56.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 50.889.515 (το οποίο με τέσσερις Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 125.000.000), η προθεσμία περαίωσής του (10.9.1986), μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 10.8.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 42.261.512 δραχμές. Έργο «Γυμνάσιο Ωρεών (οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις)», προϋπολογισμού δραχμών 54.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 43.719.678, η προθεσμία περαίωσής του (20.5.1987), μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.8.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 21.500.000 δραχμές. Έργο «Γυμνάσιο - Λύκειο Αμαρύνθου (οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις)», προϋπολογισμού δραχμών 120.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 100.598.086 (το οποίο με πέντε Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 140.598.000), η προθεσμία περαίωσής του (17.7.1988) μετά από τρεις παρατάσεις ορίστηκε στις 30.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 19.000.000 δραχμές. Έργο «Λιμενικά έργα Κύμης», προϋπολογισμού δραχμών 400.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 233.550.498 (το οποίο με έντεκα Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 458.194.000), η προθεσμία περαίωσής του έργου (31.12.1985) μετά από δέκα τέσσερις αποφάσεις παρατάσεως ορίστηκε στις 30.10.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 175.272.437 δραχμές.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων

3.26.4. Έργο «Δημοτικό Σχολείο Λογγάδων», προϋπολογισμού δραχμών 120.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 70.103.156, η προθεσμία περαίωσής του, μετά από τρεις παρατάσεις, ορίστηκε στις 30.6.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 15.000.000 δραχμές. Έργο «Καλαρύτες - Διάνοιξη δρόμου από σήραγγα μέχρι ποτάμι», προϋπολογισμού δραχμών 36.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 28.279.939, η προθεσμία περαίωσής του μετά από δύο παρατάσεις ορίστηκε στις 31.10.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 6.065.845 δραχμές. Έργο «Προσθήκη τριών αιθουσών στο Δημοτικό Σχολείο Κατσικάς για στέγαση του Νηπιαγωγείου», προϋπολογισμού δραχμών 24.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 15.182.748, η προθεσμία περαίωσής του, μετά από δύο παρατάσεις ορίστηκε στις 30.6.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 3.854.347 δραχμές.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Καβάλας

3.26.5. Έργο «Ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις Ενιαίου Πολυκλαδικού Λυκείου Καβάλας - Β' φάση», προϋπολογισμού δραχμών 28.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 18.172.000, η προθεσμία περαίωσής του (3.10.1988), μετά από έξι παρατάσεις, ορίστηκε στις 30.3.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 8.136.631 δραχμές.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Κιλκίς

3.26.6. Έργο «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις 3ου Νηπιαγωγείου Κιλκίς», προϋπολογισμού δραχμών 18.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 16.200.000 (το οποίο με τρεις Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 33.000.000), η προθεσμία περαίωσής του (30.10.1988), μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 7.800.000 δραχμές.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Κυκλάδων

3.26.7. Έργο «Κατασκευή λιμενικών έργων Γαυρίου Νήσου Άνδρου», προϋπολογισμού δραχμών 70.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 45.352.750 (το οποίο με δύο Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 71.258.000), η προθεσμία περαίωσής του (7.4.1989), μετά από τρεις παρατάσεις, ορίστηκε στις 15.6.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 10.027.426 δραχμές.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας

3.26.8. Έργο «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Γυμνασίου - Λυκείου Νίκαιας», προϋπολογισμού δραχμών 95.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 60.705.514 (ημερομηνία αρχικής σύμβασης 29.5.1985), η προθεσμία περαίωσής του, μετά από έξι παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 37.000.000 δραχμές. Έργο «Ανέγερση Λυκείου Τυρνάβου», προϋπολογισμού δραχμών 85.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 64.854.247 (ημερομηνία σύμβασης 29.1.1988), η προθεσμία περαίωσής του, μετά από τρεις παρατάσεις ορίστηκε στις 31.12.1989, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 20.101.311 δραχμές. Έργο «Προσθήκη Γυμνασίου Αμπελώνα», προϋπολογισμού δραχμών 50.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 35.222.700 (ημερομηνία σύμβασης 29.1.1988), η προθεσμία περαίωσής του, μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.8.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 16.564.058 δραχμές. Έργο «Ανέγερση 26ου Δημοτικού Σχολείου Λάρισας», προϋπολογισμού δραχμών 80.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 65.233.064 (ημερομηνία σύμβασης 18.5.1987), η προθεσμία περαίωσής του, μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 30.6.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 13.000.000 δραχμές.

θ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου

3.26.9. Έργο «Λιμενικά έργα Μιλάτου», προϋπολογισμού δραχμών 110.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 103.635.788 (το οποίο με δύο Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 170.000.000), η προθεσμία περαίωσής του (22.8.1987), μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 30.6.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 52.059.415 δραχμές. Έργο «Ολοκλήρωση - Αναχαίνιση - Βελτίωση Ιου κτιρίου και αποκατάσταση ΙΙ κτιρίου Κ.Ε.Τ.Ε. Σητείας», προϋπολογισμού δραχμών 39.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 36.140.701 (το οποίο με τρεις Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 80.000.000), η προθεσμία περαίωσής του (30.6.1986), μετά από έξι παρατάσεις, ορίστηκε στις 28.2.1991, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 20.757.445 δραχμές. Έργο «Προσθήκη νέων αιθουσών στο Γυμνάσιο Σητείας», προϋπολογισμού δραχμών 30.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 28.705.307 (το οποίο με τέσσερις Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 59.989.051), η προθεσμία περαίωσής του (13.2.1988), μετά από τέσσερις παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 16.706.368 δραχμές. Έργο «Ανέγερση 3ου Δημοτικού Σχολείου και 3ου Νηπιαγωγείου Αγ. Νικολάου», προϋπολογισμού δραχμών 140.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών

106.399.571 (το οποίο με τρεις Συγκριτικούς Πίνακες ανήλθε σε δραχμές 130.000.000), η προθεσμία περαίωσής του (14.8.1989), μετά από δύο παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 25.000.000 δραχμές.

ι) Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων

3.26.10. Έργο «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Δημοτικού – Γυμνασίου Βρυσών Αποκορώνου», προϋπολογισμού δραχμών 52.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 81.000.000, η προθεσμία περαίωσής του (21.1.1986), μετά από αλλεπάλληλες παρατάσεις, ορίστηκε στις 31.12.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 55.369.714 δραχμές. Έργο «Δρόμος Αλμυρίδας – Γαβαλοχωρίου έως διακλάδωση προς Βάμο», προϋπολογισμού δραχμών 70.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 49.546.789, η προθεσμία περαίωσής του (31.12.1986), μετά από διαδοχικές παρατάσεις, ορίστηκε στις 30.9.1990, το δε ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση περαίωσής του ανήλθε σε 13.821.271 δραχμές.

Ανάθεση έργων – μελετών χωρίς διαγωνισμό

3.27. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 1418/1984 τα δημόσια έργα κατασκευάζονται μετά τη διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού. Εξάλλου, με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 11 του Ν. 716/1977 ορίζεται ότι της αναθέσεως μελέτης προηγείται δημόσια πρόσκληση προς εκδήλωση ενδιαφέροντος από τα Γραφεία Μελετών. Παρέκκλιση από τις ανωτέρω διατάξεις για τη διενέργεια διαγωνισμού επιτρέπεται σε ειδικές περιπτώσεις, καθώς και σε περιπτώσεις που συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 3 παρ. 20 του νόμου 1797/1988 και του άρθρου 11 παρ. 2 του Ν.Δ. 2386/1953, όπως ισχύει μετά το Β.Δ. 120/1960 και εφαρμόζεται και για την εκπόνηση μελετών σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 του Ν. 716/1977, η οποία προστέθηκε με το άρθρο 39 παρ. 4 του Ν. 849/1978. Περαιτέρω, με την παρ. 12 του άρθρου 3 του Ν. 1797/1988 ορίζεται ότι οι προμήθειες διενεργούνται είτε με διαγωνισμό είτε με απευθείας ανάθεση, εφόσον συντρέχουν οι περιπτώσεις της παρ. 20 του ίδιου άρθρου και νόμου. Οι διατάξεις αυτές εφαρμόζονται αναλογικά, μετά την 2043748/519/0026/22.5.1989 απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών (ΦΕΚ 388 Β΄), που κυρώθηκε με το άρθρο 11 παρ. 12 του Ν. 1881/1990 (ΦΕΚ 42 Α΄) και για τις αναθέσεις εκτελέσεως εργασιών.

3.28. Κατά τον έλεγχο των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής δαπανών για την κατασκευή δημοσίων έργων και ανάθεση μελετών διαπιστώθηκε ότι έγιναν αναθέσεις με απευθείας συμφωνία, χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες προς τούτο προϋποθέσεις.

Ενδεικτικό αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

3.28.1. Από το Νομαρχιακό Ταμείο Ευβοίας ανατέθηκαν με απευθείας συμφωνία το έργο «Προσθήκη αιθουσών στο Γυμνάσιο Κύμης», προϋπολογισμού δραχμών 30.000.000, με έκπτωση 5%, το έργο «Οικίσκος αναμεταδότη στα Στύρα Ευβοίας», προϋπολογισμού δραχμών 2.550.000, με έκπτωση 3% και το έργο «Αλιευτικό καταφύγιο Πετριών Γ΄ Φάση», προϋπολογισμού δραχμών 4.000.000, με έκπτωση 49,45%. Ομοίως, από το Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας ανατέθηκαν με απευθείας συμφωνία η εκτέλεση των δημοσίων έργων «Κατασκευή βάθρων και φορέως γέφυρας Πηνειού στον Παλαιόπυργο», προϋπολογισμού δραχμών 23.000.000, με έκπτωση 20,4% και «Ασφαλτόστρωση δρόμου Αγιάς – Αγιοκάμπου», προϋπολογισμού δραχμών 50.000.000, με έκπτωση 48,5%.

Σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών ή και μετά την παράδοση του έργου.

3.29. Κατά τον έλεγχο των δαπανών των δημοσίων έργων διαπιστώθηκε ότι οι ανάδοχοι αυτών εκτελούν πρόσθετες εργασίες ή εργασίες που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, πριν να συνταχθεί και εγκριθεί ο Συγκριτικός Πίνακας, προφανώς μετά από προφορική εντολή του φορέα κατασκευής του έργου, παραβιάζοντας έτσι τις διατάξεις των άρθρων 32 του Π.Δ. 475/1976 (όσον αφορά τα έργα που διέπονται από το Ν.Δ/γμα 1266/1972) και 43 του Π.Δ/τος 609/1985 (όσον αφορά τα έργα που ρυθμίζονται από το Ν. 1418/1984).

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:

3.29.1. Με την 44/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας, επιστράφηκε αθεώρητο το 633/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων που αφορούσε πληρωμή ποσού δραχμών 7.250.034 για εξόφληση του 19ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή Δημοτικού Σχολείου Αγίου Δημητρίου Πέτα», γιατί περιείχε υπερσυμβατικές εργασίες που είχαν συμπεριληφθεί στον 4ο Συγκριτικό Πίνακα, που συντάχθηκε και εγκρίθηκε μετά την εκτέλεση των εργασιών αυτών κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 8 του Ν. 1418/1984 και του άρθρου 43 του Π.Δ. 609/1985. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάστασή του εκδόθηκε το 700/1990, μειωμένο κατά την αξία των υπερσυμβατικών εργασιών (δραχμές 2.999.614), το οποίο και θεωρήθηκε.

3.29.2. Σύνταξη και έγκριση Συγκριτικών Πινάκων μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών παρατηρήθηκε και στα Νομαρχιακά Ταμεία Ευβοίας, Ζακυνθου, Ιωαννίνων, Κορινθίας, Λάρισας, Πέλλας, Πιερίας και Χανίων.

Καθυστέρηση ή μη παραλαβή των έργων

3.30. Διαπιστώθηκε ότι πολλά έργα, παρότι οι διευθύνουσες Υπηρεσίες έχουν βεβαιώσει την περάτωσή τους, δεν παραλαμβάνονται έγκαιρα ή δεν παραλαμβάνονται από τις αρμόδιες Επιτροπές, με αποτέλεσμα η παραλαβή να συντελείται αυτοδίκαιη μετά την πάροδο του χρόνου που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις.

3.31. Με την αυτοδίκαιη παραλαβή όμως δεν ελέγχονται τα έργα ποιοτικά και ποσοτικά και συνεπώς δεν διαπιστώνονται εργασίες που τυχόν είναι απορριπτέες ή ελαττωματικές και έπρεπε να αποκατασταθούν ή παραδεκτές, αλλά με μείωση της τιμής τους. Στις περιπτώσεις δε που η παραλαβή γίνεται μετά την πάροδο πολλών χρόνων, δεν είναι δυνατό να διαπιστωθεί αν οι τυχόν υπάρχουσες φθορές οφείλονται σε κακοτεχνίες ή στη συνήθη χρήση και την πάροδο του χρόνου.

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου

3.31.1. Έργο «Έργα προστασίας Λιμένος Ζακύνθου», προϋπολογισμού δραχμών 230.000.000, περατώθηκε στις 28.2.1990 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο «Κατασκευή 2ου Παιδικού Σταθμού», προϋπολογισμού δραχμών 30.500.000, περατώθηκε στις 20.11.1989 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο «Επαρχιακός δρόμος Βασιλικού», προϋπολογισμού δραχμών 20.000.000, περατώθηκε στις 1.12.1989 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας

3.31.2. Έργο «Βελτίωση επαρχιακού δρόμου εντός Κοινότητας Μαυρομματίου», προϋπολογισμού δραχμών 7.000.000, περατώθηκε στις 29.12.1989 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο «Κατασκευή γηπέδου μπάσκετ στην Παιδική Εξοχή Νεράιδας», προϋπολογισμού δραχμών 2.000.000, περατώθηκε στις 2.10.1989 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Κορινθίας

3.31.3. Έργο «Επισκευή Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νεότητας Ξυλοκάστρου», περατώθηκε στις 31.5.1987 και παραλήφθηκε στις 11.2.1990. Σημειώνεται ότι στον ανωτέρω Νομό έχουν περατωθεί ακόμη πολλά έργα από το έτος 1983 και δεν έχουν παραληφθεί μέχρι σήμερα.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου

3.31.4. Έργο «Ολοκλήρωση επαρχιακής οδού Ιεράπετρας – Μακρυλίας», προϋπολογισμού δραχμών 10.000.000, περατώθηκε στις 18.8.1988 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο «Κατασκευή Βρεφονηπιακού Σταθμού Ιεράπετρας», προϋπολογισμού δραχμών 15.000.000, περατώθηκε στις 30.6.1988 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο «Κέντρο Υγείας Οροπεδίου Λασιθίου», προϋπολογισμού 25.000.000 δραχμών. Το Κέντρο Υγείας Οροπεδίου Λασιθίου λειτουργεί 4 χρόνια και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Σάμου

3.31.5. Έργο «Ασφαλτόστρωση οδού Αγίου Κηρύκου – Ευδήλου», προϋπολογισμού δραχμών 80.000.000, περατώθηκε στις 31.8.1987 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο «Κατασκευή αλιευτικού καταφυγίου στο Ηραίο Σάμου», προϋπολογισμού δραχμών 20.000.000, περατώθηκε στις 30.11.1986 και δεν έχει παραληφθεί

μέχρι σήμερα. Έργο «Ασφαλτόστρωση δρόμου Καλλιθέα – Βοτσαλάκια», προϋπολογισμού δραχμών 88.000.000, περατώθηκε στις 30.8.1989 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

Λοιπές περιπτώσεις μη συννόμων δαπανών κατασκευής Δημοσίων Έργων

3.32. Με την 29/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το 269/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού δραχμών 8.350.000, που αφορούσε την εξόφληση του 4ου λογαριασμού του έργου «Βελτίωση και ασφαλτόστρωση δρόμου από Πυλωρούς προς Βάρη», γιατί η νέα εργασία «Προμήθεια και τοποθέτηση σωλήνων εκ σκυροδέματος εσωτερικής διατομής 1,00 μ.» πιστοποιήθηκε με τιμή μονάδας δραχμές 6.040, αντί ποσού δραχμών 5.815, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 7 του άρθρου 40 του Π.Δ. 609/1985 «Κατασκευή Δημοσίων Έργων» (ΦΕΚ 223 Α').

3.33. Με την αριθμ. 34/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το 563/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού δραχμών 12.900.000, που αφορούσε την πληρωμή του 7ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή προσθήκης πτέρυγας 1ου ορόφου και λοιπών εργασιών Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών», γιατί δεν είχει επισυναφθεί συμπληρωματική εγγύηση καλής εκτέλεσης του έργου, η οποία σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 27 του Π.Δ. 609/1985 «Κατασκευή Δημοσίων Έργων» (ΦΕΚ 223 Α') αποτελεί απαραίτητο δικαιολογητικό σε κάθε μεταγενέστερη επαύξηση του ποσού της σύμβασης. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε μετά την προσκόμιση συμπληρωματικής εγγυητικής επιστολής.

3.34. Με την 193/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1077 και 1078/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Έβρου, που αφορούσαν την εξόφληση μέρους της 1ης εντολής πληρωμής των έργων «Βελτίωση βατότητας Αγροτικών δρόμων περιοχής Λαγυνών» και «Κατασκευή συνδετηρίου δρόμου Λαγυνών – Λυκόφης», με την αιτιολογία ότι δεν ήταν νόμιμη η διαδικασία δημοπράτησης των έργων (πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτών λόγω κατεπείγοντος).

3.35. Με την 16/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 267/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 3.514.487 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου), που αφορούσε εξόφληση της 5ης εντολής πληρωμής του έργου «Οδός Κάρυστος – Πλατανιστός», γιατί από τον τέταρτο (4) πίνακα αναθεώρησης (οριστικό), προέκυψε ότι περιλαμβάνονται: α) εργασίες αναθεωρούμενες με συντελεστή β' εξαμήνου 1989, ενώ με την 1758/15.3.89 απόφαση χορήγησης παρατάσεως της συμβατικής προθεσμίας (που έληγε στις 23.9.88) για τις εργασίες προεπάλειψης συγκολλητικής, σφραγιστικής και στρώσης κυκλοφορίας είχε δοθεί παράταση χωρίς αναθεώρηση και β) εργασίες που εκτελέσθηκαν στο α' εξάμηνο 1989 (σύμφωνα με την δοθείσα παράταση) αναθεωρήθηκαν με συντελεστές β' εξαμήνου 1989.

3.36. Με την 535/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 345/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 293.480 της αυτής ως άνω Υ.Ε.Ε. (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου), που αφορούσε εξόφληση της 2ης εντολής πληρωμής του έργου «Επισκευή οδού Λεπούρων – Κύμης στη θέση Ταξιάρχες», γιατί δεν εκδόθηκε η σχετική ειδική εντολή της Διευθύνουσας Υπηρεσίας προς τον ανάδοχο (άρθρο 42 παρ.10 του Π.Δ. 609/1985) για την εκτέλεση των απολογιστικών εργασιών.

3.37. Με την 77/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το 729/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., ποσού δραχμών 13.000.000, που αφορούσε την εξόφληση της 1ης εντολής πληρωμής του έργου «Λιμάνι Γλώσσας Σκοπέλου», διότι στην πιστοποίηση περιλαμβανόταν και ποσό που αντιστοιχούσε σε εργασίες ημιτελείς για τα πετρώδη υλικά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 40 παρ. 3 του Π.Δ. 609/1985 η πληρωμή ημιτελών εργασιών γίνεται αν η φύση των εργασιών είναι τέτοια που τυχόν διακοπή του έργου θα κατέστρεφε την ημιτελή εργασία, προϋποθέσεις που δεν συνέτρεχαν στη συγκεκριμένη περίπτωση. Το χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάσταση αυτού εκδόθηκε το 745/1990 μειωμένο κατά 1.700.000 δραχμές.

3.38. Με την 179/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκε αθεώρητο το 1205/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 2.500.000, που αφορούσε την εξόφληση της 2ης εντολής πληρωμής του έργου «Δρόμος Αγίας Φωτεινής Φλαμουριάς», επειδή, μεταξύ των άλλων, είχε πιστοποιηθεί και άσφαλτος απολογιστικά, χωρίς να επισυνάπτεται το τιμολόγιο αγοράς από τον Ε.Δ.Ε., κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 42 του Π.Δ. 609/1985.

Μη σύννομες δαπάνες μελετών – Παραβάσεις διατάξεων περί μελετών

3.39. Με την 113/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 553/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου) του ίδιου Νομού, ποσού δραχμών 6.004.800, που αφορούσε την εξόφληση του 3ου λογαριασμού της μελέτης του «Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου Κατοχής – Νεοχωρίου – Ματαράγκας», με την αιτιολογία ότι η αμοιβή της μελέτης δεν έπρεπε να υπολογισθεί σύμφωνα με την 71937/9769/2.11.1989 απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., γιατί η σύμβαση για την ανάθεση της εν λόγω μελέτης είχε καταρτισθεί προ της εκδόσεως της Υπουργικής αυτής αποφάσεως.

3.40. Με την 104/1990 πράξη του αυτού ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 512/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., ποσού δραχμών 756.000, που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού προκαταρκτικής μελέτης «Ειδική χωροταξική μελέτη παράκτιας περιοχής Ναυπάκτου – Ρίζας», με την αιτιολογία ότι η σύσταση της τριμελούς επιτροπής αξιολογήσεως και επιλογής Γραφείων Μελετών έπρεπε να γίνει από το Διοικητικό Συμβούλιο του Νομαρχιακού Ταμείου, ως εργοδότου, και όχι από το Νομάρχη (άρθρο 4 παρ. 3 της 32961/17.3.1962 Κ.Υ.Α. και άρθρο 2 παρ. 1 και 3 του Π.Δ. 194/1979). Για τον ίδιο λόγο με την 430/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 118/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., ποσού δραχμών 1.484.000, που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού μελέτης του αρδευτικού έργου της Κοινότητας Χρυσοβεργίου.

3.41. Με τις 43, 92 και 93/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 159, 381 και 383, οικονομικού έτους 1990, χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε.Ε. του ίδιου Νομού, που αφορούσαν την εξόφληση εντολών πληρωμής μελετών, με την αιτιολογία ότι δεν είχε υπολογισθεί η έκπτωση που προβλέπεται από τις διατάξεις της αριθμ. Γ2/0/1/161/16.10.1975 (1253/1975 ΦΕΚ τ.Β') κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων, όπως αντικαταστάθηκε από την Δ77α/01/120/Φ.48/6.10.1988 όμοια (ΦΕΚ 161 τ.Β').

3.42. Με τις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1,2 και 18 παρ. 2 του Ν. 716/1977 προβλέπεται η αύξηση του συμβατικού αντικειμένου της ανατεθείσης μελέτης, μετά την τήρηση της διαγραφομένης από αυτές ειδικής διαδικασίας. Σε ορισμένα Νομαρχιακά Ταμεία δεν τηρήθηκε η εν λόγω διαδικασία. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

3.42.1. Με την 189/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 1012/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε την εξόφληση του 6ου λογαριασμού της μελέτης «Αποτύπωση, αποκατάσταση και επανάχρηση του κτιρίου του παλαιού σιδηροδρομικού σταθμού Πατρών», γιατί δεν τηρήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 και 2 του Ν. 716/1977.

3.42.2. Με τις 28 και 33, έτους 1991, πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2086/1990 και 2046/1990 χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε.Ε., ποσού δραχμών 2.227.490 και 1.217.861, αντίστοιχα, που αφορούσαν την εξόφληση του 5ου λογαριασμού της μελέτης «Πολεοδομική μελέτη επέκτασης – αναθεώρησης Κοινότητος Βασιλικού», το πρώτο, και του 2ου λογαριασμού της μελέτης «Αναστήλωση Κληροδοτήματος Κοινότητος Ασμηνίου», το δεύτερο, γιατί δεν τηρήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 716/1977.

Αποδοχές – Αμοιβές – Αποζημιώσεις – Επιδόματα

3.43. Με την 92/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκε αθεώρητο το 1253/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 565.357 του Νομαρχιακού Ταμείου Εύβοιας, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών από 1.1.1989 μέχρι 30.5.1990 σε υπάλληλο του άνω ταμείου, λόγω εφαρμογής της από 30.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε. «Περί των όρων αμοιβής και εργασίας των χειριστών κ.λπ. που εργάζονται στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», γιατί η εκκαθάριση των διαφορών αυτών δεν έγινε σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην ανωτέρω σύμβαση και στην 2032450/3655/0022/16.5.1990 εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και γιατί το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας υπερβαίνει το ποσό που καθορίστηκε με τις διατάξεις της παρ. 4 της 96914/3585/25.11.1985 κοινής Υπουργικής απόφασης (Φ.24/Β), που κυρώθηκε με το Ν. 1643/1986.

3.44. Με την 19/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας επιστράφηκε αθεώρητο το 142/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ηλείας, που αφορούσε καταβολή μέρους τριμήνων αποδοχών (μηνός Μαρτίου 1990) σε οδηγό του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί ο υπάλληλος αυτός που συνταξιοδοτήθηκε με τις διατάξεις του Α.Ν. 1851/1951, δεν εδικαιούτο τριμήνων αποδοχών, σύμφωνα με το άρθρο 29 παρ. 5 του νόμου αυτού.

3.45. Με την 41/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 82/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ημαθίας, που αφορούσε καταβολή διαφορών αποδοχών σε χειριστή μηχανημάτων λόγω χορήγησης Μισθολογικού Κλιμακίου από 1.4.1989 έως 30.4.1990, γιατί είχε υπολογισθεί διαφορά στο επίδομα εξομάλυνσης δραχμών 3.100 κατά μήνα, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 1810/1988 η ανά μισθολογικό κλιμάκιο αύξησή του στην κατηγορία Δ.Ε. είναι 300 δραχμές κατά μήνα.

3.46. Με την 441/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 17 και 18/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Κοζάνης, για την πληρωμή σε μόνιμο υπάλληλο του Νομαρχιακού Ταμείου του από την παρ. 1 του άρθρου 12 του Ν. 1586/1986 προβλεπόμενου επιδόματος θέσης μηνών Ιανουαρίου και Φεβρουαρίου 1990, γιατί ο φερόμενος ως δικαιούχος δεν ασκούσε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 1586/1986, τα καθήκοντα αναπληρωτού προϊσταμένου του Νομαρχιακού Ταμείου, αφού δεν ανήκε σε έναν από τους κλάδους, όπως αυτοί καθορίσθηκαν με την υπ' αριθμ. 6852/16.2.1988 απόφαση των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Εσωτερικών (ΦΕΚ 120 Β') για την κατάληψη θέσης προϊσταμένου.

3.47. Με την 149/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκε αθεώρητο το 957/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας, που αφορούσε καταβολή σε υπάλληλο αυτού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου Δώρου Χριστουγέννων 1990, με την αιτιολογία ότι, ενώ ο εν λόγω υπάλληλος εργάσθηκε από 1.5.1990 μέχρι 30.6.1990, εκκαθαρίστηκε ολόκληρο το Δώρο Χριστουγέννων και όχι, όπως έπρεπε, τμήμα αυτού.

3.48. Με την 23/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 679 και 680/1990 του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας, για την καταβολή εφάπαξ βοηθήματος στους τέως υπαλλήλους αυτού Α.Α. και Κ.Τ., επειδή κατά το χρόνο ενάρξεως της ισχύος της 2050144/5664/0022/27.7.1990 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (1.7.1990), με την οποία καθιερώθηκε το ως άνω ποσό ως ανώτατο όριο εφάπαξ βοηθήματος, οι ανωτέρω ήταν εκτός υπηρεσίας, αφού είχαν παραιτηθεί στις 1.6.1990 και επομένως, δεν δικαιούνται του αυξημένου αυτού βοηθήματος.

3.49. Με την 43/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το 390/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πιερίας, ποσού δραχμών 339.573, που αφορούσε καταβολή μέρους των τριμήνων αποδοχών (μηνός Σεπτεμβρίου 1990) σε δύο μονίμους υπαλλήλους του εν λόγω Ταμείου, διότι ο ένας απ' αυτούς γεννήθηκε το έτος 1924 και επομένως με τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας του στις 31.12.1989, επήλθε αυτοδίκαια η λύση της υπαλληλικής του σχέσεως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 263 του Υ.Κ. (Π.Δ. 611/1977) και γι' αυτό δεν ήταν νόμιμη η εκκαθάριση και εντολή πληρωμής αποδοχών σ' αυτόν μετά την 31.3.1990, ημερομηνία λήξεως του χρόνου και των τριμήνων αποδοχών του.

3.50. Με την 28α/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Φλώρινας επιστράφηκε αθεώρητο το 66/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Φλώρινας, ποσού δραχμών 380.004, που αφορούσε την πληρωμή Δώρου Πάσχα σε υπαλλήλους αυτού, γιατί μη νόμιμα συνυπολογίστηκε αναλογία επιδόματος κανονικής αδείας 1990, αφού δεν προέκυπτε ότι οι υπάλληλοι αυτοί έλαβαν την άδειά τους κατά το από 1.1.1990 μέχρι 30.4.1990 χρονικό διάστημα, όπως αξιώνουν οι διατάξεις της 19040/7.12.1981 κοινής Υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ 724/1981 Β).

3.51. Με την 11/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής επιστράφηκαν αθεώρητα τα 228 και 229/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου, ποσού δραχμών 184.933 και 483.007 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή του επιδόματος αδείας 1990 σε τακτικούς διοικητικούς και τεχνικούς (χειριστές) υπαλλήλους του Ταμείου, επειδή κατά την εκκαθάριση του άνω επιδόματος ελήφθη υπόψη και το επίδομα οικογενειακών βαρών, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 13 παρ. 3, 25 παρ. 3 Ν. 1505/1984 και 3 παρ. 2 του Ν. 1810/1988.

Αμοιβές δικηγόρων

3.52. Με την 118/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 556/1990 και 557/1990 χρηματικά εντάλματα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμού Νομαρχιακού Ταμείου Αχαΐας), που αφορούσαν αμοιβή δικηγόρων, γιατί η αμοιβή αυτή υπερέβαινε το ήμισυ των προβλεπόμενων από τον Κώδικα των Δικηγόρων ελαχίστων ορίων των αμοιβών, ενόψει των διατάξεων των άρθρων 15 παρ. 2 του Β.Δ. 6/1961 –ομοίου περιεχομένου είναι και η διάταξη του άρθρου 24 του Π.Δ. 671/1972– και άρθρου μόνου παρ. 1 του Β.Δ. 24.1. – 12.2.1957, σύμφωνα με τις οποίες τα Νομαρχιακά Ταμεία απολαμβάνουν των αυτών με το Δημόσιο ατελειών και δικαστικών, διοικητικών και οικονομικών προνομίων. Όμοιες περιπτώσεις αφορούσαν και τα 798/1990, 166/1990, 594/1990 και 19/1990 χρηματικά εντάλματα των Νομαρχιακών Ταμείων Γρεβενών, Πέλλας, Πειραιώς και Φθιώτιδας, αντίστοιχα.

Ημερήσιες αποζημιώσεις – Οδοιπορικά έξοδα

3.53. Με τις 25/1990 και 90/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 307 και 1240/1990 χρηματικά εντάλματα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Νομού Εύβοιας), που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε τεχνικό προσωπικό της ανωτέρω Νομαρχίας, με την αιτιολογία ότι μη νομίμως η ως άνω δαπάνη βαρύνει πιστώσεις του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, εφόσον ορισμένες από τις γενόμενες μετακινήσεις δεν εμπίπτουν στην έννοια του άρθρου 17 του Ν. 1647/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 52 του Ν. 1832/1989.

3.54. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το 1240/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Μαγνησίας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση.

3.55. Σε πολλά Νομαρχιακά Ταμεία παρατηρήθηκε ότι τα καταβαλλόμενα σε υπαλλήλους του μηχανικού εξοπλισμού αυτών οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπολογίσθηκαν κατά παράβαση των ειδικών διατάξεων της 3532/7072/1988 κοινής Υπουργικής απόφασης, όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίησή της με τις 955580/8906/1988 και 2033096/3766/0022/1990 όμοιες. Με την αιτιολογία αυτή επιστράφηκαν αθεώρητα τα 553, 554, 555, 556 και 557/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Άρτας, το 662/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Κυκλάδων, τα 759, 760, 761 και 762/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Λακωνίας, το 1043/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Λάρισας, τα 829, 1163 και 1260/1990, καθώς και το 11/1991 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου

Τρικάλων, το 932/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Χανίων, τα 76, 77 και 82/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Εύβοιας, το 59/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ευρυτανίας, το 252/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Μαγνησίας και το 286/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας.

Επιχορηγήσεις

3.56. Με την 89/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 454/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Αιτωλοακαρνανίας, που αφορούσε επιχορήγηση ποσού δραχμών 7.000.000 στην Κοινότητα Κατοχής για τη διοργάνωση Αρχαιολογικού Συνεδρίου στο Μεσολόγγι, διότι η ως άνω επιχορήγηση σε βάρος των πιστώσεων των δημοσίων επενδύσεων δεν είναι νόμιμη, αφού ούτε εμπίπτει στους σκοπούς του Νομαρχιακού Ταμείου, ούτε στην έννοια των δημοσίων επενδύσεων (άρθρα 1, 2, 3 του Ν.Δ. 3620/1956, 26 Ν. 1262/1982 και 1 Ν.Δ. 2957/1954).

3.57. Με ανάλογη αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα το χρηματικό ένταλμα 426/1990 του Νομαρχιακού Ταμείου Δράμας, ποσού δραχμών 3.000.000, το χρηματικό ένταλμα 955/1990 του Νομαρχιακού Ταμείου Λάρισας, ποσού δραχμών 300.000, τα χρηματικά εντάλματα 1148, 1111, 1144/1990 του Νομαρχιακού Ταμείου Βοιωτίας, συνολικού ποσού 1.100.000 δραχμών.

3.58. Με την 30/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την ίδια αιτιολογία κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 832 και 854/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 600.000, του Νομαρχιακού Ταμείου Νομού Αχαΐας.

3.59. Με την 78/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας επιστράφηκε αθεώρητο το 1598/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ηλείας, που αφορούσε επιχορήγηση ποσού δραχμών 708.000 στην Κοινότητα Βαρβάσαινας για την προμήθεια επίπλων αυτής, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω δαπάνη, ως εκ της φύσεώς της (λειτουργική), δεν υπάγεται στην έννοια «Δημόσιες επενδύσεις» (άρθρο 25 Ν. 1828/1989). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το 489/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πέλλας.

3.60. Με την 101/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1279/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ηλείας, που αφορούσε επιχορήγηση ποσού δραχμών 4.000.000 στον Αθλητικό Όμιλο «Πανηλειακός» για την εκτέλεση του έργου «Βελτίωση αθλητικών εγκαταστάσεων», με την αιτιολογία ότι το έργο αυτό που επιχορηγείτο από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού στα πλαίσια ειδικών αθλητικών προγραμμάτων για την Ολυμπιακή προετοιμασία, έπρεπε να εκτελεσθεί από το Νομαρχιακό Ταμείο Ηλείας, που είναι Ν.Π.Δ.Δ. και όχι από τον άνω Όμιλο που είναι Ν.Π.Ι.Δ. και συνεπώς παρέχει λιγότερες εγγυήσεις καλής εκτελέσεως αυτού και προστασίας του δημοσίου χρήματος.

3.61 Με την 133/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου, επιστράφηκε αθεώρητο το 424/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Λέσβου, που αφορούσε επιχορήγηση στο Ταμείο Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών Λέσβου για καταβολή οδοιπορικών εξόδων στον προϊστάμενο της υπηρεσίας αυτής, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου. Σημειώνεται ότι πολλά Νομαρχιακά Ταμεία επιχορήγησαν και κατά το οικονομικό έτος 1990 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, τα οποία δεν υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ή Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, τα οποία δεν υπόκεινται ούτε στον προληπτικό ούτε στον κατασταλτικό έλεγχο. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι οι ανωτέρω επιχορηγήσεις του Νομαρχιακού Ταμείου Γρεβενών ανήλθαν στο ποσό των δραχμών 30.165.000, του Νομαρχιακού Ταμείου Κοζάνης στο ποσό των δραχμών 121.240.000, του Νομαρχιακού Ταμείου Ημαθίας στο ποσό των δραχμών 34.350.000 και του Νομαρχιακού Ταμείου Κυκλάδων στο ποσό των 20.000.000 δραχμών.

Κρατήσεις – Φορολογικές παραβάσεις

3.62. Με την 54/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το 1394/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Καρδίτσας, που αφορούσε την καταβολή τριμήνων αποδοχών σε υπάλληλο του Ταμείου, γιατί δεν είχαν υπολογισθεί και παρακρατηθεί οι νόμιμες κρατήσεις, οι οποίες παρακρατούνται από τους εν ενεργεία υπαλλήλους (σχετ. Πρακτ. Ι Τμ. Ελεγκτικού Συνεδρίου 45/15.7.1987).

3.63. Με την 35/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας επιστράφηκαν αθεώρητα τρία χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Κορινθίας, οικονομικού έτους 1990, που αφορούσαν καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 6.174.528 για εκτέλεση έργων, με την αιτιολογία ότι δεν προσκομίσθηκαν οι βεβαιώσεις του Ι.Κ.Α. από τις οποίες να προκύπτει η εξόφληση των οφειλών του αναδόχου των έργων προς αυτό (άρθρα 2 και 6 Ν. 1233/1982).

Παραβάσεις Κώδικα Φορολογικών Στοιχείων

3.64. Με την 48/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το 219/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Νομό Λασιθίου (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Λασιθίου), που αφορούσε την εξόφληση του λογαριασμού για τη συντήρηση του Γυμνασίου Νεαπόλεως, ποσού δραχμών 1.484.000, με την αιτιολογία ότι στις απολογιστικές εργασίες δεν είχαν επισυναφθεί τα πρωτότυπα τιμολόγια αγοράς υλικών και παροχής υπηρεσιών (άρθρα 20, 21 Π.Δ. 99/1977).

3.65. Για τον ίδιο λόγο κρίθηκε μη θεωρητέο με την 138/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 5268/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Καρδίτσας (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Καρδίτσας).

3.66. Με την 6/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου επιστράφηκε αθεώρητο το 56/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Χίου, ποσού δραχμών 1.773.726, που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού του έργου «Εσωτερική Οδοποιΐα» στην Κοινότητα Κοινή, διότι ως δικαιολογητικό μεταφοράς ασφάλτου είχε επισυναφθεί το πρώτο αντίτυπο της φορτωτικής, αντί του τρίτου (άρθρα 25, 26 Π.Δ. 99/1977).

3.67. Για τον ίδιο λόγο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το 57/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Νομό Λασιθίου.

Περιπτώσεις μη συννόμων δαπανών προμηθειών

3.68. Με την 5/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου του Νομού Βοιωτίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 81 και 82/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ταμείου Εύβοιας, που αφορούσαν προμήθεια καυσίμων κρατικών αυτοκινήτων, γιατί είχαν υπερβεί τα όρια κατανάλωσης υγρών καυσίμων κατά μήνα όπως καθορίστηκαν με την 1450/550/10.12.1982 απόφαση του Υπουργού Προεδρίας. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 60/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών το 831/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Γρεβενών.

3.69. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τα Πρακτικά της 9ης/5.2.1991 συνεδριάσεώς του (θέμα Β'), έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 402 και 413/1990 του Νομαρχιακού Ταμείου Λασιθίου, συνολικού ποσού 3.267.922 δραχμών, που αφορούσαν πληρωμή διαφόρων ειδών εξοπλισμού (ηλεκτρικών, φωτιστικών, ρουχισμού κ.λπ.) της μισθωμένης κατοικίας του Νομάρχη Λασιθίου, γιατί τέτοια δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου.

3.70. Με την 128/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκε αθεώρητο το 1892/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου Εύβοιας), που αφορούσε επιχορήγηση συνολικού ποσού δραχμών 2.469.961 στην Κοινότητα Βασιλικού για την προμήθεια οργάνων γυμναστικής, με την αιτιολογία ότι στην εκκαθαριζόμενη δαπάνη είχε περιληφθεί εργολαβικό όφελος εκ ποσοστού 28%, αν και δεν επρόκειτο περί δημοσίου έργου, αλλά περί προμηθείας υλικών. Το άνω ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά δραχμές 684.451 και θεωρήθηκε.

3.71. Με την 174/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 360/1990 χρη-

ματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Τρικάλων, που αφορούσε επιχορήγηση ποσού δραχμών 11.894.000 στην Κοινότητα Περτουλίου για προμήθεια χιονοστρωτήρα, με την αιτιολογία ότι δεν υπήρχε συμβατική υποχρέωση της Κοινότητας για πληρωμή προκαταβολής στον προμηθευτή.

Λοιπές μη σύννομες δαπάνες

3.72. Με την 20/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο το 212/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Άρτας, που αφορούσε την πληρωμή προκαταβολής αμοιβής στο Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών για την εκτίμηση της αξίας ιδιωτικών ακινήτων προοριζομένων για αγορά προς ανέγερση διδακτηρίου, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη αυτή δεν είναι νόμιμη, αφού τα Νομαρχιακά Ταμεία, σύμφωνα με τις διατάξεις του Β.Δ/τος της 24.1 - 12.2.1957 (ΦΕΚ 21 τ.Α') «Περί απαλλαγών και ατελειών ων απολαύουν τα κατά το Ν.Δ. 3620/1956 Νομαρχιακά Ταμεία κ.λπ.», απολαμβάνουν όλων ανεξαίρετα των ατελειών και προνομίων του Δημοσίου, το οποίο, κατά το άρθρο 39 παρ. 6 του Ν. 1041/1980, απαλλάσσεται από την υποχρέωση της καταβολής αμοιβής στο Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών για την πιο πάνω αιτία.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ (Ο.Τ.Α.) ΚΑΙ ΕΞΑΡΤΩΜΕΝΑ ΑΠΟ ΑΥΤΟΥΣ Ν.Π.Δ.Δ. ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

### Κατασταλτικός Έλεγχος

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.73. Με την 6060/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Καλλιθέας με το ποσό των δραχμών 1.363.067, που καταβλήθηκε σε υπαλλήλους του Δήμου με τα χρηματατικά εντάλματα 2950, 2951, 2703, 2506 και 2607/1985, λόγω εντάξεως τους στη Μ.Ε. κατηγορία, με την αιτιολογία ότι η ανωτέρω ένταξη του προσωπικού αυτού (ελαιοχρωματιστές, υδραυλικοί, ξυλουργοί κ.λπ.) στη Μ.Ε. κατηγορία χωρίς να διαθέτουν τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα (απολυτήριο Λυκείου), αλλά με μόνο προσόν την εμπειρία, αντίκειται στη διάταξη του άρθρου 30 του Ν. 1188/1981 «Κατάταξη προσωπικού Ο.Τ.Α.».

3.74. Με την ίδια πράξη του Α' Κλιμακίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του ίδιου Δήμου με το ποσό των δραχμών 106.936, γιατί με τα 982, 1152, 1255, 1406, 1535, 1663, 1978, 2106, 2218, 2371, 2508, 2603 και 2700/1985 χρηματικά εντάλματα καταβλήθηκε μη νόμιμα σε δικηγόρο με πάγια αντιμισθία επίδομα προϊσταμένου νομικής υπηρεσίας, που προβλέπεται από τις διατάξεις του Ν. 1093/1980, χωρίς να πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις και με τα 1210, 1825 και 1826/1985 χρηματικά εντάλματα καταβλήθηκε σε υπαλλήλους του Δήμου διαφορά ωρομισθίου υπερωριακής αμοιβής, ο υπολογισμός της οποίας έγινε με τις διατάξεις του Ν. 1505/1984, ενώ η υπερωριακή εργασία παρασχέθηκε σε προγενέστερο της ισχύος του ανωτέρω νόμου χρονικό διάστημα.

3.75. Με την 6052/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Αιγινίου Πιερίας με το ποσό των δραχμών 1.030.230, που καταβλήθηκε σε υπαλλήλους με τα χρηματικά εντάλματα 39-50/1985, λόγω κατατάξεώς τους σε οργανικές θέσεις κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 324 του Ν. 1188/1981, επειδή ο διορισμός τους είχε γίνει μετά την έναρξη της ισχύος του νόμου 993/1979.

3.76. Με την 5438/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Ταύρου με το ποσό των δραχμών 635.917, που καταβλήθηκε με τα 97, 147, 175, 229, 263, 297, 353, 466, 544, 603, 689, 845, 935, 1027, 1077, 1174, 1246, 1373, 1491, 1571, 1642, 1700, 1805, 1810 και 1856/1985 χρηματικά εντάλματα σε δικηγόρο του Δήμου και αφορούσαν την πληρωμή μισθοδοσίας του, για το λόγο ότι ο διορισμός αυτού έγινε σε μη νομοθετημένη θέση, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 245 του Ν. 1188/1981 «κατάσταση προσωπικού Ο.Τ.Α.», σύμφωνα με την οποία σε Δήμους με πληθυσμό κάτω των 100.000 κατοίκων, όπως ο πιο πάνω Δήμος, επιτρέπεται να προσλαμβάνεται με πάγια αντιμισθία μόνο ένας δικηγόρος.

3.77. Με την 6070/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Πόρου με το ποσό των δραχμών 254.218, που καταβλήθηκε με τα 25, 50, 117, 146, 189, 241, 294, 341, 370, 407, 464, 543, 606, 643 και 671/1981 χρηματικά εντάλματα σε υπάλληλο του Δήμου για πληρωμή αποδοχών του, διότι για την πρόσληψη του υπαλλήλου αυτού εφαρμόσθηκε η διάταξη του άρθρου 106 του Ν.Δ. 1140/1972 που αναφέρεται σε εργατοτεχνικό προσωπικό.

3.78. Από το Δήμο Ψυχικού καταβλήθηκε με τα χρηματικά εντάλματα 20, 76, 190, 241, 314 και 730/1985 σε δημοτικό εισπράκτορα ποσό κατά δραχμές 182.202 ανώτερο των δύο τρίτων (2/3) του ετήσιου βασικού μισθού του, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 110 του Ν. 1188//1981 «Περί καταστάσεως προσωπικού Ο.Τ.Α.». Από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συντάχθηκε το αριθμ. 4/1990 Φ.Μ.Ε., το οποίο δεν εκτελέστηκε και κινήθηκε η διαδικασία καταλογισμού.

3.79. Σε ωρομίσθιο υπάλληλο της Κοινότητας Τούμπας Σερρών καταβλήθηκαν οι αποδοχές του έτους 1987 αυξημένες κατά το ποσό των δραχμών 263.266, διότι για την εξεύρεση του ωρομισθίου του είχε συνυπολογισθεί η Α.Τ.Α. και το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας δύο φορές. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών συντάχθηκε για το λόγο αυτό το αριθμ. 1/1990 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση του οποίου έχει ήδη επιστραφεί το ποσό των 164.550 δραχμών.

3.80 Κατά τον έλεγχο των παραστατικών στοιχείων του απολογισμού της Κοινότητας Ν. Πετρίτσιου Νομού Σερρών, έτους 1987, διαπιστώθηκε ότι σε υπάλληλο που μονιμοποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 τα επιδόματα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας υπολογίσθηκαν σύμφωνα με τα οριζόμενα στις Σ.Σ.Ε., ενώ έπρεπε να υπολογισθούν σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 4 της 96614/3585/25.11.85 κοινής Υπουργικής απόφασης, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/1986. Για τη μη νόμιμη αυτή πληρωμή συντάχθηκε το 2/1990 Φ.Μ.Ε. από τον πιο πάνω Επίτροπο, το οποίο εκτελέστηκε.

3.81. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών της Κοινότητας Χλωματιανών Νομού Κερκύρας, οικονομικών ετών 1987 - 1988, διαπιστώθηκαν τα εξής:

Με τα χρηματικά εντάλματα 16 και 46/1987 και 4/1988 καταβλήθηκε στο Γραμματέα της Κοινότητας Βασιλιάτικων το ποσό των δραχμών 117.465, ως αμοιβή, για το χρονικό διάστημα από 1.1.1987 μέχρι 28.2.1988, κατά το οποίο ασκούσε παράλληλα και τα καθήκοντα γραμματέα της Κοινότητας Χλωματιανών, αν και στη θέση αυτή είχε προσληφθεί από 1.1.1987 άλλος υπάλληλος.

Για το λόγο αυτό από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κέρκυρας συντάχθηκε το 18/1990 Φ.Μ.Ε., το οποίο και εκτελέστηκε.

3.82. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών οικονομικού έτους 1989 α) του Β' συνδέσμου Κοινοτήτων Μαυροχωρίου - Πολυκάρπου και Αναπτυξιακού Συνδέσμου 3ης Γεωγραφικής ενότητας Νομού Καστοριάς και β) των Κοινοτήτων Αμουδάρας, Καλοχωρίου, Κυφέλης, Κομνηνάδων, Χιονάτου, Χαλαρών, Πτεριάς, Γέρμας και Οξυάς του Νομού Καστοριάς, παρατηρήθηκε ότι στους Γραμματείς των πιο πάνω Κοινοτήτων καταβλήθηκε ως αποζημίωση υπερωριακής εργασίας για την τήρηση των πρακτικών των συνεδριάσεων των Κοινοτικών Συμβουλίων το ποσό που αντιστοιχεί στο ανώτατο όριο των δέκα ωρών μηνιαίως, βάσει της 99780/8990/22.11.88 (ΦΕΚ 887 Β') κοινής Υπουργικής απόφασης, ενώ, όπως προκύπτει από τις βεβαιώσεις των Προέδρων, σε αρκετούς μήνες του έτους 1989 δεν πραγματοποίησαν καμιά συνεδρίαση ή πραγματοποίησαν μόνο μία διάρκειας λίγων ωρών. Για τις μη νόμιμες πληρωμές εκδόθηκαν από το Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καστοριάς έντεκα Φ.Μ.Ε. τα οποία εκτελέσθηκαν.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων χωρίς διαγωνισμό - κατάτμηση δαπάνης

3.83. Με την 6060/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Καλλιθέας με το ποσό των δραχμών 10.092.545, επειδή με τη μέθοδο της κατάτμησης έγινε απ' ευθείας ανάθεση έργων χωρίς ή με μικρή έκπτωση κατά παρά-

βαση των διατάξεων των άρθρων 12 του Ν.Δ. 28/1980 και 198 του Ν. 1065/1980.

Και συγκεκριμένα:

3.83.1. Για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή αγωγών ομβρύων υδάτων», προϋπολογισμού δραχμών 15.000.000, έγινε την ίδια ημέρα (21.3.85) ανάθεση στον ίδιο εργολάβο (με τρείς συμβάσεις) τριών τμημάτων του έργου, προϋπολογισμού δραχμών 2.000.000 το καθένα, με έκπτωση 10%, ενώ ο ίδιος εργολάβος με άλλη σύμβαση που έγινε κατόπιν διαγωνισμού (8.4.85) για τμήματα του ίδιου έργου έδωσε έκπτωση 51% (χρηματικά εντάλματα 388, 389, 390, 1352 και 1353/1985). Επίσης στις 13.5.1985 ανατέθηκε χωρίς διαγωνισμό η εκτέλεση τμήματος του ανωτέρω έργου με έκπτωση 5% (χρηματικά εντάλματα 856, 2078/1985).

3.83.2. Για την κατασκευή έργου «αγωγών ακαθάρτων υδάτων» προϋπολογισμού δραχμών 4.000.000, έγινε κατάτμηση δαπάνης προς αποφυγή τακτικού διαγωνισμού. Συγκεκριμένα, ενώ επρόκειτο για το ίδιο έργο, η ανάθεση έγινε από το Δήμαρχο την ίδια ημέρα (21.6.85) στον ίδιο εργολάβο με δύο συμβάσεις που υπογράφηκαν την 1 Οκτωβρίου 1985 χωρίς έκπτωση (χρηματικά εντάλματα 2274, 2405/1985).

3.84. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των Κοινοτήτων του Νομού Κορινθίας, οικονομικού έτους 1988, διαπιστώθηκε η εκτέλεση έργων από χρηματοδοτήσεις του προγράμματος βελτίωσης και εξοπλισμού βοσκοτόπων, στα πλαίσια του Κανονισμού της Ε.Ο.Κ. 797/85, με απ' ευθείας ανάθεση από τα κοινοτικά συμβούλια, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 2β του Π.Δ/τος 171/1987, οι οποίες προβλέπουν σε περίπτωση ανωτέρας βίας την εκτέλεση έργων από τους Ο.Τ.Α. χωρίς διαγωνισμό. Ως αιτιολογία προβάλλεται το επιχείρημα ότι το χρονικό διάστημα από της κατανομής των πιστώσεων από το Υπουργείο Γεωργίας μέχρι λήξεως της προθεσμίας απορρόφησης αυτών ήταν περιορισμένο και δεν αρκούσε για τη δημοπράτηση των έργων. Το φαινόμενο αυτό παρατηρήθηκε στις Κοινότητες Αγίου Βασιλείου, Α.Σ. Τρικάλων, Αρναίας, Φενιού και Μάτι.

Υπερσυμβατικές εργασίες

3.85. Με τις 5437 και 6052/1990 του Α' κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι των Δήμων Ν. Ιωνίας και Αιγινίου, αντίστοιχα, με τα ποσά των δραχμών 400804 και 101.094, που αναλογούσαν στην πέρα του νομίμου ποσοστού αύξηση της συμβατικής αξίας δημοτικών έργων, που εκτελέστηκαν κατά τη διάρκεια των οικονομικών ετών 1981 και 1985 αντίστοιχα, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 3 του άρθρου 41 του Π.Δ. 28/1980 «Εκτέλεση έργων Ο.Τ.Α.».

3.86. Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 41 του Π.Δ. 28/1980, σε πολλές περιπτώσεις πιστοποιήθηκαν υπερσυμβατικές εργασίες χωρίς να έχει συνταχθεί συγκριτικός πίνακας. Παρατίθενται οι ακόλουθες περιπτώσεις που αφορούν Κοινότητες του Νομού Ημαθίας.

3.86.1. Έργο «Κατασκευή αποστοαγγιστικών τσιμενταυλάκων» της Κοινότητας Σχυλιτσίου (χρηματικό ένταλμα 63/1984) πιστοποιήθηκαν 261,5 μονάδες εργασίας «Εκσκαφή - επίχωση θεμελίων» έναντί 120 του Προϋπολογισμού.

3.86.2. Έργο «Κατασκευή αποχετευτικών τσιμενταυλάκων» της Κοινότητας Καμποχωρίου (οικονομικό έτος 1985), πιστοποιήθηκαν υπερσυμβατικές και νέες εργασίες, το συνολικό ποσόν των οποίων δύσκολα προσδιορίζεται, χωρίς Σ.Π. και Π. ΚΝΤΜΕ.

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

3.87. Κατά τον έλεγχο των παραστατικών στοιχείων των απολογισμών των Δήμων και Κοινοτήτων διαπιστώθηκε ανάθεση έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.87.1. Έργο «Βελτίωση βατότητας δρόμου Σιδηρούντας - Κατάβασης» της Κοινότητας Σιδηρούντας Χίου, προϋπολογισμού δραχμών 4.000.000, ανατέθηκε το έτος 1987 με έκπτωση 63%.

3.87.2. Έργα «Επέκταση αποχετευτικού δικτύου Κοινότητας Δαφνώνα Χίου» «Αποχέτευση δυτικού τμήματος Κοινότητας Νενήτων Χίου» και «Ύδρευση Κοινότητας Αυγωνύμων από πηγή Πλατανάκι» Κοινότητας Αυγωνύμων Χίου, προϋπολογισμού ποσού δραχμών 1.600.000, 8.000.000 και 3.500.000 αντίστοιχα, ανατέθηκαν το έτος 1987 με έκπτωση 49%.

Ανάθεση μελετών

3.88. Με την 5438/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Ταύρου με το ποσό των δραχμών 1.085.517, που καταβλήθηκε, κατά το οικονομικό έτος 1985, σε ιδιώτες για την εκπόνησή μελετών και επίβλεψη δημοτικών έργων, γιατί η ανάθεση των εργασιών αυτών έγινε κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 και 6 του Π.Δ. 28/1980, σύμφωνα με τις οποίες απαγορεύεται η ανάθεση της επίβλεψης δημοτικών έργων σε ιδιώτες και η εκπόνηση μελετών από αυτούς, εκτός αν αδυνατεί να τις συντάξει η τεχνική υπηρεσία του Δήμου, προϋπόθεση που δεν συνέτρεχε στην ανωτέρω περίπτωση.

3.89. Για τους ίδιους λόγους καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Νέας Ιωνίας (οικονομιού έτους 1981) με την 5437/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με το ποσό των 495.000 δραχμών. Η ίδια ως άνω αιτιολογία αποτέλεσε το περιεχόμενό του 161/1990 Φ.Μ.Ε., που συντάχθηκε από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας για όμοια δαπάνη της Κοινότητας Σχυλιτσίου ποσού δραχμών 270.000 που πληρώθηκε με το χρηματικό ένταλμα 38/1984.

Λοιπές παρατηρήσεις επί έργων

3.90. ΜΕ τις αριθμ. 69/1990, 5438/1990 και 6060/1990 πράξεις του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι - Ταμίες των Δήμων Ανδραβίδας, Ταύρου και Καλλιθέας με τα ποσά των δραχμών 1.508.767, 1.807.948 και 378.589, αντίστοιχα, τα οποία καταβλήθηκαν στους αναδόχους διαφόρων έργων για την προμήθεια ασφάλτου απολογιστικά, με την αιτιολογία ότι δεν προσκομίστηκαν από αυτούς τα τιμολόγια προμήθειας της ασφάλτου.

3.91. Η ίδια, ως ανωτέρω, αιτιολογία αποτέλεσε το περιεχόμενο Φύλλων Μεταβολών και Ελλείψεων που εκδόθηκαν από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας για όμοιες δαπάνες ποσού δρχμών 754.000, 3.042.769, 1.034.613, 213.373 και 4.752.378 που πιστοποιήθηκαν, στα έργα:

– «Ασφαλτόστρωση Περιφερειακού Αγροτικού Δρόμου» της Κοινότητας Σχυλιτσίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1984).

– «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών οδών» της αυτής Κοινότητας (απολογισμός οικονομικού έτους 1984).

– «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών δρόμων» της Κοινότητας Νικομήδειας (απολογισμός οικονομικού έτους 1984).

– «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών οδών» της Κοινότητας Ξεχασμένης (απολογισμός οικονομικού έτους 1985).

– «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών οδών» της Κοινότητας Ζερβοχωρίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1985).

3.92. Από τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων διαφόρων Κοινοτήτων του Νομού Ημαθίας διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκαν στους αναδόχους διαφόρων κοινοτικών έργων, κατόπιν πιστοποιήσεως, χρηματικά ποσά για την εκτέλεση εργασιών απολογιστικά, χωρίς να επισυνάπτονται τα νόμιμα αποδεικτικά πληρωμής που απαιτούν οι διατάξεις των άρθρων 53 παρ. 7 και 57 του Π.Δ. 28/1980. Τέτοιες πιστοποιήσεις παρατηρήθηκαν στα έργα:

– «Τροποποίηση - Επέκταση δικτύου ύδρευσης» της Κοινότητας Πολυδενδρίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1985) ποσού 328.731 δραχμών.

– «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών οδών» της Κοινότητας Λουτρού (απολογισμός οικονομικού έτους 1984) ποσού 367.715 δραχμών.

– «Διαμόρφωση Κοινοτικής Πλατείας» της ίδιας Κοινότητας ποσού 37.000 δραχμών και

– «Διαμόρφωση χώρου του δάσους του παιδιού» της Κοινότητας Ράχης (απολογισμός οικονομικού έτους 1984) ποσού 146.000 δραχμών.

Από την πιο πάνω Επίτροπο συντάχθηκαν για τους ανωτέρω λόγους Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων.

3.93. Από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας εκδόθηκε το 161/1990 Φ.Μ.Ε. επειδή με τον 2ο λογαριασμό του έργου «Επιχωμάτωση έλους» της Κοινότητας Σχυλιτσίου πιστοποιήθη-

χαν και πληρώθηκαν, κατά το οικονομικό έτος 1984, δραχμές 438.000 για 26.500 μονάδες της εργασίας με αριθμ. τιμ. 4 και τιμή μονάδος 12, ενώ έπρεπε να πιστοποιηθούν και πληρωθούν 26.500 × 12 = 318.000 δραχμές.

3.94. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αρκετών Κοινοτήτων Νομού Ημαθίας διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκαν σε εργολάβους για την εκτέλεση κοινοτικών έργων και ποσά για αναθεωρήσεις που πιστοποιήθηκαν χωρίς να επισυνάπτονται πίνακες αναθεωρήσεως, πρωτόκολλα διαχωρισμού εργασιών σε τρίμηνα και βεβαίωση περαίωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 899/1979. Για τους λόγους αυτούς συντάχθηκαν Φ.Μ.Ε. από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας. Παρατίθενται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

– Στο έργο «Τροποποίηση - Επέκταση δικτύου ύδρευσης» της Κοινότητας Πολυδενδρίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1985) με τον 4ο λογαριασμό πιστοποιήθηκε ποσό δραχμών 200.000 για αναθεώρηση.

– Στο έργο «Κατασκευή αρδευτικού δικτύου » της ίδιας Κοινότητας, με τον 9ο λογαριασμό πιστοποιήθηκε ποσό δραχμών 920.072 για αναθεώρηση.

– Στο έργο «Ασφαλτόστρωση Κοινοτικών δρόμων» της Κοινότητας Ζερβοχωρίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1985) πιστοποιήθηκε αναθεώρηση ποσού δραχμών 365.947 και

– Στο έργο «Κατασκευή τσιμενταυλάκων» της Κοινότητας Καμποχωρίου (απολογισμός οικονομικού έτους 1984) πιστοποιήθηκε αναθεώρηση «κατ' εκτίμηση» ποσού 199.298 δραχμών.

3.95. Με την 6060/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Καλλιθέας με το ποσό των δραχμών 6.236.261, με την αιτιολογία ότι το Δημοτικό Συμβούλιο κατά το οικονομικό έτος 1985 ανέθεσε την εκτέλεση έργων του Δημοτικού Σταδίου και του Κ.Α.Π.Η. (Καλλιθέας), δηλαδή σε Δημοτικά Ν.Π.Δ.Δ. με δική τους διοίκηση και προϋπολογισμό και γι' αυτό η ανάθεση των έργων αυτών έπρεπε να γίνει από τα Νομικά αυτά Πρόσωπα και οι δαπάνες να βαρύνουν τους προϋπολογισμούς τους και όχι το Δήμο Καλλιθέας. Η πιο πάνω ενέργεια θα ήταν νόμιμη αν υπήρχε εξουσιοδότηση από τα Δ.Σ. των πιο πάνω Ν.Π.Δ.Δ. και μεταφορά των αντίστοιχων πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Δήμου σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 29 του Ν. 1416/1984 (ΦΕΚ 18 Α').

Εισφορές - Κρατήσεις

3.96. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 225 του Ν. 1065/1980 οι Ο.Τ.Α. απαλλάσσονται από την εισφορά υπέρ της Ε.Ρ.Τ. Από τον έλεγχο του απολογισμού του Δήμου Νέας Ιωνίας, οικονομικού έτους 1981, διαπιστώθηκε ότι με τα χρηματικά εντάλματα 740 και 1532/1981 ο ανωτέρω Δήμος κατέβαλε την εισφορά αυτή. Για το λόγο αυτό εκδόθηκε η αριθμ. 5437/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του πιο πάνω Δήμου με το ποσό της καταβληθείσης εισφοράς.

3.97. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών Κοινοτήτων του Νομού Κερκύρας παρατηρήθηκε ότι σε πολλά εντάλματα πληρωμής εκτελέσεως κοινοτικών έργων, τα οποία χρηματοδοτούνται από τις πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού των Κοινοτήτων δεν έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις υπέρ α) Τ.Υ.Δ.Κ. 1%, β) Τ.Α.Δ.Κ.Υ. 2%, γ) Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. 1%, δ) Ε.Μ.Π. 0,50%, ε) Τ.Π.Ε.Δ.Ε. 1% και στ) Τ.Ε.Ε. 2%. Τούτο παρατηρήθηκε στους απολογισμούς τριάντα (30) Κοινοτήτων του Νομού Κερκύρας Οικονομικών ετών 1985 - 1989. Για τις ανωτέρω ελλείψεις συντάχθηκαν από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κερκύρας τριάντα έξη Φ.Μ.Ε. (αριθ. 1-17/90 και 19-37/90) για συνολικό ποσό δραχμών 6.872.522, από τα οποία εκτελέστηκαν τα αριθμ. 5, 37, 6, 7, και 32 που είχαν εκδοθεί στις Κοινότητες Βιρού, Βιταλάδων, Γαστουρίου και Βάτου.

3.98. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας εκδόθηκαν οι 20, 21, 34, 66, 69, 45 και 56/1990 καταλογιστικές πράξεις, με τις οποίες καταλογίστηκαν αντίστοιχα οι υπόλογοι για το οικονομικό έτος 1984 των Κοινοτήτων Αγίου Δημητρίου Ρητίνης, Αγίου Σπυρίδωνα, Φωτεινών και Κονταριώτισσας και για το οικονομικό έτος 1985 των Κοινοτήτων Αγίου Σπυρίδωνα και Βροντούς με τα ποσά των δραχμών 342.740, 195.600, 119.550, 56.700, 131.250, 230.000 και 97.990, αντίστοιχα, που αντιπροσωπεύουν μη παρακρατηθείσες υπέρ Ι.Κ.Α. κρατήσεις (εργοδότη και ασφαλισμένου) απο αποδοχές εποχιακού εργατοτεχνικού προσωπικού, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 3, 4 και 6 του Ν. 1305/1982 είναι υποχρεωτική η υπαγωγή στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α. και των με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου συνδεομένων με τους Ο.Τ.Α υπαλλήλων και εργατών.

3.99. Από τον ίδιο Επίτροπο μετά από έλεγχο των απολογισμών, οικονομικού έτους 1985, των Κοινοτήτων Λεπτοκαριάς, Ρητίνης, Αγίου Δημητρίου, Αγίου Σπυρίδωνα και Μεθώνης συντάχθηκαν τα 1, 2, 4, 5 και 6/1990 Φ.Μ.Ε. για μη παρακράτηση υπέρ του Ι.Κ.Α. ποσών δραχμών 363.200, 204.750, 105.400, 222.300 και 70.350, αντίστοιχα.

3.100. Το ίδιο διαπιστώθηκε και από τον έλεγχο που έγινε στον απολογισμό οικονομικού έτους 1983 της Κοινότητας Βάρδας Νομού Ηλείας και στους απολογισμούς οικονομικού έτους 1984, των Κοινοτήτων Γρανιτσέικων, Αλιφείρας, Ματεσίου, Θεισόας, Κλινδιάς, Σφύρας, Δαφνιώτισσας, Μουριάς, Κατσαρού και Ορεινής του ίδιου Νομού. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας γνωστοποίησε τις διαπιστώσεις αυτές στο αρμόδιο υποκατάστημα του Ι.Κ.Α., το οποίο ύστερα από έλεγχο που διενήργησε επέβαλε με πράξεις του εισφορές και πρόστιμα, συνολικού ποσού 5.197.890 δραχμών.

Προμήθειες

3.101. Με την 6060/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Καλλιθέας με το ποσό των δραχμών 523.450, γιατί τα τρόφιμα που προμηθεύτηκε ο Δήμος, κατά το οικονομικό έτος 1985, για τους άπορους δημότες δεν διανεμήθηκαν σ' αυτούς, όπως προέκυψε από τα δικαιολογητικά των 1410, 1411 και 1412/1985 χρηματικών ενταλμάτων, που εκδόθηκαν για την πληρωμή της ανωτέρω δαπάνης. Επιπλέον, στα δικαιολογητικά των πιο πάνω χρηματικών ενταλμάτων δεν αναφέρονται τα ονόματα και ο αριθμός των απόρων ούτε ότι κρίθηκαν άποροι, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 57/1973 (ΦΕΚ 149 Α').

3.102. Με την 5438/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν για την ίδια αιτία και οι υπόλογοι του Δήμου Ταύρου μετο ποσό των δραχμών 467.382, που πληρώθηκε με τα 439, 563, 566 και 638/1985 χρηματικά εντάλματα.

3.103. Με την 6070/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Πόρου με το ποσό των δραχμών 343.400 που καταβλήθηκε σε μεταφορείς απορριμμάτων της πόλης, για το λόγο ότι η ανάθεση μεταφοράς απορριμμάτων κατά το οικονομικό έτος 1981 έγινε αναρμόδια από το Δήμαρχο αντί του Δημοτικού Συμβουλίου, δεδομένου ότι στον προϋπολογισμό του Δήμου δεν υπήρχε εξειδικευμένη πίστωση, προϋπόθεση απαραίτητη για την ανάθεση οποιουδήποτε έργου, προμήθειας ή μεταφοράς από το Δήμαρχο, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 197 του Ν. 1065/1980 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας»

3.104. Από την αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συντάχθηκε το 19658/281/8.10.90 Φ.Μ.Ε. στο Δήμο Νίκαιας, γιατί η προμήθεια από το Δήμο αυτό συμπιεστών απορριμάτων αξίας 2.555.755 δραχμών, ανατέθηκε χωρίς διαγωνισμό και χωρίς να αιτιολογείται από το Δημοτικό Συμβούλιο η απευθείας ανάθεση, όπως ορίζεται στο άρθρο 236 του Π.Δ. 76/1985 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας» και για το πρόσθετο λόγο ότι ενώ με το 362/1985 χρηματικό ένταλμα καταβλήθηκε στην προμηθεύτρια εταιρεία και η τελευταία δόση της οφειλής, το πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής, που αποτελούσε, βάσει της συγγραφής υποχρεώσεων, προϋπόθεση για την εξόφληση του προμηθευτή, συντάχθηκε μετά την έκδοση του Φ.Μ.Ε. της Διεύθυνσης.

3.105. Επίσης στο Δήμο Νίκαιας έγινε από την ίδια Διεύθυνση Φ.Μ.Ε. (19658/281/8.10.90), επειδή κατά το διαγωνισμό που έγινε κατά το έτος 1985 για την προμήθεια μηχανικού σαρώθρου αξίας δραχμών 5.318.000 δεν προτιμήθηκε η πλέον συμφέρουσα από τεχνικοοικονομική άποψη προσφορά κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 12 Π.Δ. 28/1980 (ΦΕΚ 11 Α').

Οδοιπορικά

3.106. Κατά τον έλεγχο του απολογισμού, οικονομικού έτους 1985, του Συνδέσμου Κοινοτήτων Νομού Πιερίας διαπιστώθηκε ότι με τα χρηματικά εντάλματα 40, 64, 95, 96, 114, 115, 139, 140, 162, 163, 176 και 192 καταβλήθηκε το συνολικό ποσό των δραχμών 213.955 σε δύο ημερομίσθιους τεχνίτες, προσληφθέντες για επιτόπια επιστασία εκτελουμένων έργων βάσει της παρ. 5 του άρθρου 6 του Π.Δ. 28/1980, ως χιλιομετρική αποζημίωση λόγω χρήσεως των Ι.Χ. αυτοκινήτων τους για τη μετάβαση και επιστροφή από την έδρα διαμονής τους στον τόπο εκτελέσεως των έργων. Επειδή η καταβολή τέτοιας αποζημιώσεως δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου εκδόθηκε το αριθμ. 3/1990 Φ.Μ.Ε. από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συενδρίου στο Νομό Πιερίας.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.107. Με την 5438/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Ταύρου με το ποσό των δραχμών 769.912 για το λόγο ότι μη νόμιμα επιβαρύνθηκε ο προϋπολογισμός του Δήμου, οικονομικού έτους 1985, με τόκους και δικαστικά έξοδα απαλλοτριώσης οικοπέδων που βάσει δικαστικής απόφασης έπρεπε να καταβληθούν από ιδιώτες (χρηματικό ένταλμα 667/1985).

3.108. Με την 6060/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Καλλιθέας με το ποσό των δραχμών 140.245 για το λόγο ότι επιβαρύνθηκε ο προϋπολογισμός του Δήμου, οικονομικού έτους 1985, με το πιο πάνω ποσό, που πληρώθηκε με το 2275/1985 χρηματικό ένταλμα και αφορούσε έξοδα περίφραξης ιδιωτικών οικοπέδων, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 12/1929 με τη δαπάνη αυτή έπρεπε να επιβαρυνθούν οι ιδιοκτήτες των οικοπέδων.

3.109. Με την 5437/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Νέας Ιωνίας με το ποσό των δραχμών 59.585, που κατέβαλε ο Δήμος σε εταιρεία για τη μηχανογράφηση των μισθοδοτικών καταστάσεων, γιατί η ανάθεση της εργασίας αυτής έγινε χωρίς έγκριση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 του Ν.Δ. 101/1973 και 3 του Ν.Δ. 216/1974.

3.110. Με την 6052/1990 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Αιγινίου με το ποσό των δραχμών 55.720, γιατί μη νόμιμα επιβαρύνθηκε ο προϋπολογισμός του Δήμου, οικονομικού έτους 1985, με το ποσό αυτό, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για τη διεκπεραίωση υποθέσεως υπαλλήλων του.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός Έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.111. Από τον έλεγχο της εκτελέσεως του προϋπολογισμού διαπιστώθηκε, ότι σε πολλές περιπτώσεις οι προβλεπόμενες πιστώσεις έμειναν εξ ολοκλήρου ή κατά μεγάλο μέρος τους αδιάθετες. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις :

3.111.1. Στο φορέα Φ.11-110 η πίστωση των Κ.Α.Ε. 1972 και 5299, συνολικού ποσού δραχμών 4.500.000.000 που αφορούν «υποχρεώσεις από προμήθεια κυρίου υλικού» και «δαπάνες αντιμετώπισης αναγκών εφαρμογής νέων προγραμμάτων» αντίστοιχα, έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετη.

3.111.2. Στον φορέα Φ.11-300 από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. (1311, 1422, 1425, 1426, 1513, 1524 και 1525) που αφορούν διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού δραχμών 1.866.088.000 παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο ποσό 1.032.437.748 δραχμών.

Μη νόμιμες δαπάνες

3.112. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 32 και 38/1990) τα χρηματικά εντάλματα 2762 και 3346/1990 του Γ.Ε.Ν. ποσού δραχμών 1.342.929 και 1.500.000 αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν. 993/1979 σε απολυθέντες υπαλλήλους, επειδή το ύψος της εκκαθαρισθείσης αποζημίωσης υπερέβαινε το προβλεπόμενο από τη διάταξη του άρθρου 24 του Ν. 1545/1985 ανώτατο όριο.

3.113. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 67/1990) το χρηματικό ένταλμα 4899/1990 ποσού δραχμών 11.373.518 του Γ.Ε.Ν., που αφορούσε εργολαβία αμμοβολής καθαρισμού και βαφής θαλασσοσυρμάτων, επειδή οι προβλεπόμενες κρατήσεις υπέρ Μ.Τ.Ν. και Τ.Α.Ν. πρέπει να βαρύνουν τον εργολάβο και όχι, το δημόσιο. Το ένταλμα αυτό θεωρήθηκε, αφού μειώθηκε το αρχικό του ποσό κατά 683.518 δραχμές.

3.114. Με την αριθμ. 255/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 5384/1990 του Γ.Ε.Ν. ποσού δραχμών 1.058.906, που αφορούσε δαπάνη εκτυπώσεως ευχετηρίων καρτών Χριστουγέννων 1990 και Νέου Έτους με την αιτιολογία, ότι η εν λόγω δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετεί τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες του Γ.Ε.Ν.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.115. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών τακτοποιήσεως Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι το προϊόν πολλών από αυτά επιστράφηκε ολόκληρο το Δημόσιο Ταμείο ως αδιάθετο. Αναφέρονται ενδεικτικά οι πιο κάτω χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

- Χ.Ε.Π. 1053/1988 του Ε' ΕΛ.ΔΑΠ., ποσού δραχμών 1.850.000, για την κατασκευή ιμάντων (διπλότυπο εισπράξεως αριθμ. 5880809/1990 της Δ.Ο.Υ. Αγίου Στεφάνου Αττικής).
- Χ.Ε.Π. 49/1990 του Δ. ΕΛ.ΔΑΠ., ποσού δραχμών 200.000.000, για την εκτέλεση, από την Σ.Υ.Κ.Ε.Α., του έργου «Εγκαταστάσεις του Στρατοπέδου Λαγού - Παταγής» (διπλότυπο εισπράξεως αριθμ. 7043217/1990 της Α' Δ.Ο.Υ. Ξάνθης).

3.116. Επισημαίνεται η τακτική της καταστρατήγησης των ισχυουσών περί Χ.Ε.Π. διατάξεων δια της εκδόσεως συμπληρωματικών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής μικρών ποσών, με προφανή σκοπό όχι τη συμπλήρωση του προϊόντος των αρχικών Χ.Ε.Π., αλλά την παράταση της προθεσμίας αποδόσεως λογαριασμού τους. Το φαινόμενο αυτό είναι περισσότερο σοβαρό γιατί αποτελεί επαναλαμβανόμενη τακτική, με αποτέλεσμα τη μη απόδοση λογαριασμού σε μεγάλο αριθμό Χ.Ε.Π. ιδιαιτέρως μεγάλου ποσού. Σημειώνεται δε, ότι πολλές φορές τα επιστρεφόμενα αδιάθετα υπόλοιπα είναι μεγαλύτερ από τα ποσά των συμπληρωματικών Χ.Ε.Π.

Αναφέρονται χαρακτηριστικά οι περιπτώσεις:

- Χ.Ε.Π. 1378/1988 του Ε' ΕΛ.ΔΑΠ., ποσού δραχμών 2.000.000 για το έργο «Επισκευή αποχετευτικού συστήματος Σ.Α.Α.Ν.». Συμπληρωματικό Χ.Ε.Π. 2534/1989 2.500 δραχμών. Επιστράφηκε αδιάθετο υπόλοιπο ποσό δραχμών 201.561 (διπλότυπο εισπράξεως αριθμ. 6257941/1990 της Δ.Ο.Υ. Ψυχικού).
- Χ.Ε.Π. 2322/1986 του Ε' ΕΛ.ΔΑΠ., ποσού δραχμών 600.000, για την «Ολοκλήρωση προμήθειας διαφόρων υλικών». Συμπληρωματικά Χ.Ε.Π. 2689/1987 και 2652/1988 δραχμών 10.000 και 4.000 αντίστοιχα. Επιστράφηκε αδιάθετο υπόλοιπο δραχμών 72.709 (διπλότυπα εισπράξεως αριθμ. 9647301 και 9647838/1989 της Δ.Ο.Υ. Αγίου Στεφάνου Αττικής).

Κατασταλτικός έλεγχος

Έλεγχος λογαριασμών υπολόγων διαχειριστών υλικού

3.117. Το Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με 128 πράξεις του καταλόγισε τους υπολόγους διαχειριστές για απώλεια υλικού κατά τα έτη 1979 μέχρι 1987, με το συνολικό ποσό των 27.347.033 δραχμών.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΤΑΜΕΙΟ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΟΛΟΥ

3.118. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 52/1990) το χρηματικό ένταλμα 8/1990 του Ταμείου Εθνικού Στόλου, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε δικηγόρο του Ταμείου, επειδή η δαπάνη υπολογίστηκε εσφαλμένα βάσει των διατάξεων του άρθρου 165 του Κώδικα Δικηγόρων και όχι, όπως έπρεπε, βάσει των διατάξεων που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους. Τον ίδιο δικαιούχο αφορούσε και η επιστροφή (πράξη 57/1990) του χρηματικού εντάλματος 7/1990 ποσού δραχμών 1.463.176, που εκδόθηκε για την πληρωμή αναδρομικών αποδοχών του, επειδή εκτός των άλλων επιδομάτων, του καταβάλλετο εσφαλμένα και το επίδομα προϊσταμένου, χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1586/1986.

3.119. Με την 91/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 82/1990, που αφορούσε πληρωμή εργασιών συντήρησης και επισκευής διαφόρων επίπλων, επειδή δεν έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις υπέρ των Μ.Τ.Ν. εκ ποσοστού 4% του Τ.Α.Ν. εκ ποσοστού 2%.

ΠΟΛΕΜΙΚΟ ΜΟΥΣΕΙΟ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.120. Σε οκτώ (8) Κ.Α.Ε. (0888, 3312, 3324, 3341, 3391, 4115, 9146 και 9729) συνολικού ποσού δραχμών 7.100.000 που αφορούσαν συντήρηση και επισκευή επίπλων και σκευών, δαπάνες στήριξης Αρχαιολογικών και λοιπών εκθεμάτων, προμήθεια ψυκτικών μηχανημάτων, επισκευή και συντήρηση λοιπών ακινήτων και κάθε είδους εγκαταστάσεων σ' αυτά και απόδοση κρατήσεων υπέρ Δημοσίου, Μ.Τ.Σ., Τ.Α.Σ. Ξηράς, Ι.Κ.Α., δεν έγινε καθόλου χρήση των αναγραφομένων πιστώσεων.

Προσλήψεις - Συμβάσεις έργου

3.121. Από τον Επίτροπό του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 218 και 234/1990 ποσού δραχμών 113.044 και 79.500 αντίστοιχα, που αφορούσαν αμοιβή από μίσθωση έργου, επειδή η ανανέωση της σύμβασης έργου των φερομένων ως δικαιούχων, είχε παραταθεί κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 7 του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990 πέραν της 31.5.1990. Τα ως άνω χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.122. Με την 54/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σάμου επιστράφηκε αθεώρητο το 197/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων της Νομαρχίας Σάμου, ποσού δραχμών 180.000, που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Νομαρχιακής Ομάδας Εργασίας απογραφής οικοδομών – κτιρίων – πληθυσμού για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των μηνών Οκτωβρίου – Δεκεμβρίου 1990, γιατί δεν είχαν επισυναφθεί τα κατά νόμο δικαιολογητικά προς απόδειξη της κατά του Δημοσίου απαιτήσεως, με συνέπεια να καθίσταται ανέφικτος ο έλεγχος της νομιμότητας της εντελλόμενης προς πληρωμή δαπάνης του χρηματικού εντάλματος. Το χρηματικό ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.123. Με την 283/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέα το χρηματικό ένταλμα 202/1990, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Καρδίτσας και αφορούσε την καταβολή ποσού δραχμών 180.000 σε υπαλλήλους της Νομαρχίας ως αποζημίωση λόγω της συμμετοχής τους κατά τους μήνες Οκτώβριο – Δεκέμβριο 1990 σε ομάδα εργασίας απογραφής έτους 1990 – 1991, με την αιτιολογία ότι δεν είχαν επισυναφθεί στο ένταλμα δηλώσεις των δικαιούχων για μη συμμετοχή τους, κατά τους πιο πάνω μήνες, με αμοιβή, σε περισσότερα από δύο συμβούλια ή επιτροπές, ώστε έτσι, να δικαιολογείται η αποζημίωση αυτή για την παραπάνω αιτία.

3.124. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου με την 127/1990 πράξη του, επέστρεψε αθεώρητο το 206/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων της Νομαρχίας Λέσβου, που αφορούσε την πληρωμή αποζημίωσης σε ιδιώτες μέλη της γνωμοδοτικής επιτροπής τιμών Ν. Λέσβου, για συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις της επιτροπής αυτής, γιατί κατά το χρονικό διάστημα από 1.2. έως 30.6.1990 έγινε εσφαλμένη εκκαθάριση της αποζημίωσης στο ποσό των 3.000 δραχμών κατά συνεδρίαση και όχι στο ποσό των 1.500 δραχμών που ήταν το νόμιμο.

3.125. Με την 260/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 378/1990, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Αιτωλοακαρνανίας για την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε υπαλλήλους της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας, γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων των παρ. Ι και ΙΙ εδ. 2 της κοινής Υπουργικής απόφασης 20243/845/18.4.1984, όπως και οι διατάξεις αυτές αντικαταστάθηκαν με την 95015/2615/20.8.1984 όμοια, και οι οποίες αποφάσεις κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984, δόθηκε εντολή πληρωμής δαπάνης και για διανυκτερεύσεις εκτός έδρας για μετακινήσεις που πραγματοποιήθηκαν με Ι.Χ. αυτοκίνητο μέσα στα όρια του Νομού της έδρας, μετακινηθέντος υπαλλήλου και σε απόσταση μικρότερη των 80 χιλιομέτρων.

Προμήθειες – Εκτέλεση Εργασιών

3.126. Με την 276/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέο τα χρηματικά εντάλματα 112 και 113/1990 της Υπηρεσίας Εντελλομένων, Εξόδων στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, που αφορούσαν προμήθεια γραφίτη και τοποθέτηση ημικρυστάλλου στο κτίριο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, γιατί οι δαπάνες αυτές δεν μπορεί, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του Ν.Δ. 2957/1954, να υπαχθούν στην έννοια των δαπανών δημοσίων επενδύσεων, αλλά εκτελούνται σε βάρος του τακτικού προϋπολογισμού, αφού αφορούν λειτουργικές ανάγκες του Δημοσίου.

Κρατήσεις – Φορολογικές παραβάσεις

3.127. Με την 22/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 196/1990 χρηματικό πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Τρικάλων, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης γεωπόνου της Διεύθυνσης Γεωργίας, σύμφωνα με την 2054940/6076/0022/28.9.1990 (ΦΕΚ Β' 634) κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, για έλεγχο που διενέργησε σε στατιστικά έντυπα (Στατιστικής Υπηρεσίας) κατά την ετήσια ενιαία γεωργική στατιστική έρευνα του 1990, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 3 του Ν.Δ. 943/1971, δεν έγινε κράτηση 5% δηλαδή 1.095 δραχμές, υπέρ του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΓΕΩ-Τ.Ε.Ε.).

3. 128. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης, με την 230/1990 πράξη της, επέστρεψε αθεώρητο το 357/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 312.269, που εκδόθηκε από τη Σχολή Τουριστικών Επαγγελμάτων (Εκπαιδευτήριο Πειραιά Θεσσαλονίκης) και αφορούσε την πληρωμή διαφορά αποδοχών σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, η οποία προέκυπτε από την αναγνώριση προϋπηρεσίας του σε διάφορά εργοστάσια της αλλοδαπής, γιατί η προϋπηρεσία του αυτή δεν ήταν συναφής και ομότιμη προς τα καθήκοντα της ειδικότητας του υπαλλήλου που αυτός εκτελεί στη Σχολή, προϋπόθεση απαραίτητη, σύμφωνα με την παρ. 4 της 1/1982 απόφασης του Δ.Δ.Δ.Δ. Πειραιώς.

3.129. Με την 556/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 179/1990, που εκδόθηκε από το Εκπαιδευτήριο Κέρκυρας της Σχολής Τουριστικών Επαγγελμάτων και αφορούσε την καταβολή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών (άρθρο 12 Ν. 1810/1988), γιατί η φερόμενη ως δικαιούχος υπάλληλος δεν άσκησε κατά τον κρίσιμο χρόνο κύρια και αποκλειστικά διαχείριση χρημάτων, ώστε να δικαιούται του πιο πάνω αντισταθμίσματος.

3.130. Με την 21/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κερκύρας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 193 και 196/1990 ποσού δραχμών 100.552 και 124.905 αντίστοιχα, που εκδόθηκαν από το Εκπαιδευτήριο της Σχολής στην Κέρκυρα και αφορούσαν την καταβολή επιδόματος αδείας στους καθηγητές του Εκπαιδευτηρίου, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984, ελήφθη υπόψη για τον υπολογισμό του επιδόματος αυτού και το οικογενειακό επίδομα.

3.131. Με την 45/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα πληρωμής 45/1990, ποσού δραχμών 1.794.822, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών αναδρομικά σε προσωπικό της Σχολής (Εκπαιδευτήριο Κέρκυρας) με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου κατόπιν της 55/1989 απόφασης του Δ.Δ.Δ.Δ Αθηνών, γιατί παρακρατήθηκε φόρος με συντελεστή 10% αντί του ορθού 20% (άρθρο 43 Ν.Δ. 3323/1955, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 παρ. 5 του Ν. 1828/1989).

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

### ΚΛΑΔΟΣ ΥΓΕΙΑΣ–ΠΡΟΝΟΙΑΣ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Αναπόδοτα Χ.Ε.Π. – καταλογισμοί υπολόγων Χ.Ε.Π.

3.132. Στο Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όπως προκύπτει από τα βιβλία της Υπηρεσίας του αρμοδίου Επιτρόπου εκκρεμεί η τακτοποίηση (απόδοση λογαριασμού) 2941 Χ.Ε.Π., οικονομικών ετών 1976 μέχρι 1990, συνολικού ποσού δραχμών 3.871.616.072, τα περισσότερα των οποίων αφορούν δαπάνες νοσηλείας στο εξωτερικό (Λονδίνο) ασθενών ασφαλισμένων εν ενεργεία και συνταξιούχων του Δημοσίου, καθώς και οικονομικά αδυνάτων και ανασφαλίστων προσώπων. Ως λόγος καθυστερήσεως προβάλλεται ο περιορισμένος αριθμός του προσωπικού που υπηρετεί στο Προξενείο του Λονδίνου και η δυσχέρεια συγκεντρώσεως και υποβολής των σχετικών δικαιολογητικών στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων απο τους εκάστοτε υπηρετούντες Προξένους στο Λονδίνο (οι οποίοι είναι και υπόλογοι των Χ.Ε.Π.).

3.133. Κατά το οικονομικό έτος 1990 εκδόθηκαν είκοσι τρείς πράξεις καταλογισμού υπολόγων εκ χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, συνολικού ποσού δραχμών 4.317.877, για λόγους μη τηρήσεως της νομιμότητας από τους υπολόγους, κατά τη διενέργεια των δαπανών.

## ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

### ΝΟΣΗΛΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.134. Στη συντριπτική πλειονότητα των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων της Χώρας η εκτέλεση των προϋπολογισμών άφησε στο τέλος του οικονομικού έτους μεγάλα αδιάθετα υπόλοιπα σε πολλές κατηγορίες πιστώσεων, όπως ενδεικτικά φαίνεται στον πίνακα 3.5, ενώ σε άλλες περιπτώσεις τα κονδύλια που προβλέφθηκαν αποδείχθηκαν ανεπαρκή.

Πίνακας 3.5. – Αδιάθετες πιστώσεις

| Νοσοκομείο ή Κέντρο Υγείας | Κ.Α.Ε. | Ποσά Πιστώσεων | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Προβλεπόμενα | Διατεθέντα | | Αδιάθετα | |
| | | | Ποσό | Ποσοστό | Ποσό | Ποσοστό |
| Εθνικό κέντρο Άμεσης Βοήθειας (ΕΚΑΒ) | Επί 47 ΚΑΕ | 2.043.900.000 | 1.329.738.973 | 65% | 714.161.027 | 35% |
| Γεν. Νοσ. Μελισσίων «Α. Φλέμινγκ» | Επί 49 ΚΑΕ | 2.757.919.747 | 672.473.212 | 24,38% | 2.085.446.435 | 75,62% |
| Νοσοκομείο «Αγ. Σάββας» | Επί 17 ΚΑΕ | 1.114.294.000 | 308.964.562 | 27,72% | 805.329.438 | 72,28% |
| Γεν. Νοσ. Νίκαιας «Δάμων Βασιλείου» | Επί 2 ΚΑΕ | 44.663.269 | 0 | – | 44.663.269 | 100% |
| Γενικό Νοσοκομείο «Ασκληπιείο Βούλας» | Επί 3 ΚΑΕ | 1.673.000.000 | 44.014.187 | 2,63% | 1.628.985.813 | 97,37% |
| Γενικό Ογκολογικό Νοσοκομείο Κηφισιάς «Άγιοι Ανάργυροι» | Επί 24 ΚΑΕ | 721.700.000 | 0 | – | 721.700.000 | 100% |
| Οφθαλμιατρείο Αθηνών | Επί 14 ΚΑΕ | 250.960.000 | 49.331.226 | 19,65% | 201.628.774 | 80,35% |
| Ψυχιατρ. Νοσ. Αττικής «Δρομοκαΐτειο Θεραπευτ.» | Επί 5 ΚΑΕ | 1.138.029.058 | 129.140.304 | 11,55% | 1.008.888.754 | 88,66% |
| Γεν. Νοσ. Αττικής «ΚΑΤ» | Επί 24 ΚΑΕ | 2.055.000.000 | 1.386.954.103 | 67,5 % | 668.045.897 | 32,5 % |
| Γενικό Νοσοκομείο «Ε.Ε.Σ.» | Επί 36 ΚΑΕ | 628.610.000 | 469.496.459 | 74,7 % | 159.113.541 | 25,3 % |
| Γενικό Νοσοκομείο «Σισμανόγλειο» | Επί 21 ΚΑΕ | 358.612.000 | 152.858.610 | 42,62% | 205.753.390 | 57,3 % |
| Μαιευτήριο «ΕΛΕΝΑ» | Επί 41 ΚΑΕ | 1.485.191.200 | 100.297.214 | 6,75% | 1.384.893.986 | 93,25% |

| Νοσοκομείο ή Κέντρο Υγείας | Κ.Α.Ε. | Προβλεπόμενα | Ποσά Πιστώσεων | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Διατεθέντα | | Αδιάθετα | |
| | | | Ποσό | Ποσοστό | Ποσό | Ποσοστό |
| Θεραπευτήριο «Ο Ευαγγελισμός» | Επί 16 ΚΑΕ | 578.000.000 | 238.278.628 | 11,22% | 339.721.372 | 58,75% |
| Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών | Επί 3 ΚΑΕ | 646.000.000 | 206.234.458 | 31,92% | 439.765.542 | 68,0 % |
| Νοσοκομείο Νοσημάτων Θώρακος «Η ΣΩΤΗΡΙΑ» | Επί 3 ΚΑΕ | 565.346.000 | 180.199.002 | 31,87% | 385.146.998 | 68,13% |
| Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών «ΛΑΪΚΟ» | Επί 3 ΚΑΕ | 335.000.000 | 58.684.215 | 17,5% | 276.315.785 | 82,5 % |
| Πανεπ. Νοσοκομείο Ρίου Αχαΐας | Επί 7 ΚΑΕ | 181.000.000 | 38.855.346 | 21% | 142.144.654 | 79% |
| Γενικό Νοσοκ. Πατρών «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ» | Επί 3 ΚΑΕ | 580.000.000 | 152.777.232 | 26% | 427.222.768 | 74% |
| Νομαρχιακό Νοσοκομείο Διδυμοτείχου | Επί 5 ΚΑΕ | 527.000.000 | 177.240.644 | 34% | 349.759.356 | 66% |
| Γενικό Νοσοκομείο Χαλκίδος | Επί 6 ΚΑΕ | 76.000.000 | 28.148.359 | 37% | 47.851.641 | 63% |
| Γενικό Νομ. Νοσοκομείο Καρπενησίου | Επί 32 ΚΑΕ | 235.500.000 | 49.828.979 | 21% | 185.671.021 | 79% |
| Πανεπ. Νοσοοκομείο Ιωαννίνων | Επί 33 ΚΑΕ | 1.516.700.000 | 131.478.493 | 9% | 1.385.221.507 | 91% |
| Γενικό Νομ. Νοσοκομείο Καλαμάτας | Επί 8 ΚΑΕ | 120.100.000 | 27.635.067 | 23% | 92.465.933 | 77% |
| Γενικό Νοσ. Λάρισας «ΚΟΥΤΛΙΜΠΑΝΕΙΟ ΚΑΙ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΕΙΟ» | Επί 37 ΚΑΕ | 1.642.498.147 | 410.179.931 | 25,% | 1.232.318.216 | 75,% |
| Γενικό Νομ. Νοσοκομείο Λιβαδειάς | Επί 12 ΚΑΕ | 1.235.641.493 | 269.345.701 | 24% | 966.295.792 | 78% |
| Γενικό Νοσοκ. Θεσ/νίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ» | Επί 5 ΚΑΕ | 99.672.937 | 16.235.000 | 15% | 83.437.937 | 84% |
| Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Πέτρας Ολύμπου | Επί 12 ΚΑΕ | 174.000.000 | 14.151.000 | 9% | 159.848.949 | 91% |
| Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας | Επί 1 ΚΑΕ | 770.000.000 | 0 | – | 770.000.000 | 100% |

Τροποποιήσεις Προϋπολογισμών

3.135. Κατά την εκτέλεση των προϋπολογισμών των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων, λόγω εσφαλμένης εκτίμησης, προέκυψε ανάγκη τροποποιήσεως των προϋπολογισμών με αυξομειώσεις των σχετικών κονδυλίων σε πολλούς Κ.Α.Ε. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.135.1. ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ: Πέντε Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, αυξήθηκαν κατά 213.690.000 δραχμές. Δεκατρείς Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες αυξήθηκαν κατά 1.312.000.000 δραχμές, ενώ έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορα λειτουργικά έξοδα μειώθηκαν κατά 338.000.000 δραχμές.

3.135.2. ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ «Ε.Ε.Σ.»: Τέσσερις Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, αυξήθηκαν κατά 550.000.000 δραχμές. Πέντε Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες αυξήθηκαν κατά 326.000.000 δραχμές, ενώ έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορα λειτουργικά έξοδα, μειώθηκαν κατά 293.000.000 δραχμές.

3.135.3. Κ.Α.Τ.: Επτά Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, αυξήθηκαν κατά 1.055.000.000 δραχμές. Δύο Κ.Α.Ε., που αφορούσαν καταβολή εισφορών σε ασφαλιστικούς οργανισμούς, αυξήθηκαν κατά 430.000.000 δραχμές. Έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, αυξήθηκαν κατά 965.000.000 δραχμές. Έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, μειώθηκαν κατά 318.000.000 δραχμές και έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, μειώθηκαν κατά 190.000.000 δραχμές.

3.135.4. ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ Κ.Υ. ΣΗΤΕΙΑΣ: Πέντε Κ.Α.Ε., που αφορούσαν κατασκευή έργων αυξήθηκαν κατά 124.288.819 δραχμές και εννέα Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αποζημίωση συμμετοχής σε συμβούλια, ημερήσια αποζημίωση, προμήθειες κ.λπ., αυξήθηκαν κατά 98.000.000 δραχμές.

3.135.5. ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ Κ.Υ. ΦΙΛΙΑΤΩΝ: Έξι Κ.Α.Ε., που αφορούσαν μισθοδοσία προσωπικού αυξήθηκαν κατά 98.000.000 δραχμές, και τρεις Κ.Α.Ε., που αφορούσαν εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, προμήθεια τροφίμων και απόδοση κρατήσεων αυξήθηκαν κατά 46.000.000 δραχμές.

Αποδοχές (Μισθοί - Επιδόματα) - Αποζημιώσεις

3.136. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 575/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 123 και 124/1990, συνολικού ποσού δραχμών 2.981.774, του Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Αιγίου, που αφορούσαν πληρωμή αποδοχών προσωπικού του Ιδρύματος, από 1.5.1990 μέχρι 31.5.1990, λόγω μονιμοποιήσεώς του, γιατί, οι μεν τρεις πρώτοι από τους φερόμενους ως δικαιούχους, δεν δύνανται να μονιμοποιηθούν, σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφ. η' της παραγράφου 2 του άρθρου 37 του Ν. 1759/1988, εφόσον αποτελούν προσωπικό του Θεραπευτηρίου και όχι Νοσηλευτικού Ιδρύματος του Ν.Δ. 2592/1953 ή αποκεντρωμένης οργανικής μονάδας Νοσηλευτικού Ιδρύματος και επομένως δεν πρέπει να αμείβονται βάσει των διατάξεων του Ν. 1505/1984, οι δε επόμενοι τρεις δεν μπορούν να παραμείνουν στην Υπηρεσία, γιατί δεν καλύπτονται από τις διατάξεις του άρθρου 37 του Ν. 1759/1988.

3.137. Με την 1/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 335/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 5.482.802, του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «Κ.Α.Τ.», που αφορούσε την καταβολή, αναδρομικά διαφορών αποδοχών σε υπαλλήλους του Ιδρύματος, λόγω εφαρμογής της από 27.10.1988 Σ.Σ.Ε. Λογιστών, επειδή για το προσωπικό του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σύμφωνα με την παράγραφο 9 του άρθρου 23 του Ν.1735/1987, έχουν εφαρμογή οι Σ.Σ.Ε., Διαιτητικές Αποφάσεις ή Υπουργικές Αποφάσεις,

που εκδίδονται κατά τη διαδικασία του Ν.Δ. 1198/1972, αφού το προσωπικό αυτό διέπεται από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' του Ν. 993/1979 και δεν εφαρμόζονται Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, που αφορούν κατηγορίες προσωπικού του ιδιωτικού τομέα.

3.138. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την πράξη του 7/1991 έκρινε μη θεωρητέο το 5743/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 198.456.699, του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «Κ.Α.Τ.», που αφορούσε την καταβολή των αποδοχών Οκτωβρίου 1990 στο προσωπικό του, επειδή κατά τη μονιμοποίησή του, την υπαγωγή στις μισθολογικές διατάξεις του Ν. 1505/1984 και την ένταξή του σε μισθολογικά κλιμάκια του νόμου αυτού, ελήφθησαν υπόψη ως καταβαλλόμενες αποδοχές, αυτές που προβλέπονταν από τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας του ιδιωτικού τομέα, που εκδόθηκαν μετά τη δημοσίευση του Ν. 1735/1987 (ο οποίος είχε αποκλείσει την εφαρμογή τους στο Δημόσιο Τομέα) και όχι οι αποδοχές των Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας, Διαιτητικών ή Υπουργικών Αποφάσεων, που εκδίδονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.Δ. 1198/1972, από τις οποίες το προσωπικό αυτό διέπεται.

3.139. Με την ίδια αιτιολογία κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 523/1990 του Ι Τμήματος) τα χρηματικά εντάλματα 1305, 1309, 1429 και 1430/1990, συνολικού ποσού δραχμών 2.253.977 του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ». Επίσης για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τον αρμόδιο Επίτροπο (πράξη 16/1990) τα 659 και 660/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ», συνολικού ποσού 231.056 δραχμών.

3.140. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τις πράξεις του 93 και 102/1991 έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 1053/1990 του Παιδοψυχιατρικού Νοσοκομείου Αττικής, 3677, 3678, 3679, 3680, 3681, 3682, 4134 και 4266/1990 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», συνολικού ποσού δραχμών 33.471.885, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό των Ιδρυμάτων αυτών με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, το οποίο παρέσχε τις υπηρεσίες του και μετά τη λήξη των σχετικών συμβάσεων, βάσει προσωρινών διαταγών του Προέδρου του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, επειδή οι συμβάσεις αυτού είχαν λήξει αυτοδικαίως βάσει του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990.

3.141. Με την 590/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 566/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 508.249 του Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ», που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους του, λόγω εντάξεώς τους στο μισθολογικό καθεστώς της 146/1984 απόφασης του Δ.Δ.Δ.Δ. Αθηνών, γιατί η υπαγωγή των φερομένων ως δικαιούχων στις διατάξεις της παραπάνω απόφασης δεν είναι νόμιμη, αφού η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 2 του Ν. 1397/1988 απαγορεύει τη μεταβολή του νομικού καθεστώτος του προσωπικού, που υπηρετούσε κατά το χρόνο της μετατροπής του Ν.Π.Ι.Δ. σε Ν.Π.Δ.Δ. μέχρι την ένταξη του προσωπικού αυτού στις θέσεις του νέου οργανισμού του.

3.142. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 219/1990 πράξη του έκρινε μη θεωτητέο το 46/1990 χρηματικό ένταλμα του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Αθηνών «Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο», που αφορούσε την καταβολή ποσού δραχμών 1.833.407, σε υπάλληλο του Ιδρύματος που απασχολήθηκε παράνομα μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας του.

3.143. Με την πράξη 33/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το 2352/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 538.684 του Γενικού Νοσοκομείου Σερρών για πληρωμή διαφοράς αποδοχών από 4.8.1989 μέχρι 30.7.1990, λόγω μισθολογικής προαγωγής σε οδοντίατρο - επιμελήτρια Γ', διότι δεν ήταν νόμιμη η χορήγησή της, γιατί από τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 55 του Ν. 1759/1988 προβλέπεται μισθολογική εξέλιξη μόνο των επιμελητών Β', Α' και Διευθυντών, όχι δε και επιμελητών Γ'.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας το 866/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας ποσού 299.836 δραχμών.

3.144. Με την 21/1990 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 3882/1990 χρηματικό ένταλμα του Θεραπευτηρίου «Ο ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ», ποσού δραχμών 1.317.155, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους αυτού, ύστερα από τη μονιμοποίησή τους με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 και την κατάταξή τους σε Μ.Κ., σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1505/1.9.84, γιατί εσφαλμένα υπολογίσθηκε στις δικαιούμενες αποδοχές το επίδομα ειδικών συνθηκών, που έχει καταργηθεί με το Ν. 1505/1984.

3.145. Με την 280/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 3881/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Θεραπευτηρίου Αθηνών «Ο ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ», που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών σε μηχανικό του Ιδρύματος, γιατί εσφαλμένα με απόφαση του Δ.Σ. αυτού, που εκδόθηκε μετά τη μετατροπή του Θεραπευτηρίου από Ν.Π.Ι.Δ. σε Ν.Π.Δ.Δ., αυξήθηκε το επίδομα υπευθυνότητας από 5% σε 26%, αφού μετά τη μετατροπή του πιο πάνω Ν.Π.Ι.Δ. σε Ν.Π.Δ.Δ., οι αποδοχές του προσωπικού αυξάνονται μόνο με νόμο ή συλλογική σύμβαση εργασίας ή διαιτητική απόφαση.

3.146. Με την πράξη 143/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 3786/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε υπάλληλο του Κ.Υ. Ψαχνών, λόγω χορηγήσεως ανώτερου Μ.Κ. και χρονοεπιδόματος, γιατί, εσφαλμένα, υπολογίστηκε στο διπλάσιο ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας, που είχε σε παραμεθόριες περιοχές και όχι ο πέραν της τριετίας χρόνος, όπως απαιτεί η διάταξη του εφαφ. α' του άρθρου 11 του Ν. 287/1976.

3.147. Με την πράξη 195/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 880 και 1304/1990 του Γενικού Κεντρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως μισθολογικού κλιμακίου σε ασκούμενους γιατρούς του Ιδρύματος, γιατί για τη χορήγηση ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου εσφαλμένα υπολογίσθηκε και η προϋπηρεσία, την οποία είχαν αυτοί σε Στρατιωτικά Νοσοκομεία κατά το χρόνο που υπηρετούσαν τη στρατιωτική θητεία τους ως κληρωτοί ή έφεδροι.

3.148. Με την πράξη 71/1990 της ανωτέρω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 631/1990 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών, λόγω χορηγήσεως μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος σε υπαλλήλους του, γιατί, εσφαλμένα, υπολογίσθηκε η προϋπηρεσία που είχε η υπάλληλος Α.Κ., με μίσθωση έργου, σε Κοινοτικό Κέντρο Ψυχικής Υγείας.

3.149. Με την πράξη 59/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 211/1990 του Νοσοκομείου Νοσημάτων Θώρακος Πατρών, που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου και χρονοεπιδόματος σε βοηθό φαρμακείου, γιατί εσφαλμένα προσμετρήθηκε και προϋπηρεσία σε ιδιωτικό φαρμακείο, που απαιτήθηκε για να του χορηγηθεί η άδεια ασκήσεως επαγγέλματος. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους και τα χρηματικά εντάλματα 359 και 360/1990 του Νοσοκομείου Φιλιατών, 1674/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, 372/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Γουμένισσας και 2079/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης.

3.150. Με τις 28/1990 και 136/1990 πράξεις των αρμοδίων Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 616, 984 και 985/1990, το πρώτο του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου, τα δύο επόμενα του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Δυτικής Αττικής, που αφορούσαν την καταβολή διαφοράς αποδοχών σε προσωπικό αυτών με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια του Ν. 1505/1984, γιατί το προσωπικό αυτό κατατάγηκε σε μισθολογικά κλιμάκια ανώτερης κατηγορίας από αυτή που έπρεπε να καταταγούν με βάση τα τυπικά προσόντα που κατείχαν.

3.151. Με την 303/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 220/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ», που αφορούσε την καταβολή ποσού δραχμών 1.563.984 στον υπηρετούντα στο ανωτέρω Νοσοκομείο ιατρό του Ε.Σ.Υ., για επιπλέον αποδοχές του, για το από 1.9.1987 - 31.8.1988 χρονικό διάστημα που βρισκόταν σε ετήσια εκπαιδευτική άδεια στο εξωτερικό, γιατί, ο εν λόγω ιατρός είχε μεταβεί στο εξωτερικό χωρίς να έχει τηρηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στην παρ. 7 της Δ.2β/οικ. 26397/23.10.1986 κοινής Υπουργικής Απόφασης, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 32 του Ν. 1397/1983 και ειδικότερα δεν εγκρίθηκε η εκπαιδευτική του άδεια με απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε (πράξη 27/1990 της Επιτρόπου

στο Νομό Αχαΐας) το 416/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 1.594.344 του ανωτέρω Νοσοκομείου.

3.152. Με την πράξη 45/1990 του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 1264/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 679.677 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Αθηνών «Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο», που αφορούσε την καταβολή σε ιατρό αυτού αποδοχών αυξημένων στο διπλάσιο, λόγω εκπαιδευτικής άδειας, γιατί ελάμβανε συγχρόνως και δραχμές 100.000 κατά μήνα ως υποτροφία και, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 117, 118 και 121 του Π.Δ. 611/1977, 32 του Ν. 1397/1983, την αριθ. 70/19.1.1983 απόφαση της Τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής, και την αριθ. Δ2β/οικ. 26937/28.8.1986 Υπουργική απόφαση, η ως άνω αποζημίωση για εκπαιδευτική άδεια στο εξωτερικό, δεν χορηγείται, όταν παρέχεται υποτροφία. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα, από τους αρμοδίους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 2387 και 210/1990, συνολικού ποσού δραχμών 2.615.188 του Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ» και του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, αντίστοιχα.

3.153. Με την 57/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 1427, 1428, 1429, 1430, 1431, 1432, 1433, 1434, 1435, και 1436/1990 χρηματικά εντάλματα του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Αθηνών «Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο», συνολικού ποσού δραχμών 54.832.927, που αφορούσαν την πληρωμή διαφοράς αποδοχών, στο προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Ιδρύματος από 1.1.1989 μέχρι 28.2.1990, λόγω εντάξεώς του στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/1984 με την από 10.10.1989 Σ.Σ.Ε. της Ο.Σ.Ν.Ι.Ε., γιατί κατά την εκκαθάριση των διαφορών εσφαλμένα είχαν υπολογισθεί και επιδόματα (ανθυγιεινής εργασίας, προσωπικής διαφοράς και οικογενειακών βαρών), που δεν δικαιούντο οι υπάλληλοι αυτοί.

3.154. Με την αριθ. 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 384/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Άρτας, δραχμών 4.524.822, που αφορούσε καταβολή αποδοχών μηνός Απριλίου 1990 σε γιατρούς του Ε.Σ.Υ., γιατί σε δύο από αυτούς, εσφαλμένα εκκαθαρίζετο ποσοστό επιδόματος τέκνων για τα παιδιά τους, που σπουδάζουν σε ανώτερες σχολές και έχουν υπερβεί το 24ο έτος της ηλικίας τους.

3.155. Με την 49/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 1318/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος οικογενειακών βαρών σε υπάλληλο αυτού, γιατί το ίδιο επίδομα κατεβάλετο και στη σύζυγό του, υπάλληλο Ο.Τ.Α. (άρθρο 11 του Ν. 1505/1984). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 3917/90 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων.

3.156. Με τις 18 και 59/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας, επιστράφηκαν αθεώρητα, τα χρηματικά εντάλματα 342 και 1407/90 του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, που αφορούσαν καταβολή δώρου Πάσχα και Χριστουγέννων στον Πρόεδρο και Αντιπρόεδρο του Δ.Σ. του Ιδρύματος τούτου, γιατί οι ανωτέρω πέρα της προβλεπόμενης από την κοινή Υπουργική απόφαση 2004108/375/3.2.1989 (ΦΕΚ 109/1989 τ.Β') μηνιαίας αμοιβής δεν δικαιούνται άλλης παροχής ή επιδόματος με οποιαδήποτε μορφή ή ονομασία. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1567, 238 και 538/1990 των Γενικών Νοσοκομείων Καστοριάς, Άμφισσας και του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, αντίστοιχα.

3.157. Με τις 80 και 246/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1438, 1439, 1455, 1456, 1457, 1458, 1466, 1472, 1473, 1474, 4561, 4562, 4563 και 4566/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων συνολικού ποσού δραχμών 4.822.713 γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε σε υπαλλήλους του ανωτέρω ιδρύματος ολόκληρο το δώρο Πάσχα και Χριστουγέννων αντί τμήματος αυτού αναλόγου με τον αριθμό των ημερών που μισθοδοτήθηκαν.

3.158. Με την πράξη 46/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1629/1990 του Αχιλλοπούλειου Γενικού Νοσοκομείου Βόλου, ποσού δραχμών 743.493, που αφορούσε καταβολή επιδόματος αδείας έτους 1990 στο έκτακτο προσωπικό του Νοσοκομείου, γιατί 17 υπάλληλοι απ' αυτούς που αναφέρονται ως δικαιούχοι, δεν είχαν συμπληρώσει δωδεκάμηνη συνεχή απασχόληση και επομένως δεν εδικαιούντο επίδομα αδείας.

3.159. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 339/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 201/90 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ», που αφορούσε την καταβολή ποσού δραχμών 3.978.786 σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου για επίδομα θέσης προϊσταμένου, με την αιτιολογία ότι: α) η δαπάνη για την καταβολή επιδόματος θέσης στους φερόμενους ως δικαιούχους για το χρονικό διάστημα από 15.1.1987 μέχρι 31.12.1989 δεν είναι νόμιμη, αφού για το διάστημα αυτό δεν είχαν τοποθετηθεί Προϊστάμενοι με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος (η τοποθέτησή τους έγινε στις 18.12.1989) και β) η καταβολή του επιδόματος θέσης στους Προϊσταμένους των γραφείων ιματισμού και επιστασίας του Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ» και των Κέντρων Υγείας Κάτω Αχαΐας, Ερυμαθείας και Κλειτορίας και του γραφείου Κοινωνικής Υπηρεσίας Κάτω Αχαΐας δεν είναι νόμιμη, διότι τα παραπάνω γραφεία δεν είναι αυτοτελή κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 9 του Ν. 1586/86. Για τον ίδιο λόγο με τις 314, 433, 450, 483 και 568/1990 και 37 και 245/1991 πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα χρηματικά εντάλματα των Γενικών Νοσοκομείων, Φλώρινας «ΕΛΕΝΗ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ», Αγρινίου, Ιωαννίνων, ογκολογικού «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ», Ζακύνθου, Έδεσσας και Βέροιας.

3.160. Με την 24/1990 πράξη της αρμόδιας Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4078/1990 χρηματικό ένταλμα του θεραπευτηρίου «Ο ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ», που αφορούσε την καταβολή στους προϊσταμένους του ιδρύματος του επιδόματος θέσης του άρθρου 12 του Ν. 1586/1986, επειδή η επιλογή των προϊσταμένων έγινε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 9 του παραπάνω νόμου, αρμόδιο για την επιλογή των προϊσταμένων είναι το Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

3.161. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 211 και 212/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Κεφαλληνίας (πράξη 487/1990) και το χρηματικό ένταλμα 1983/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Νέας Ιωνίας «Η ΑΓΙΑ ΟΛΓΑ» (πράξη 32/1991), που αφορούσαν την πληρωμή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας σε υπαλλήλους των ανωτέρω Νοσοκομείων, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις των άρθρων 14 του Ν. 1505/1984 και 7 της 88555/3239/1988 κοινής Υπουργικής απόφασης, που κυρώθηκε με το άρθρο 39 του Ν. 1836/1989 για τη χορήγηση του πιο πάνω επιδόματος στους φερόμενους ως δικαιούχους υπαλλήλους, αφού οι υπάλληλοι αυτοί ούτε ελάμβαναν βάσει προγενεστέρων διατάξεων το επίδομα αυτό για να μπορούν να το διατηρήσουν ούτε είναι νεοδιοριζόμενοι, οι οποίοι απασχολούνται σε χώρους ή εργασίες, που δικαιολογούν την καταβολή κατά νόμο επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 606/90, ποσού δραχμών 369.737 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσ/νίκης «ΑΓΙΟΣ ΠΑΥΛΟΣ», 1135/1990, ποσού δραχμών 916.344 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Διδυμότειχου και 843, 844, 845, 846/1990 και 946/1990, συνολικού ποσού δραχμών 2.567.725 του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας.

3.162. Με την 178/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1661/1990 του Νοσοκομείου ΑΧΕΠΑ Θεσ/νίκης, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, του άρθρου 4 του Ν. 1031/1980, σε μία διοικητική υπάλληλο και σε τρεις οδηγούς αυτοκινήτων αιμοδοσίας του Ιδρύματος, γιατί το πιο πάνω επίδομα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 4 του Ν. 1031/1980, χορηγείται στο προσωπικό των Κέντρων και Σταθμών Αιμοδοσίας, που εργάζεται στον εργασιακό χώρο των ανωτέρω Κέντρων και Σταθμών, όπου οι συνθήκες εργασίας είναι ιδιαίτερα επικίνδυνες και ανθυγιεινές, προϋπόθεση που δεν συντρέχει για τους παραπάνω υπαλλήλους.

3.163. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 730/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 1470, 1471, 1472 και 1473/1990 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Κοζάνης «Μαμάτσειο», που αφορούσαν την καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 1.336.500 στους φερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους οδηγούς ασθενοφόρων αυτοκινήτων, που υπηρετούν στο Νοσοκομείο αυτό και στα Κέντρα Υγείας Σερβίων, Σιάτιστας και Τσοτυλίου, ως ειδικό επίδομα ανθυγιεινής εργασίας σε ποσοστό 33% στο βασικό μισθό του 28 Μ.Κ. του Ν. 1505/1984, με την αιτιολογία ότι του εν λόγω επιδόματος δικαιούται αποκλειστικώς και μόνο το προσωπικό της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων και Θεραπευτηρίων του Δημοσίου και του Ι.Κ.Α. και του Κλάδου πληρωμάτων ασθενοφόρων αυτοκινήτων

του Ε.Κ.Α.Β. και των προσωρινών Κλάδων οδηγών ασθενοφόρων – μεταφορέων ασθενών ή τραυματιοφορέων του Ε.Κ.Α.Β., στους οποίους δεν συμπεριλαμβάνονται οι οδηγοί ασθενοφόρων αυτοκινήτων, που ανήκουν στα Νοσοκομεία και στα Κέντρα Υγείας, όπως στην προκειμένη περίπτωση. Με την ίδια αιτιολογία κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξεις 616 και 625/1990 Ι Τμήματος) τα χρηματικά εντάλματα 1293 και 1485/1990 των Γενικών Νοσοκομείων Βέροιας και Νάουσας, αντίστοιχα. Όμοιες περιπτώσεις παρατηρήθηκαν και στα παρακάτω Νοσοκομεία και Κέντρα Υγείας: Νοσοκομείο Λιβαδειάς χρηματικό ένταλμα 33/1990, Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης χρηματικό ένταλμα 1353/1990, δραχμών 49.338.615, Κ.Υ. Σουφλίου χρηματικό ένταλμα 1354/1990 δραχμών 33.279.006, Κ.Υ. Ορεστιάδας και Διδύμου χρηματικό ένταλμα 1074/1990, δραχμών 12.281.478, Κ.Υ. Κύμης χρηματικά εντάλματα 360 και 361/1990, συνολικού ποσού δραχμών 857.772, Νοσοκομείο Ιωαννίνων «Γ. ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ» τα χρηματικά εντάλματα 2338 και 2339/1990 συνολικού ποσού δραχμών 3.903.792, Νοσοκομείο Βόλου «ΑΧΙΛΛΟΠΟΥΛΕΙΟ» τα χρηματικά εντάλματα 2541 και 2542/1990, συνολικού ποσού δραχμών 891.257, Νοσοκομείο Ζακύνθου χρηματικό ένταλμα 1419/1990, Νοσοκομείο Γιαννιτσών χρηματικό ένταλμα 243/1990, ποσού δραχμών 165.000, Νοσοκομείου Λάρισας χρηματικό ένταλμα 185/1990, ποσού δραχμών 74.250, Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Πέτρας Ολύμπου χρηματικό ένταλμα 1210/1990, δραχμών 66.000, Γενικό Νοσοκομείο Χαλκιδικής χρηματικά εντάλματα 1373, 1374, 1375/1990, συνολικού ποσού δραχμών 255.750, Γενικό Νοσοκομείο Καστοριάς χρηματικό ένταλμα 631/1990, δραχμών 841.122 και Γενικό Νοσοκομείο Βέροιας χρηματικό ένταλμα 391/1990, ποσού 2.141.186 δραχμών.

3.164. Από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1148, 1149, 5524, 5525, 5526, 5527, 5530, 5531, 5183, 5184, 5186 και 5189/1990, του Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, συνολικού ποσού δραχμών 17.159.391, επειδή, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 20 του Ν. 1397/1983, 3 παρ. 2 περ. α' του Ν. 828/1978 και 12 του Ν. 1643/1986, εντελλόταν η καταβολή επιδόματος ετοιμότητας στο νοσηλευτικό προσωπικό των Κέντρων Υγείας του Νοσοκομείου, γιατί οι περισσότεροι από τους φερόμενους ως δικαιούχους επιδόματος ετοιμότητας δεν υπηρετούν σε περιφερειακά ιατρεία, που λειτουργούν σαν αποκεντρωμένες μονάδες των Κέντρων αυτών, ώστε να δικαιούνται του εν λόγω επιδόματος.

3.165. Με την πράξη 31/1990 του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 1087, 1088, 1089, 1090, 1091 και 1092 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 985.853 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ», που αφορούσαν την καταβολή επιδόματος ετοιμότητας σε υδραυλικούς και ηλεκτρολόγους αυτού, για το χρονικό διάστημα από 27.10.1989 μέχρι 31.3.1990, επειδή η καταβολή του επιδόματος αυτού δεν προβλέπεται από τις διατάξεις που διέπουν τις αποδοχές του προσωπικού των Ν.Π.Δ.Δ.

3.166. Από τους αρμόδιους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 453, 55 και 1946/1990 χρηματικά εντάλματα του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών, του Νομαρχιακού Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ» και του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «Κ.Α.Τ.», αντίστοιχα, που αφορούσαν την καταβολή ειδικού επιδόματος Η/Υ σε υπαλλήλους αυτών, επειδή οι φερόμενοι ως δικαιούχοι των ενταλμάτων δεν κατείχαν οργανικές θέσεις Μηχανογραφικών Υπηρεσιών των εν λόγω Ιδρυμάτων, για να δικαιούνται, σύμφωνα με την 2048842/6017/0022/6.2.1989 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 455, τ.Β'), το ειδικό αυτό επίδομα. Από την άρνηση θεωρήσεως των παραπάνω Χ.Ε. αποφεύχθηκε η παράνομη εκταμίευση 671.785 δραχμών.

3.167. Με την 136/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1043/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Άμφισσας, που αφορούσε καταβολή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών σε προϊστάμενο των οικονομικών υπηρεσιών του ιδρύματος αυτού, γιατί η απασχόλησή του με τη χρηματική διαχείριση του Νοσοκομείου δεν είναι, ως εκ της ιδιότητός του, κύρια και αποκλειστική, όπως επιτάσσει η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 12 του Ν. 1810/88. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τά χρηματικά εντάλματα 1860 και 1861/1990, του Γενικού Νοσοκομείου Μελισσίων «Α. ΦΛΕΜΙΓΚ», 695/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Δυτικής Αττικής, 3945, 3552 και 3553/1990 του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου και το χρηματικό ένταλμα 1323/1990 του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΘΕΑΓΕΝΕΙΟ».

3.168. Με την 47/1990 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 2828/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 588.000 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΛΑΪΚΟ», που αφορούσε την καταβολή σε φαρμακοποιούς του Ιδρύματος επιδόματος «ασυμβιβάστου εργασίας» του άρθρου 45 του Ν. 1193/1981 που διατηρήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 6 του Ν. 1821/1988, επειδή το επίδομα αυτό καταβάλλεται μόνο στους φαρμακοποιούς, που υπηρετούν στο ΚΕΦ και στο Υπουργείο Κοινωνικών Υπηρεσιών.

3.169. Με την 153/1990 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 4580/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου «Ε.Ε.Σ.», που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης για μη χορήγηση κανονικής άδειας, έτους 1989, σε ιατρό αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 101 και 102 του Π.Δ. 611/1977 και την αριθ. Ζ.281/29/21174/21.12.1976 κοινή Υπουργική απόφαση, γιατί ο φερόμενος ως δικαιούχος του εντάλματος είχε αποχωρήσει από την υπηρεσία το Α' εξάμηνο του έτους 1989 και δεν είχε υποβάλλει αίτηση για τη χορήγηση κανονικής αδείας.

3.170. Με την 7/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής επιστράφηκε αθεώρητο το 727/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής, ποσού δραχμών 226.240, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια 22 ημερών σε γιατρό του Ε.Σ.Υ., γιατί κατά την εκκαθάριση εκτός από το βασικό μισθό του μισθολογικού κλιμακίου και του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας, εσφαλμένα υπολογίστηκε το Διορθωτικό Ποσό, η Α.Τ.Α., τα οικογενειακά επιδόματα και τα επιδόματα κίνησης και βιβλιοθήκης προσαυξημένα κατά 25%.

3.171. Με την 13/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 14/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια έτους 1989 σε τακτικό υπάλληλο αυτού, γιατί για τον υπολογισμό αυτής εσφαλμένα ελήφθη υπόψη η Α.Τ.Α. και το επίδομα εξομάλυνσης, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 102 παρ. 3 του Π.Δ. 611/1977 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Ν. 1505/1984 και του άρθρου 55 του Ν. 1249/1982.

3.172. Με την πράξη 130/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1621/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ», που αφορούσε την καταβολή σε υπάλληλο του ιδρύματος αυτού της προβλεπόμενης από το άρθρο 49 του Ν. 993/1979 αποζημίωσης, λόγω αποχωρήσεώς του από την υπηρεσία, γιατί αυτός δεν εδικαιούτο την αποζημίωση αυτή, αφού δεν θεμελίωσε δικαίωμα πλήρους συντάξεως γήρατος, όπως ρητά ορίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 49 του παραπάνω νόμου. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Επιτρόπους τα χρηματικά εντάλματα 4869/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» και 2804/1990 του Γενικού Περιφερειακού Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Πειραιά «ΜΕΤΑΞΑ», συνολικού ποσού 1.113.146 δραχμών.

3.173. Για εσφαλμένο υπολογισμό της αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν. 993/1979 ή για καταβολή της αποζημίωσης αυτής χωρίς να συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 20, 459, 3891, 3958, 2061 και 231/1990, συνολικού ποσού δραχμών 8.149.081, των Γενικών Νοσοκομείων Δυτικής Αττικής, Ναυπλίου, Χαλκίδας, Αττικής, «Κ.Α.Τ.», Θείας Πρόνοιας «ΠΑΜΑΚΑΡΙΣΤΟΣ» και του Σουηδικού οίκου ευγηρίας Ν. Θεσπρωτίας, αντίστοιχα.

3.174. Με την 101/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 5839 και 5986/90 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού δραχμών 3.756.400 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ», σε πρώην μονίμους υπαλλήλους αυτού, ως εφάπαξ αποζημίωση του Ν. 103/1975, επειδή δεν εδικαιούντο της αποζημίωσης αυτής, γιατί ήταν ασφαλισμένοι στο Τ.Π.Δ.Υ.

3.175. Με την 240/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 2458 και 2585/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης λόγω υπερωριακής απασχόλησης στο προσω-

πικό αυτού επειδή το προσωπικό αυτό υπαγόμενο, σύμφωνα με τον Οργανισμό του ανωτέρω Νοσηλευτικού Ιδρύματος, στην Ιατρική Υπηρεσία, δεν περιλαμβάνεται στο προσωπικό, για το οποίο καθιερώθηκε με την Δ2γ/6425/26.3.1990 απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, υπερωριακή εργασία με αμοιβή.

3.176. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 283/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 280/1990 του Παναρκαδικού Γενικού Νοσοκομείου Τριπόλεως «Η ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΤΡΙΑ», που αφορούσε την καταβολή σε δύο διπλωματούχες νοσηλεύτριες, ως αποζημίωση για την απασχόλησή τους στη νέα Μέση Τεχνική Επαγγελματική Σχολή του Ιδρύματος κατά το μήνα Δεκέμβριο 1989, γιατί οι εν λόγω νοσηλεύτριες ως μη έχουσες την ιδιότητα του εκπαιδευτικού λειτουργού της Β'/θμιας εκπαίδευσης δεν νομιμοποιούνται στη λήψη της προβλεπόμενης από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 1824/1988 αποζημίωση πρόσθετης απασχόλησης στην εκπαιδευτική διαδικασία. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 666/1990 του Περιφερειακού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΑΧΕΠΑ», 229/1990 του «ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟΥ» Νοσοκομείου Κομοτηνής, 46, 47, 48 και 50/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου και το 1223/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων «ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ».

Προσλήψεις

3.177. Με την 252/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 1488 και 1457/1990 των Γενικών Νομαρχιακών Νοσοκομείων Γιαννιτσών και Έδεσσας, αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών, συνολικού ποσού δραχμών 5.834.239, σε δεκαεπτά υπαλλήλους των πιο πάνω ιδρυμάτων, που προσλήφθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980, για την κάλυψη θέσεων που συστήθηκαν πρώτη φορά, γιατί η πρόσληψή του εν λόγω προσωπικού με τις προαναφερθείσες διατάξεις δεν είναι νόμιμη, αφού βασική προϋπόθεση εφαρμογής των διατάξεων αυτών είναι, ότι οι θέσεις του προσωπικού που αναφέρονται σ' αυτές πρέπει να έχουν πληρωθεί και να κενώθηκαν είτε οριστικά είτε προσωρινά. Για τον ίδιο λόγο κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα (πράξη 122/1991) το χρηματικό ένταλμα 2751/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων «ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ», ποσού 715.054 δραχμών.

3.178. Με τις 50 και 137 του 1991 πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 196 και 197/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Γιαννιτσών, συνολικού ποσού δραχμών 2.537.953 και τα χρηματικά εντάλματα 1254 και 1256/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Έδεσσας, συνολικού ποσού δραχμών 3.142.266, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε προσωπικό των ανωτέρω Νοσοκομείων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980, προς αναπλήρωση απουσιάζοντος σε κανονικές άδειες και άδειες κύησης και λοχείας τακτικού προσωπικού, με την αιτιολογία ότι η παράταση των συμβάσεων του προσωπικού αυτού δεν είναι επιτρεπτή α) γιατί κατά ρητή επιταγή του Ν. 1057/1980, οι συμβάσεις αυτές λύονται αυτοδικαίως ευθύς ως λήξει ο χρόνος διάρκειας των κανονικών ή αναρρωτικών αδειών ή εν γένει της απουσίας του τακτικού προσωπικού, σε αναπλήρωση του οποίου έγινε η πρόσληψη και β) γιατί δεν καλύπτονται οι συμβάσεις αυτές από τις διατάξεις των άρθρων 12 του Ν. 1835/1989 και 44 του Ν. 1882/1990. Για τον ίδιο ως άνω λόγο, κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα τα χρηματικά εντάλματα 180 και 181/1990, συνολικού ποσού 806.028 δραχμών του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Ναυπλίου (πράξη 347/1990) και 1621/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Φλώρινας. Επίσης για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1026/1990 του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΘΕΑΓΕΝΕΙΟ» και 2269/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας.

3.179. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 369/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 266/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Ρεθύμνης, που αφορούσε την πληρωμή αποδοχών Α' 15νθημέρου μηνός Φεβρουαρίου 1990 σε νεοπροσληφθείσα νοσηλεύτρια του Ιδρύματος, γιατί κατά το χρόνο της προσλήψεώς της εστερείτο της Ελληνικής Ιθαγένειας και γι' αυτό η πρόσληψή της δεν είναι νόμιμη.

3.180. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 21/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα αριθμ. 3408 και 3410/1990 χρηματικά εντάλματα του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», που αφορούσαν την καταβολή αμοιβής σε επιστημονικό προσωπικό για παρασχεθείσες υπηρεσίες στα πλαίσια εκτελέσεως ερευνητικών προγραμμάτων, επειδή η πρόσληψη αυτού δεν ήταν νόμιμη, αφού δεν τηρήθηκαν οι διαδικασίες που ορίζονται με την Α2γ/οικ. 368/22.4.1986 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 280 Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 23 του Ν. 1397/1983, όπως τροποποιήθηκε με την Α2γ/οικ. 1560/30.3.1990 όμοια (ΦΕΚ 243 Β'), καθώς επίσης ούτε οι διαδικασίες του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987 για τη σύναψη συμβάσεως μισθώσεως έργου. Με την ίδια ως άνω αιτιολογία το ίδιο Τμήμα με την 17/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 3850/1990 χρηματικό ένταλμα του αυτού Νοσηλευτικού Ιδρύματος. Επίσης με την ίδια αιτιολογία η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης επέστρεφε αθεώρητο (πράξη 84/1990) το 3456/1990 χρηματικό ένταλμα του Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ».

Εφημερίες ιατρών

3.181. Με την 20/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1024/1990 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Κατερίνης, ποσού δραχμών 12.377.814, που αφορούσε την καταβολή εφημεριών μηνός Φεβρουαρίου 1990 των γιατρών του ιδρύματος αυτού, γιατί οι πρόσθετες αυτές αμοιβές (εφημερίες) υπερέβαιναν το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσεως, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 104 του Συντάγματος. Το φαινόμενο αυτό παρατηρήθηκε σε όλα σχεδόν τα Νοσοκομεία και Κέντρα Υγείας της Χώρας, αφού οι περισσότεροι Επίτροποι επέστρεφαν αθεώρητα χρηματικά εντάλματα για το λόγο αυτό. Ενδεικτικά αναφέρονται τα Νοσοκομεία: Ψυχιατρικό Πέτρας Ολύμπου χρηματικό ένταλμα 319/1990 δραχμών 3.663.182, Ξάνθης χρηματικά εντάλματα 135 και 139/1990, συνολικού ποσού δραχμών 17.747.653, Καβάλας χρηματικά εντάλματα 529, 527, 523, 1290, 1269 και 3264/1990, συνολικού ποσού δραχμών 74.837.014, Βενιζέλειου Ηρακλείου χρηματικά εντάλματα 5365 – 5371 και 5374 – 5376/1990, συνολικού ποσού δραχμών 67.553.071, Ρόδου χρηματικά εντάλματα 3318 και 3319/1990, συνολικού ποσού δραχμών 1.198.608, τα οποία ακυρώθηκαν, θεραπευτηρίου Λέρου χρηματικά εντάλματα 299 και 300/1990, συνολικού ποσού δραχμών 7.373.080, Κέρκυρας χρηματικά εντάλματα 488 – 492/1990, συνολικού ποσού δραχμών 23.224.719, Αγρινίου χρηματικά εντάλματα 537, 538, 539, 540 και 541/1990 συνολικού ποσού δραχμών 23.792.972, Κυπαρισσίας χρηματικά εντάλματα 237, 238 και 239/1990, συνολικού ποσού δραχμών 9.210.643 και των Κέντρων Υγείας: Φιλιατών χρηματικά εντάλματα 362, 370 και 377/1990, συνολικού ποσού δραχμών 7.850.586, Ιεράπετρας χρηματικά εντάλματα 110 και 112/1990 συνολικού ποσού δραχμών 3.425.770 και Γόνων Λάρισας χρηματικό ένταλμα 1455/1990, ποσού 1.322.799 δραχμών.

3.182. Με τις 18 και 21/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 152, 159, 365 και 367/1990, δραχμών 22.654.074, 9.191.373, 22.328.394 και 9.405.241, αντίστοιχα, του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, που αφορούσαν καταβολή εφημεριών μηνών Δεκεμβρίου 1989 και Ιανουαρίου 1990 σε γιατρούς αυτού, γιατί σε ορισμένους ειδικευόμενους γιατρούς εντελλόταν η καταβολή πλασματικών εφημεριών κατά τις ημέρες που μετακινήθηκαν από το Νοσοκομείο στο Κέντρο Υγείας Πρίνου Θάσου για εκτέλεση Υπηρεσίας, για τις οποίες έλαβαν οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση, αφού, όπως προκύπτει από τα ημερολόγια κίνησης τις ημέρες αυτές επέστρεφαν αυθημερόν στην Καβάλα, ενώ εφέροντο ότι πραγματοποιούσαν εφημερίες στο Κέντρο Υγείας Πρίνου Θάσου.

3.183. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 163/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 640, 641 και 642/1990 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Καλαβρύτων, που αφορούσαν το μεν πρώτο τις εφημερίες των αγροτικών ιατρών του Κέντρου Υγείας που είναι οργανικώς ενσωματωμένο στο Νοσοκομείο αυτό, το δε δεύτερο και τρίτο στις εφημερίες των αγροτικών ιατρών των περιφερειακών ιατρείων του ίδιου Νοσοκομείου, γιατί η προσφορά υπηρεσιών σε Νοσοκομεία ή Κέντρα Υγείας του Ε.Σ.Υ. από αγροτικούς γιατρούς (Ν.Δ. 67/1968) δεν είναι νόμιμη, καθόσον ο σκοπός που επιδιώκεται με το θεσμό των αγροτικών ιατρών, δηλαδή η παροχή ιατρικής φροντίδας και περίθαλψης στους κατοίκους της υπαίθρου, αποκλείει την οποιαδήποτε απασχόλησή τους σε Νοσοκομεία ή Κέντρα Υγείας του Ε.Σ.Υ. Για τον ίδιο λόγο κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα: 992 και 999/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Λευκάδας (πράξη 660/1990), 1169/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης (πράξη 446/1990) και 62, 162

και 278/1990 του «ΜΠΟΔΟΣΑΚΕΙΟΥ» Νοσοκομείου Πτολεμαΐδας. Τέλος για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας (πράξη 226/1990) το χρηματικό ένταλμα 2647/1990 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Πατρών «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ».

3.184. Με την αριθμό 19/1990 πράξη της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 679 και 734/1990 χρηματικά εντάλματα του Νοσοκομείου Θείας Πρόνοιας «ΠΑΜΑΚΑΡΙΣΤΟΣ» που αφορούσαν την καταβολή ποσού δραχμών 1.234.070 και 149.160, αντίστοιχα, σε αποσπασμένο στο Ίδρυμα ιατρό Διευθυντή του Ε.Σ.Υ., υπερωριακής αποζημίωσης για πρόσθετη απασχόληση, επειδή δεν ήταν νόμιμη η παραμονή του στο νοσοκομείο μετά τη λήξη του νόμιμου χρόνου απόσπασής του σ' αυτό.

3.185. Με τις 64/1990 και 71/1991 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2600, 2604, 2608, 2826, 2830 και 2834/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Κοζάνης «ΜΑΜΑΤΣΕΙΟ», που αφορούσαν την καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 2.185.911, για εφημερίες στους αγροτικούς γιατρούς των Κέντρων Υγείας Τσοτυλίου, Σιάτιστας και Σερβίων και Περιφερειακών Ιατρείων αυτών, γιατί δεν ήταν νόμιμη η καταβολή σ' αυτούς υπερωριακής αποζημίωσης για εφημερίες εργασίμων ημερών, δεδομένου ότι κατά τις εργάσιμες ημέρες οφείλουν να ευρίσκονται σε ετοιμότητα για την οποία και λαμβάνουν το επίδομα ετοιμότητας, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 828/1978.

3.186. Με την 139/1990 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 3990, 3991, 3992 και 3993/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού 82.899.175 δραχμών, του Τζάνειου Νομαρχιακού Νοσοκομείου Πειραιά, που αφορούσαν την καταβολή σε γιατρούς του Ιδρύματος εφημεριών και επιδόματος ετοιμότητας, γιατί οι εκκαθαριζόμενες διαφορές για πραγματοποιηθείσες από 1.2.1990 μέχρι 31.10.1990 ενεργείς εφημερίες των γιατρών του Ε.Σ.Υ., που χορηγήθηκαν αναδρομικά από 1.2.1990, εσφαλμένα υπολογίσθηκαν με τα αυξημένα ποσά που καθορίσθηκαν με το Ν. 1892/1990 που ίσχυαν από 31.7.1990. Τα εντάλματα αντικαταστάθηκαν με άλλα με μειωμένο ποσό κατά 56.200.395 δραχμές. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 5033 και 5034/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», συνολικού ποσού δραχμών 66.328.300 και τα χρηματικά εντάλματα 4755 και 4779/1990 του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 26.153.455, 2203, 2204 και 2225/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Βέροιας, συνολικού ποσού δραχμών 19.355.040, 4228, 4229, 4230, 4231, 4232, 4299 και 4450/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, συνολικού ποσού δραχμών 1.068.999, 1377/1990 του Κρατικού Θεραπευτηρίου Λέρου, δραχμών 6.327.288, 1058, 1060 και 1062/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Άρτας, συνολικού ποσού δραχμών 4.929.400 δραχμών και 4022/1990 του Νοσοκομείου Μυτιλήνης «ΒΟΤΑΝΕΙΟ», 8.683.867 δραχμών.

3.187. Με την 101/90 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το 580/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου – Κέντρο Υγείας Νεαπόλεως Κρήτης, ποσού δραχμών 1.580.346, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία (εφημερίες) σε γιατρούς του Ιδρύματος, για το χρονικό διάστημα Φεβρουαρίου – Οκτωβρίου 1990, χωρίς να προκύπτει από τα δικαιολογητικά του εντάλματος η πραγματοποίηση των αναφερόμενων εφημεριών.

3.188. Με την πράξη 19/1991 της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 5138 και 5139/1990 χρηματικά εντάλματα του Περφιερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΛΑΪΚΟ», συνολικού ποσού δραχμών 1.186.000, που αφορούσαν την πληρωμή υπερωριακής αποζημιώσεως υπαλλήλων και ιατρών Ε.Σ.Υ. του Ιδρύματος, επειδή για την καθιέρωση της υπερωριακής απασχόλησης δεν τηρήθηκε η διαδικασία που προβλέπεται από τα άρθρα 7 και 17 του Ν. 1505/1984 και 7 του Ν. 1810/1988. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκε αθεώρητο από την αυτή Επίτροπο με την πράξη 26/1991 το αριθμ. 6822/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 2.507.280 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ».

3.189. Με την 521/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 879, 1023, 1290, 1388, 1736, 1737, 1890, 2335 και 2336/1990 χρηματικά εντάλματα του Γενικού Νοσοκομείου Τρικάλων, δραχμών 349.993, 348.404, 345.630, 318.490, 318.001, 301.086, 302.346, 318.003 και 295.962, αντίστοιχα, που αφορούν την πληρωμή εφημεριών μηνών Ιανουαρίου, Φεβρουαρίου και Μαρτίου 1990 σε αγροτικούς γιατρούς Περιφερειακών Ιατρείων των Κέντρων Υγείας Καλαμπάκας Πύλης – Φαρκαδόνας για υπερωρίες που πραγματοποίησαν τόσο κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, όσο και κατά τις καθημερινές εργάσιμες ημέρες, γιατί οι δαπάνες οι οποίες εντέλλονται για εφημερίες των ανωτέρω γιατρών που πραγματοποιήθηκαν κατά τις εργάσιμες ημέρες δεν είναι νόμιμες, επειδή για τις ίδιες ημέρες καταβλήθηκε σ' αυτούς το επίδομα ετοιμότητας. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα με τις 80/1990 και 87/1991 πράξεις της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Φλώρινας τα 1982 και 2210/1990 χρηματικά εντάλματα του Γενικού Κρατικού Νοσοκομείου Φλώρινας.

Δαπάνες κινήσεως

3.190. Με την 102/1990 πράξη της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 5950/1990 χρηματικό ένταλμα του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «Κ.Α.Τ.», ποσού δραχμών 397.139, που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων για τη μετάβαση στο εξωτερικό υπαλλήλου του Ιδρύματος γιατί τα έξοδα ξενοδοχείου που εκκαθαρίστηκαν, αντιστοιχούσαν σε αριθμό διανυχτερεύσεων μεγαλύτερο του αριθμού των ημερών παραμονής του υπαλλήλου εκτός έδρας.

3.191. Με την 117/90 πράξη της ιδίας Επιτρόπου επιστράφηκαν τα 4633, 4634, 4635, 4636, 4637, 4638, 4639, 4640 και 4641/1990 χρηματικά εντάλματα του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου, που αφορούσαν την καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης σε υπαλλήλους του Ιδρύματος, που μετακινήθηκαν εκτός έδρας, γιατί δεν είχαν επισυναφθεί στα εντάλματα τα κατά νόμο δικαιολογητικά (εντολή μετακινήσεως, ημερολόγιο κινήσεως κ.λπ.), σύμφωνα με τις αριθ. 58826/1569/21.5.1984 και 95435/20.8.1984 αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών.

3.192. Με τις 103, 105 και 106/1990 πράξεις της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2540, 3911, 3954 και 3960/1990 χρηματικά εντάλματα του Ελληνικού Αντικαρκινικού Ινστιτούτου – Νοσοκομείο «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ», συνολικού ποσού δρχ. 1.176.824, που αφορούσαν την καταβολή εξόδων μεταβάσεως στο εξωτερικό υπαλλήλων του ή μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, επειδή δεν είχε εγκριθεί η μετακίνησή τους από τον Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σύμφωνα με το άρθρο 20 του Ν. 1400/1983 και η εκκαθάριση των δαπανών δεν έγινε σύμφωνα με την αριθ. Γ.41/ΓΕΝ 2 ΑΣ 16203/5.10.1989 κοινή Υπουργική απόφαση, η οποία έχει κυρωθεί με το άρθρο 106 παρ. 2 του Ν. 1892/1990.

3.193. Με την 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το 672/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Κατερίνης, που αφορούσε την πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης 40 ημερών σε νοσηλεύτρια, λόγω εξάμηνης απόσπασής της στο Ιπποκράτειο Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης, προκειμένου να εκπαιδευθεί σε θέματα αιμοδοσίας, διότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/1973, δεν δικαιούται της ανωτέρω αποζημίωσης, καθόσον αποσπάσθηκε σε υπηρεσία που εδρεύει στην πόλη της Θεσσαλονίκης. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 56/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Δωδεκανήσου το 1506/1990 χρηματικό ένταλμα του Κρατικού Θεραπευτηρίου Λέρου, ποσού 400.000 δραχμών.

3.194. Με την 89/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδος επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1192/1990, ποσού δραχμών 488.000 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Ναυπλίου, που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων, ημερήσιας αποζημίωσης και εξόδων κινήσεως σε οδηγούς ασθενοφόρων αυτοκινήτων του ιδρύματος, για το λόγο ότι δεν είναι νόμιμη η δαπάνη κατά το μέρος που αφορά καταβολή εξόδων κινήσεως της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 1810/1988 στους οδηγούς ασθενοφόρων που μετακινήθηκαν με τα υπηρεσιακά τους αυτοκίνητα. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2774 και 2844/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Καλαμάτας.

3.195. Με την πράξη 41/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 942/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Αγίου Νικολάου Κρήτης, που αφορούσε την πληρωμή εκτός έδρας αποζημίωσης, σε επτά οδηγούς αυτοκινήτων του ιδρύματος, γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.Δ. 65/1973 και των 28243/845/1984 και 95015/2615/1984 κοινών Υπουργικών αποφάσεων, εκκαθαρίστηκε ολό-

κληρη ημερήσια αποζημίωση για την ημέρα επιστροφής, ενώ έπρεπε να καταβληθεί το 1/2 αυτής. Για τον ίδιο λόγο, από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Έβρου επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 837/1990, ποσού δραχμών 714.107 του Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης.

3.196. Με την 71/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 319/1990, ποσού δραχμών 804.900 του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Πατρών, που αφορούσε αποζημίωση μετακινουμένων νοσηλευτριών του ιδρύματος για εκτέλεση υπηρεσίας, γιατί εσφαλμένα υπολογίσθηκε ολόκληρη η ημερήσια αποζημίωση αντί του δικαιούμενου ημίσεως αυτής, αφού στις νοσηλεύτριες αυτές είχε παρασχεθεί δωρεάν κατοικία.

3.197. Με την 609/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 935/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Κοζάνης «ΜΑΜΑΤΣΕΙΟ», που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε υπάλληλο του ανωτέρω ιδρύματος, για το λόγο ότι δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου πληρωμή οδοιπορικών εξόδων για μετάβαση του υπαλλήλου από την κατοικία του στο γραφείο του και τανάπαλιν. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 49/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών το χρηματικό ένταλμα 3877/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Σερρών.

3.198. Με την 117/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1671/1990, που αφορούσε την καταβολή εξόδων αποσπάσεων υπαλλήλου στο Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Πατρών, γιατί, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/1973, είχε εκκαθαριστεί ημερήσια αποζημίωση για περισσότερες των 40 ημερών.

3.199. Με την 11/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λακωνίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1138, 1141 και 1142/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Σπάρτης, γιατί εκκαθαρίσθηκε χιλιομετρική αποζημίωση λόγω χρησιμοποίησης ιδιόκτητων αυτοκινήτων από γιατρούς του Ε.Σ.Υ., που μετακινήθηκαν για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός των ορίων του Νομού Λακωνίας, αντί να τους εκκαθαριστεί το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς, σύμφωνα με την παρ. 2 της 95015/2615/1984 κοινής Υπουργικής απόφασης, που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984.

Συμβούλια – Επιτροπές

3.200. Με την 469/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 450/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Κυπαρισσίας, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 750.893 σε ιδιώτη οδοντίατρο, ως αποζημίωσή του για την άσκηση των καθηκόντων του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του ανωτέρω Νοσοκομείου, για το χρονικό διάστημα από 24.8.1989 μέχρι 12.3.1990, γιατί, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 9 του Ν. 1397/1983, γιατροί, που ασκούν την Ιατρική ως ελεύθερο επάγγελμα, δεν μπορούν να μετέχουν ως Πρόεδροι και Αντιπρόεδροι σε Διοικητικά Συμβούλια Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο, με την 70/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδας το χρηματικό ένταλμα 950/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Ναυπλίου.

3.201. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 244/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 159/1990 του Αχιλλοπούλειου Γενικού Νοσοκομείου Βόλου, που εκδόθηκε για την καταβολή αποζημιώσεως στον Πρόεδρο και τα μέλη του Δ.Σ. του άνω Νοσοκομείου, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού κατά το από 1.5.1989 μέχρι 31.12.1989 χρονικό διάστημα, γιατί ο εκ των δικαιούχων του εντάλματος Α.Γ. που υπηρετεί ως γιατρός του Ε.Σ.Υ. στο ίδιο Νοσοκομείο, παρανόμως διορίστηκε και ως Πρόεδρος του Δ.Σ. αυτού (άρθρο 1 παρ. 1 του Ν. 1256/1982) και συνεπώς δεν δικαιούται οποιασδήποτε αποζημιώσεως από τη θέση του Προέδρου του Δ.Σ. του Ιδρύματος. Για τον ίδιο λόγο με την 457/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο και το χρηματικό ένταλμα 494/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Φιλιατών Θεσπρωτίας.

3.202. Με την 145/1990 πράξη της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 4586/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Ε.Ε.Σ.», που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης των μελών του Δ.Σ. του Ιδρύματος για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, επειδή καταβαλλόταν και αποζημίωση: α) σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου που έλαβαν μέρος σε συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου που έγιναν μέσα στο κανονικό ωράριο εργασίας, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 8 του Ν. 1810/1988 και β) στον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο του Δ.Σ., κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 8 του άρθρου 9 του Ν. 1397/1983.

3.203. Με την 642/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1166/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Ηρακλείου Κρήτης που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης σε Νομικό Σύμβουλο για τη συμμετοχή του στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου κατά το Α τρίμηνο του έτους 1990, γιατί η συμμετοχή νομικού συμβούλου στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. του Ιδρύματος δεν προβλέπεται από τον Οργανισμό του Ιδρύματος ή άλλη διάταξη νόμου.

Προμήθειες – Εργασίες

3.204. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 73/1991) το χρηματικό ένταλμα 1643/1990 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, ποσού δραχμών 2.021.760, που αφορούσε προμήθεια γραφικής ύλης και μικροαντικειμένων γραφείων γενικά, γιατί στη διακήρυξη του σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού δεν είχε αναγραφεί το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 1947/1990 του ανωτέρω Νοσοκομείου.

3.205. Με την 149/1990 πράξη της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 5260/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 3.186.000 του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου, που αφορούσε προμήθεια ενισχυτή εικόνας, επειδή η προμήθεια, εφόσον υπερέβαινε το ποσό του ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων χιλιάδων (1.500.000) δραχμών έπρεπε να γίνει, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 13, 14 και 15 του Ν. 1797/1988 ύστερα από τη διενέργεια ανοικτού ή κλειστού μειοδοτικού διαγωνισμού.

3.206. Με την 125/1990 πράξη της πιο πάνω Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 4079, 4083, 4288, 4289, 4293 και 4316/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 1.644.402 του Μαιευτικού – Γυναικολογικού Κέντρου Αθήνας «ΕΛΕΝΑ ΕΛ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ», που αφορούσαν προμήθεια υγειονομικού υλικού, γιατί επρόκειτο για μία και ενιαία δαπάνη που κατατμήθηκε σε μικρότερες με αποτέλεσμα να μη γίνει ο προβλεπόμενος από το άρθρο 3 του Ν. 1797/1988 δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός για την προμήθεια του υγειονομικού υλικού.

3.207. Με την 66/1990 πράξη της ίδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 5226/1990 χρηματικό ένταλμα του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «ΚΑΤ», ποσού δραχμών 1.065.300, που αφορούσε την προμήθεια υγειονομικού υλικού, επειδή η προμήθεια αυτή έγινε από το ελεύθερο εμπόριο, ενώ έπρεπε να γίνει από την εταιρεία, με την οποία το Νοσοκομείο είχε συνάψει σύμβαση.

3.208. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 125/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 4438/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 848.420 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών «Παν. και Αγλαΐας Κυριακού», που αφορούσε την πληρωμή εργασιών ελαιοχρωματισμού των κτιρίων του, επειδή οι εργασίες αυτές έπρεπε να γίνουν από τους ελαιοχρωματιστές, που υπηρετούν στο Ίδρυμα.

3.209. Με την 154/1990 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε και δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση το 5296/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 307.430 του Σισμανόγλειου Γενικού Νοσοκομείου, που αφορούσε την πληρωμή δαπάνης επισκευής λεωφορείου, επειδή για την επισκευή αυτή δεν τηρήθηκε η διαδικασία που προβλέπεται από την αριθμ. 3373/390/23.3.1975 απόφαση του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως.

Αμοιβές Δικηγόρων

3.210. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 530/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 1941/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Περιφερειακού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών «Παν. και Αγλαΐας Κυριακού», που αφορούσε την καταβολή σε δικηγόρο αμοιβής, για νομικές συμβουλές και γνωμοδοτήσεις που παρείχε στο ίδρυμα αυτό, επειδή οι εργασίες αυτές ανάγονταν στα κύρια καθήκοντα του προσωπικού του ιδρύματος. Για τον ίδιο ως άνω λόγο, επιστράφηκαν αθεώρητα, με τις πράξεις 78 και 88 του 1990 της αρμόδιας Επιτρόπου

του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα χρηματικά εντάλματα 2185 και 2249/ 1990 του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας.

3.211. Με τις πράξεις 54 και 55 του 1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδος, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 415 και 418/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Άργους, συνολικού ποσού δραχμών 530.329, που αφορούσαν την καταβολή αμοιβής σε δικηγόρους, λόγω αναθέσεως σ' αυτούς διαφόρων δικαστικών υποθέσεων του ανωτέρω Νοσοκομείου, γιατί εκκαθαριζόταν αμοιβή μεγαλύτερη από την προβλεπόμενη από τις σχετικές διατάξεις του Ν.Δ. 3026/1954 «Περί του Κώδικος των δικηγόρων». Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 104 και 1250/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Θηβών και 568 και 1990/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Αγρινίου.

Παραγραφή

3.212. Με την 17/1991 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επιστράφηκε αθεώρητο το 202834/1990 χρηματικό ένταλμα του Μαιευτηρίου «ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ», ποσού δραχμών 2.467.372, που αφορούσε την καταβολή σε ιατρό του ιδρύματος αυτού διπλών αποδοχών, λόγω χορηγήσεως εκπαιδευτικής άδειας για το από 3.3.1987 μέχρι 31.12.1987 χρονικό διάστημα, γιατί η ανωτέρω αξίωση είχε αποσβεσθεί, λόγω παραγραφής σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν. 496/1974. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 856/1990 του Τζανείου Νοσοκομείου Πειραιά, 2311/1990, δραχμών 2.744.014, του Αντικαρκινικού Ινστιτούτου – Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ», 303/1990 δραχμών 806.988, του Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ» και τα χρηματικά εντάλματα 1256/1990, δραχμών 653.083 του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ» και 3351/1990 δραχμών 2.012.040 του Μαιευτηρίου «ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ».

Φορολογικές παραβάσεις

3.213. Με την 91/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης επιστράφηκε αθεώρητο το 2222/ 1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 5.238.279 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Μελισσίων «ΑΜΑΛΙΑ ΦΛΕΜΙΝΓΚ», που αφορούσε την επιστροφή σε υπαλλήλους του Ιδρύματος ασφαλιστικών εισφορών, γιατί παρακρατήθηκε φόρος εισοδήματος σε ποσοστό 10%, ενώ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ. 13 και 14 του Ν. 1884/1990, ο παρακρατούμενος φόρος έπρεπε να υπολογιστεί σε ποσοστό 20%.

3.214. Με την πράξη 21/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας επιστράφηκε αθεώρητο το 231/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Πεντέλης, που αφορούσε καταβολή ειδικής μηνιαίας αποζημιώσεως σε μόνιμους μηχανικούς του Νοσοκομείου αυτού, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση φόρου εισοδήματος, σύμφωνα με την παρ. 4γ του άρθρου 7 του Ν. 1463/1984.

3.215. Από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 330/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, που αφορούσε πληρωμή αμοιβής σε τρίτους, γιατί δεν είχε παρακρατηθεί ο αναλογών φόρος εισοδήματος εκ ποσοστού 15%. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1196, 320 και 2010/1990 των Γενικών Νομαρχιακών Νοσοκομείων Ζακύνθου, Αμαλιάδος και Αγίου Νικολάου Κρήτης, αντίστοιχα.

3.216. Επίσης για μη παρακράτηση φόρου εισοδήματος 15% και τέλος χαρτοσήμου 3% κρίθηκαν μη θεωρητέα από το Ι Τμήμα (πράξη 412/1990) τα χρηματικά εντάλματα 414 και 415/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Χίου «ΣΚΥΛΙΤΣΕΙΟ».

Τόκοι υπερημερίας

3.217. Με την 137/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 4932 και 4935/1990 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 4.634.624 και 3.362.243, αντίστοιχα, του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Αθηνών «Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», που αφορούσαν την καταβολή διαφοράς συνταξιοδοτικής εισφοράς και επιδόματος ευθύνης σε υπαλλήλους αυτού, σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, επειδή με τα εντάλματα αυτά, εκτός από το ποσό που επιδικάσθηκε, συνυπολογίσθηκαν και τόκοι από της επιδόσεως της αγωγής χωρίς να διαλαμβάνεται τούτο στο διατακτικό των αποφάσεων. Τα χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν αφού μειώθηκε το ποσό αυτών κατά 736.455 δραχμές. Για τον ίδιο λόγο με την 19/1991 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκαν τα 2043, 2044, 2045/1990 χρηματικά εντάλματα του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «ΠΟΛΥΚΛΙΝΙΚΗ» συνολικού ποσού δραχμών 28.967.470, τα οποία, αφού μειώθηκαν κατά 1.273.974 δραχμές συνολικά, επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν.

3.218. Με την 613/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1128/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 21.130.854 του Νομαρχιακού Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου «ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ», που αφορούσε καταβολή τόκων που επιδικάσθηκαν στους υπαλλήλους του Ιδρύματος με αποφάσεις του Ειρηνοδικείου Αμαρουσίου, επειδή ο τόκος υπερημερίας υπολογίσθηκε μέχρι της μετατροπής του πιο πάνω Ιδρύματος σε ΝΠΔΔ, αντί του ορθού 12% σε 25%, κατά παράβαση των διατάξεων του Β. Δ/τος της 21.8.1946 (ΦΕΚ 243 Α'), της Π.Υ.Σ. 193/1979 (ΦΕΚ 287 Α'), μη εχούσης εφαρμογή καθόσον αναφέρεται στην κεφαλαιαγορά. Τα χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν αφού μειώθηκε το ποσό κατά 1.017.400 δραχμές.

Κρατήσεις

3.219. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 88/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1168/1990 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Σπάρτης, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως ποσού δραχμών 140.000 στον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ανωτέρω Νοσοκομείου, γιατί κατά την εκκαθάριση της αμοιβής δεν έγινε η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 22 παρ. α' δεύτερο εδάφιο του Π.Δ. 422/1981 κράτηση εκ ποσοστού 3%, υπέρ του Μ.Π.Τ.Υ.

Ασφαλιστικές εισφορές

3.220. Με την 362/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 897/1990 χρηματικό ένταλμα του Αχιλλοπούλειου Γενικού Νοσοκομείου Βόλου, ποσού δραχμών 11.698.903, που αφορούσε την επιστροφή συνταξιοδοτικών εισφορών υπαλλήλων του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (άρθρ. 2 Ν. 1057/1980), που τους είχαν παρακρατηθεί κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.1985 μέχρι 14.5.1987, με την αιτιολογία ότι τα Νοσηλευτικά Ιδρύματα τα υπαγόμενα στο Ε.Σ.Υ., ως Ν.Π.Δ.Δ., δεν υποχρεούνται, βάσει της διατάξεως του άρθρου 2 του Ν.Δ. 78/1973, να καταβάλουν και για το προσωπικό που συνδέεται μ' αυτά με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου τις βαρύνουσες αυτό συνταξιοδοτικές εισφορές. Για τον ίδιο λόγο με την 686/90 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102 και 2103/1990 του Αντικαρκινικού Ινστιτούτου – Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ», ποσού δραχμών 71.026.149, που αφορούσαν επιστροφή σε υπαλλήλους του Ιδρύματος αυτού, της παρακρατηθείσης συνταξιοδοτικής εισφοράς υπέρ Ι.Κ.Α. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση Επιτρόπους τα χρηματικά εντάλματα 1152 και 1252/ 1990, συνολικού ποσού δραχμών 8.126.085, του Γενικού Νοσοκομείου Νάουσας, 1142/1990 δραχμών 16.923.837 του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων, 3150/1990 δραχμών 13.607.034 του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, 4109/1990 δραχμών 3.668.131 του Γενικού Νοσοκομείου Σερρών, 1883/1990 δραχμών 52.357.087 του Κρατικού Θεραπευτηρίου – Κέντρου Υγείας Λέρου, 1684/1990 δραχμών 5.465.043 του Γενικού Νοσοκομείου Γρεβενών και 2646, 2647/ 1990, συνολικού ποσού δραχμών 20.085.073, του Γενικού Νοσοκομείου Κοζάνης.

Εσφαλμένη εκκαθάριση – Διπλή πληρωμή

3.221. Με την 101/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 3765 και 3766/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού δραχμών 13.787.101, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου «Ασκληπιείο Βούλας», επειδή η εκκαθάριση των αποδοχών δεν έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 78 παρ. 3 του Π.Δ. 410/1988.

3.222. Με την πράξη 51/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 309/1990 του Θεραπευτηρίου Χρονίων Παθήσεων Λασιθίου, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών από 18.10.1989 μέχρι 31.12.1989 σε δεκατέσσερις υπαλλήλους του Ιδρύματος αυτού με

σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί κατά την ένταξή τους στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/1984 έγινε εσφαλμένη εφαρμογή της από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., με αποτέλεσμα να εκκαθαριστεί και ενταλθεί μεγαλύτερη της δικαιουμένης διαφορά.

3.223. Με την πράξη 9/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ρεθύμνης, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 758, 759 και 760/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Ρεθύμνης, ποσού δραχμών 313.420, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης εφημεριών μηνός Ιανουαρίου 1990 των γιατρών του ανωτέρω Νοσοκομείου και των Κέντρων Υγείας του Νομού Ρεθύμνης, γιατί η εν λόγω δαπάνη είχε ήδη καταβληθεί στους δικαιούχους με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (Χ.Ε. 600, 601 και 604/1990).

3.224. Για διπλή ενταλματοποίηση δαπάνης επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμοδίους κατά περίπτωση Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα χρηματικά εντάλματα 2374/1990 δραχμών 7.048.467 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, 3764/1990 δραχμών 289.999 του Νοσοκομείου Μυτιλήνης «ΒΟΣΤΑΝΕΙΟ», 579/1990 δραχμών 272.100 του Νοσοκομείου Μύρινας Λήμνου, 817/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Αγρινίου, 2312/1990 δραχμών 6.509.247 του Αντικαρκινικού Ινστιτούτου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ» και 652/1990 και 669/1990 του Γενικού Νοσοκομείου – Κέντρου Υγείας Φιλιατών Θεσπρωτίας.

3.225. Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμοδίους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για το λόγο ότι είχαν εκδοθεί για ποσά μεγαλύτερα απ' αυτά που προέκυπταν από τα συνημμένα σ' αυτά δικαιολογητικά όπως:

– Το χρηματικό ένταλμα 3900/1990 του Ελληνικού Αντικαρκινικού Ινστιτούτου Νοσοκομείου «Ο ΑΓΙΟΣ ΣΑΒΒΑΣ», που αφορούσε προμήθεια αντιδραστηρίου και υγειονομικού υλικού.

– Το χρηματικό ένταλμα 1080/1990 του Νοσοκομείου Αθηνών «ΣΠΗΛΙΟΠΟΥΛΕΙΟ – ΑΓΙΑ ΕΛΕΝΗ», πού αφορούσε την καταβολή τόκων σε υπαλλήλους αυτού.

– Το χρηματικό ένταλμα 1200/1991 του Νομαρχιακού Νοσοκομείου Ναυπλίου, που αφορούσε προμήθεια ειδών αρτοποιίας.

– Το χρηματικό ένταλμα 1039/1990 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Ιωαννίνων «Γ. ΧΑΤΖΗΚΩΣΤΑ», που αφορούσε δαπάνη δημοσιεύσεως.

– Τα χρηματικά εντάλματα 1361 και 1588/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε υπαλλήλους.

– Τα χρηματικά εντάλματα 3529 και 4096/1990 του Κουτλιμπάνειου και Τριανταφύλλειου Γενικού Νοσοκομείου Λάρισας, που αφορούσαν διάφορες προμήθειες και

– Τα χρηματικά εντάλματα 922 και 1313/1990 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης, που αφορούσαν προμήθεια υγειονομικού υλικού.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.226. Με την 2/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το 31/1990 χρηματικό ένταλμα του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Αττικής «Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο», ποσού δραχμών 276.882, που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης σε υπάλληλο αυτού (κηπουρό) για στολές που δικαιούταν και δεν του χορηγήθηκαν από το Νοσοκομείο, γιατί σύμφωνα με τους όρους της αριθμ. 42/1981 απόφασης του ΔΔΔ Πειραιώς (άρθρ. 27), με την οποία αμειβόταν, προβλέπεται η προμήθεια στολών σε είδος και όχι η καταβολή της αξίας τους σε χρήμα.

3.227. Με την 17/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το 876/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου Αττικής «ΚΑΤ», που αφορούσε την καταβολή σε δικαστικό επιμελητή αμοιβής για επίδοση δικογράφων, επειδή η εκκαθάριση της αμοιβής δεν έγινε σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθμ. 83652/9.11.1988 κοινή Υπουργική απόφαση.

3.228. Με την 24/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 1273/1990 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Κατερίνης, που αφορούσε την καταβολή προσθέτων αμοιβών για εργασία κατά τις εξαιρέσιμες ημέρες και νυκτερινές ώρες σε αποσπασμένη αδελφή νοσοκόμα από 1.12.1989 μέχρι 30.4.1990, γιατί η απόσπαση της από το Γενικό Νοσοκομείο Ρόδου στο Γενικό Νοσοκομείο Κατερίνης έγινε στις 27.3.1990 (βλέπε την Δ2β/37419/89/515/27.3.1990 απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων).

3.229. Με την 130/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 2409/1990 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Λαμίας, που αφορούσε αποδοχές υπαλλήλου που μετατάχθηκε από τη θέση του τραπεζοκόμου της κατηγορίας ΥΕ στη θέση του Ξυλουργού της κατηγορίας ΔΕ, γιατί η μετάταξη δεν ήταν νόμιμη, αφού αυτός δεν διέθετε το τυπικό προσόν της θέσης (απολυτήριο Πολυκλαδικού Λυκείου ή Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου ή Τεχνικής Επαγγελματικής Σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή Σχολής μαθητείας του Ο.Α.Ε.Δ.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 155 του Π.Δ. 611/77 και του άρθρου 14 του Π.Δ. 194/1988.

3.230. Με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 588/1990 χρηματικό ένταλμα του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Πέτρας Ολύμπου, που αφορούσε αποδοχές υπαλλήλου που μετατάχθηκε από τον κλάδο ΤΕ εργασιοθεραπευτών στον κλάδο ΠΕ διαιτολόγων, γιατί η μετάταξη δεν ήταν νόμιμη, αφού αυτός δεν είχε συμπληρώσει δεκαετία από την ημέρα του διορισμού του, όπως απαιτεί η διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 3 του Ν. 1400/1983.

3.231. Με την 18/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου, επιστράφηκε αθεώρητο το 47/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Ηρακλείου, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 1.794.827 στον ΟΤΕ για την πληρωμή λογαριασμών από 23.10.1989 έως 14.12.1989, επειδή η δαπάνη πολλών τηλεφωνικών συσκευών είχαν υπερβεί το όριο των τηλεφωνικών συνδιαλέξεων, που ορίζεται από την εγκύκλιο με αρ. Σ30/19048/εγκ. 541/13.11.1973 του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

3.232. Με την 57/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Φλώρινας, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1356/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Φλώρινας, δραχμών 873.008, που αφορούσε καταβολή αναδρομικών αποδοχών από 1.1.1990 μέχρι 30.6.1990 σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σύμφωνα με την από 28.12.1988 Ειδική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (ΠΟΕΔΗΝ), που κηρύχτηκε υποχρεωτική στις 4.10.1989 με την 17853/1989 απόφαση Υπουργού Εργασίας (ΦΕΚ 741/1989 τ.Β'), διότι μη νόμιμα εκκαθαρίστηκε στους δικαιούχους το 75% της διαφοράς αποδοχών που προκύπτουν από την εφαρμογή της παραπάνω Ε.Σ.Σ.Ε. από 1.1.1990, ενώ έπρεπε να εκκαθαριστεί από 1.4.1990 ως ρητά ορίζεται στο άρθρο 4 αυτής της σύμβασης. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε με την πράξη 38/1990 της αυτής ως άνω Επιτρόπου και το χρηματικό ένταλμα 749/1990 δραχμών 718.268, το οποίο ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 834 μειωμένο κατά 343.901 δραχμές.

3.233. Με την 113/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 2292/1990 του Γενικού Νοσοκομείου Λαμίας δρχ. 788.101, που αφορούσε επανακατάταξη υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στην κατηγορία ΔΕ και με εισαγωγικό το 24ο Μ.Κ., βάσει των διατάξεων της 18/1989 Ε.Σ.Σ.Ε., με την οποία επεκτάθηκαν οι διατάξεις του Ν. 1505/1984 στο προσωπικό που υπάγεται στη σύμβαση αυτή, γιατί η νέα αυτή κατάταξη δεν έγινε με βάση τα τυπικά προσόντα που απαιτήθηκαν κατά την αρχική πρόσληψη των υπαλλήλων, όπως ρητά ορίζεται στην ειδική αυτή σύμβαση, αλλά με βάση τα ουσιαστικά της προσόντα (εμπειρία) που απέκτησε κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας της.

ΚΛΑΔΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ι.Κ.Α.)

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.234. Με την 40/1991 πράξη της αρμοδίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το 2599/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., που αφορούσε την καταβολή σε υπάλληλο αυτού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπερωριακής αποζημίωσης, γιατί η αποζημίωση αυτή, που καταβλήθηκε βάσει αποφάσεως που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1505/1984 και 1810/1988, δεν είναι νόμιμη, αφού οι διατάξεις αυτές δεν έχουν εφαρμογή στους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για την υπερωριακή απασχόληση των οποίων έπρεπε να εκδοθεί η προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 8 του Ν.Δ. 515/1970, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του Ν.Δ. 264/1973 απόφαση του Υπουργού Εργασίας.

3.235. Με την 229/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 153, 154 και 155/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, δραχμών 2.075.197, 4.866.904 και 7.058.199, αντίστοιχα, του Ταμείου Ασφαλίσεως Εμπόρων (Τ.Α.Ε.), που αφορούσαν την καταβολή επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων, Πάσχα, αδείας, καθώς και αποδοχών αδείας των ετών 1987, 1988 και 1989 σε Επιμελητές Εισπράξεων αυτού, που είχαν προσληφθεί με σύμβαση έργου και αργότερα κατατάχθηκαν σε προσωρινές θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, επειδή ο χρόνος των συμβάσεων έργου λογίζεται μεν ότι έχει διανυθεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου για όλες τις συνέπειες, όχι όμως και για την καταβολή αναδρομικά αυξημένων αποδοχών.

3.236. Με την 78/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1019 και 1020/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, ποσού δραχμών 125.848 και 313.795 αντίστοιχα, του Ταμείου Ασφαλίσεως Εμπόρων, που αφορούσαν την καταβολή, σε καθαρίστριες αυτού αποδοχών από 1 μέχρι 26.10.1990, επειδή η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη καθόσον οι συμβάσεις εργασίας αυτών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 παρ. 1 του Ν. 1882/1990 έληξαν αυτοδικαίως στις 30.9.1990.

3.237. Με την 14/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 284/1990 χρηματικό ένταλμα του Κ.Ε.Α.Τ., που αφορούσε την καταβολή σε Ψυχολόγο υπάλληλο του Κέντρου αυτού αναδρομικά από 1.1.1990 μέχρι 31.5.1990 του επιδόματος δυσμενών συνθηκών εργασίας του άρθρου 35 παρ. 6 του Ν. 1566/1985, γιατί το επίδομα αυτό καταβάλλεται μόνο στο προσωπικό που υπηρετεί σε σχολικές μονάδες ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, χαρακτήρα που δεν έχει το εν λόγω Νομικό Πρόσωπο.

3.238. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 595/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα 196 και 197/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού 1.126.065 δρχ., του Κ.Ε.Α.Τ., που αφορούσαν διαφορές αποδοχών υπαλλήλων του, λόγω αναγνωρίσεως προϋπηρεσίας 10 ετών που είχε ο καθένας στον Ιδιωτικό Τομέα βάσει του Ν. 1810/1988 και κατατάξεώς τους σε ανώτερο Μ.Κ., επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2 του ανωτέρω Νόμου, απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας των υπαλλήλων σε Ν.Π.Ι.Δ., είναι η προϋπηρεσία αυτή να είχε ληφθεί υπόψη ως ουσιαστικό προσόν διορισμού, δηλαδή να είχε τεθεί σαν όρος στη σχετική διακήρυξη και να είχε αξιολογηθεί από υπηρεσιακό συμβούλιο, προϋποθέσεις που δεν συνέτρεχαν στα πρόσωπα των φερομένων ως δικαιούχων των χρηματικών ενταλμάτων.

3.239. Με την 20/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 422/1990 χρηματικό ένταλμα του Κ.Ε.Α.Τ., που αφορούσε την καταβολή σε υπαλλήλους αυτού, χειριστές Η/Υ, ειδικού επιδόματος σύμφωνα με την αριθ. 2048842/6017/6.5.1989 κοινή Υπουργική απόφαση, επειδή δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις που θέτει η ως άνω απόφαση στα πρόσωπα των φερομένων ως δικαιούχων για να δικαιωθούν του επιδόματος τούτου.

3.240. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 247/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα 985 και 986/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε., που αφορούσαν την πληρωμή σε πρώην υπαλλήλους του Ταμείου συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος του Ν. 103/1975, ύστερα από την αναπροσαρμογή που έγινε στο ανώτατο όριο αυτού (από δραχμές 1.828.200 σε δραχμές 2.011.200), γιατί οι υπάλληλοι αυτοί δεν εδικαιούντο της περαιτέρω αυξήσεως, που έγινε με την αριθμ. 2050144/5664/0022/27.7.1990 κοινή Υπουργική απόφαση (Φ.Ε.Κ. 552/30.8.1990 τεύχος Β'), που ισχύει από 1.7.1990, γιατί αυτοί είχαν αποχωρήσει από την υπηρεσία προ της ενάρξεως της ισχύος της αποφάσεως αυτής.

3.241. Με την 452/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 92, 93, 94, 95 και 96/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 7.680.511, του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων, που αφορούσαν την καταβολή ειδικής αποζημιώσεως για πρόσθετη εργασία βάσει της αριθμ. 2078217/8980/0022/6.10.1989 κοινής Υπουργικής απόφασης, επειδή η αποζημίωση αυτή, σύμφωνα με την παραπάνω απόφαση, χορηγείται μόνο στο προσωπικό του Υπουργείου Γεωργίας και των εποπτευόμενων από αυτό Ν.Π.Δ.Δ. και δεν εφαρμόζεται στο προσωπικό του Ε.Ο.Φ., το οποίο κατά το άρθρο 1 του Ν. 1316/1983 εποπτεύεται από το Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

3.242. Με την 15/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 57/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού δραχμών 1.267.315, του Ταμείου Επικουρικής Ασφαλίσεως Χημικών (Τ.Ε.Α.Χ.), που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών στους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Ταμείου, λόγω υπαγωγής του προσωπικού αυτού στις διατάξεις του Ν. 1505/1984, σύμφωνα με την από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., επειδή η εκκαθάριση των διαφορών έπρεπε να γίνει από τις 4.12.1989, ημερομηνία που το σωματείο των εργαζομένων έγινε μέλος της Π.Ο.Ε.Δ. και όχι από 1.1.1983 ημερομηνία ισχύος της Ε.Σ.Σ.Ε. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο το αρχικό ποσό κατά 710.198 δραχμές και θεωρήθηκε.

3.243. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 2/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 410/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 563.250, του Ταμείου Ασφαλίσεως Κληρικών Ελλάδος (Τ.Α.Κ.Ε.), που αφορούσε την καταβολή σε υπαλλήλους αυτού του ειδικού επιδόματος που χορηγείται στο προσωπικό των Κέντρων Πληροφορικής του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., γιατί μεταξύ των φερομένων ως δικαιούχων του πιο πάνω επιδόματος μερικοί δεν κατέχουν οργανικές θέσεις προσωπικού πληροφορικής και Η/Υ.

3.244. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 185/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα 914, 931, 946, 947, 948, 960 και 961/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 2.735.467, του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων, που αφορούσαν την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημίωσης σε υπαλλήλους αυτού, επειδή η εκκαθαριζόμενη με αυτά δαπάνη οδοιπορικών εξόδων δεν είναι νόμιμη κατά το μέρος που υπερβαίνει τις 20 δραχμές κατά διανυόμενο χιλιόμετρο, όπως τούτο καθορίστηκε με την αριθ. 90/2.5.1990 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

3.245. Με την 336/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 613/1990 του Ταμείου Συντάξεων Αυτοκινητιστών (Τ.Σ.Α.), ποσού δραχμών 586.563, που αφορούσε την καταβολή σε συμβασιούχους υπαλλήλους αυτού αποδοχών για το από 16.1.1990 έως 31.1.1990 χρονικό διάστημα, επειδή οι συμβάσεις των υπαλλήλων αυτών, που δεν είχαν προσληφθεί νόμιμα, είχαν λήξει και δεν μπορούσαν να παραταθούν με τις διατάξεις των άρθρων 4 του Ν. 1874/1990 και 44 του Ν. 1882/1990, καθόσον η προβλεπόμενη από τις διατάξεις αυτές παράταση αφορά συμβάσεις που είχαν καταρτισθεί νόμιμα.

3.246. Με την 41/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 1702/1990 χρηματικό ένταλμα του Ταμείου Προνοίας Δικηγόρων Αθηνών, επειδή κατά τον έλεγχο, διαπιστώθηκε ότι δικαιολογητικά του εντάλματος είχαν ελεγχθεί και ακυρωθεί από την Υπηρεσία Επιτρόπου ως δικαιολογητικά του 1271/1990 χρηματικού εντάλματος το οποίο προηγουμένως είχε θεωρηθεί.

ΚΡΑΤΙΚΟΙ ΠΑΙΔΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.247. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 561/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 52/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Μεγαλόπολης, που αφορούσε την πληρωμή αναδρομικών αποδοχών και Δώρου Χριστουγέννων σε καθαρίστρια του άνω Σταθμού, με την αιτιολογία ότι η εκκαθαριζόμενη μ' αυτό δαπάνη δεν είναι νόμιμη, καθόσον η φερομένη ως δικαιούχος ενώ είχε προσληφθεί ως καθαρίστρια, μετά από απόφαση του Δ.Σ., του εν λόγω Παιδικού Σταθμού, εκτελούσε χρέη μαγείρισσας, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 5 παρ. 1 του Ν.Δ. 169/1969. Για τον ίδιο ως άνω λόγο κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πρακτικά της 39ης Συνεδρίασης της 2.8.1990) το χρηματικό ένταλμα 69/1990 του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Φλώρινας, ποσού 436.494 δραχμών.

3.248. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 270/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 157/1990 του Ε' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Ξάνθης, που αφορούσε καταβολή διαφοράς Δώρου Χριστουγέννων σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, στις οποίες επεκτάθηκαν οι διατάξεις του Ν. 1505/1984 βάσει της από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., γιατί για τον υπολογισμό του Δώρου Χριστουγέννων ελήφθη υπόψη και το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 13 και 25 του Ν. 1505/1984 και του άρθρου 3 του Ν. 1810/1988. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο, με την 32/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών, το χρηματικό ένταλμα 135/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κασσάνδρας.

3.249. Με την 22/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 70/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 823.020 του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Σερρών για πληρωμή αποζημίωσης του άρθρου 49 του Ν. 993/1979 σε παραιτηθείσα έκτακτη υπάλληλο ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, διότι αντί να γίνει εκκαθάριση αποζημίωσης 19 μηνιαίων μισθών σύμφωνα με την κλίμακα της διάταξης αυτής, που αντιστοιχούν στα 25 χρόνια υπηρεσίας της στο Ίδρυμα, έγινε εκκαθάριση 25 μηνιαίων μισθών.

3.250. Με την 250/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 86/1990, δραχμών 724.693, του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Νεοχωρίου, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης λόγω αποχώρησης από την Υπηρεσία πρώην υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, γιατί ο υπάλληλος αυτός δεν συμπλήρωνε τις προϋποθέσεις για πλήρη σύνταξη όπως απαιτεί η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 49 του Ν. 993/1979.

Προσλήψεις

3.251. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 246/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 91, 92, 107, 116 και 136/1990 των Κρατικών Παιδικών Σταθμών Άρνισσας, Βουτών, Εσωβάλτων, Σαραχηνών και Προμάχων (Ν. Πέλλας), που αφορούσαν καταβολή αποδοχών, συνολικού ποσού δραχμών 611.312, σε πέντε Νηπιαγωγούς, που προσλήφθηκαν βάσει των άρθρων 27 του Ν. 1076/1980 και 2 του Ν. 1057/1980, στους πιο πάνω Παιδικούς Σταθμούς, γιατί οι Κρατικοί Παιδικοί Σταθμοί δεν λειτουργούν επί 24ώρου βάσεως, όπως απαιτούν οι προαναφερόμενες διατάξεις και μη νόμιμα παρατάθηκαν οι σχετικές συμβάσεις εργασίας του προσωπικού αυτού. Για τον ίδιο λόγο κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη Ι Τμήματος 173/1991) τα χρηματικά εντάλματα 93 και 94/1991 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Σάμης (Ν. Κεφαλληνίας). Επίσης για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 65/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης, το χρηματικό ένταλμα 89/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κρόκου (Ν. Κοζάνης) ποσού 559.469 δραχμών.

3.252. Με την 177/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 117/1990 του Α Κρατικού Παιδικού Σταθμού Έδεσσας, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών σε υπάλληλο αυτού, που προσλήφθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 για κάλυψη θέσης μαγείρισσας του ανωτέρω Παιδικού Σταθμού, που συστήθηκε για πρώτη φορά, γιατί οι θέσεις που έχουν συσταθεί για πρώτη φορά, δεν μπορεί για το μέχρι την τακτική πλήρωσή τους χρονικό διάστημα, να καλυφθούν με προσωρινό προσωπικό βάσει των διατάξεων του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980.

3.253. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 205/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 159, 1560, 1961 και 162/1990 του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Άργους Ορεστικού Καστοριάς, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου από 1.1. – 31.12.1990, γιατί δεν είναι νόμιμη η παραμονή του στην Υπηρεσία μετά την 30.9.1990, εφόσον η σχέση εργασίας τους με το Σταθμό λύθηκε αυτοδίκαια την ημερομηνία αυτή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 179 και 180/1990 του Α' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Άργους Ορεστικού, 105/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Δισπιλιού Καστοριάς, 85 και 86/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Επταχωρίου Καστοριάς, 101 και 102/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κάτω Ασιτών Ηρακλείου και 41/1990 του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Γρεβενών.

3.254. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 472/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 3 και 4/1990 του Α Κρατικού Παιδικού Σταθμού Λευκίμμης (Ν. Κερκύρας), που αφορούσαν την καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 1.424.426 ως αποδοχές από 17.1.1989 – 16.9.1989 του βοηθητικού προσωπικού του άνω Ιδρύματος, που είχε προσληφθεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου β' του Ν. 993/1979, γιατί η παράταση των συμβάσεων εργασίας του παραπάνω προσωπικού που έγινε βάσει των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1835/1989, δεν είναι νόμιμη, καθόσον οι διατάξεις αυτές έχουν εφαρμογή στις νόμιμες συμβάσεις εργασίας και όχι στις παράνομες, όπως συμβαίνει στην προκειμένη περίπτωση, αφού οι αρχικές προσλήψεις του προσωπικού αυτού κρίθηκαν μη νόμιμες με την αριθμ. 563/1988 πράξη του Τμήματος τούτου. Για τον ίδιο λόγο με τις 343 και 699/1990 πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 163 και 52 ποσού δραχμών 1.486.965 και 1.027.968, αντίστοιχα του Οργανισμού Δημόσιας Αντιλήψεως Ζακύνθου και του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Βόλου.

Μισθώματα Κτιρίων

3.255. Ο Δ' Κρατικός Παιδικός Σταθμός Χαλανδρίου, που συστάθηκε με το Π.Δ. 432/10.10.1984, έχει μισθώσει από το μήνα Φεβρουάριο του έτους 1989 ακίνητο για τη στέγασή του και καταβάλλει στον εκμισθωτή μηνιαίο μίσθωμα ποσού δραχμών 125.000 ενώ ο Παιδικός αυτός Σταθμός δε λειτουργεί.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.256. Με την 150/1990 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 116, 125 και 126/1990 χρηματικά εντάλματα του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Κερατέας, που αφορούσαν την προμήθεια και τοποθέτηση σε μισθωμένο οίκημα ειδών υδραυλικών εγκαταστάσεων και ειδών υγιεινής, επειδή οι δαπάνες αυτές, σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 715/1979, βαρύνουν τον εκμισθωτή.

3.257. Με την 509/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 52/1990 χρηματικό ένταλμα του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Αλεξάνδρειας δραχμών 306.293, που αφορούσε επιστροφή ασφαλιστικών εισφορών του Ν. 103/1975 στο Ι.Δ. βοηθητικό προσωπικό του που είχε υπαχθεί στις διατάξεις του Ν.Δ. 874/1971, λόγω επιλογής του με βάση το άρθρο 13 του Ν. 1813/1988 συνταξιοδοτικού φορέα (Ι.Κ.Α.), που δεν συνεπάγεται τέτοιες εισφορές, γιατί η επιστροφή των εισφορών του Ν. 103/1975 λόγω αλλαγής συνταξιοδοτικού φορέα δεν προβλέπεται ούτε από τον ίδιο το νόμο που τις καθιέρωσε ούτε από άλλη διάταξη νόμου. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 149/1990 του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Αμφίκλειας Ν. Φθιώτιδος.

3.258. Με την 263/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 8/1990 χρηματικό ένταλμα του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Ταύρου, που αφορούσε την επιστροφή σε υπάλληλο αυτού των ασφαλιστικών εισφορών που είχαν παρακρατηθεί κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 103/1975, επειδή από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται υποχρέωση επιστροφής στους ασφαλισμένους των εισφορών που παρακρατήθηκαν νόμιμα. Με την ίδια ως άνω αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 1 και 94/1990) από τους αρμόδιους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου τα 156 και 108/1990 χρηματικά εντάλματα του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Μεταξουργείου και του Α' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Χαλανδρίου.

3.259. Με την πράξη 20/1990 της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 130/1990 του Β' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Χίου, που αφορούσε δαπάνη μεταφοράς ειδών, γιατί ως δικαιολογητικό του εντάλματος είχε επισυναφθεί το πρώτο αντίτυπο της φορτωτικής και όχι το τρίτο, όπως προβλέπεται από την παρ. 2 του άρθρου 25 του Κ.Φ.Σ. (Π.Δ. 99/19774.

3.260. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 74/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 128, 133, 134, 135, 137 και 139, οικονομικού έτους 1990, του Μιχάλειου Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Χίου (Γ' Κ.Π.Σ.), που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, γιατί ως δικαιολογητικό των ενταλμάτων είχαν επισυναφθεί φωτοτυπημένα αντίγραφα των τιμολογίων πώλησης αντί των πρωτοτύπων.

## ΙΔΡΥΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.261. Με την 437/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 69/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Καστοριάς, που αφορούσε καταβολή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών στον Προϊστάμενο του Παραρτήματος Ι.Κ.Α. Άργους Ορεστικού, γιατί η απασχόλησή του με τη χρηματική διαχείριση δεν είναι κύρια και αποκλειστική, όπως επιτάσσει η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 283/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Άμφισσας, τα χρηματικά εντάλματα 17/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Κιάτου και 71/1990, δραχμών 25.440, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Κορίνθου.

3.262. Με την 645/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 233 και 234/1990 χρηματικά εντάλματα του Ι.Κ.Α. Ξάνθης, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία υπαλλήλου του, γιατί η 1497/21.3.1990 απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 15 του Ν. 825/1978, που όρισε την ωριαία αμοιβή, ως διοικητική πράξη κανονιστικού περιεχομένου, είναι ανίσχυρη, γιατί δεν δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου στους Νομούς Τρικάλων, Ημαθίας, Πιερίας και Κορινθίας τα χρηματικά εντάλματα 647-650, ποσού δραχμών 2.696.741, 214.202 και 70.689 αντίστοιχα, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Τρικάλων, τα χρηματικά εντάλματα 180, 651 και 652/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Βέροιας, τα χρηματικά εντάλματα 810, 811, 812 και 814/1990, συνολικού ποσού δραχμών 3.869.602, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Κατερίνης και τα χρηματικά εντάλματα 380 και 381/1990, δραχμών 1.554.059 και 55.295, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Κιάτου.

3.263. Με την 50/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1741, 1742 και 1743/1990, συνολικού ποσού δραχμών 1.200.374, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Σερρών, που αφορούσαν αποδοχές μηνός Οκτωβρίου 1990 έκτακτων υπαλλήλων, γιατί η σύμβαση εργασίας έληξε αυτοδίκαια στις 30.9.1990 σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 Ν. 1882/1990. Για τον ίδιο λόγο με την 79/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 348/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Καρδίτσας.

Προσλήψεις

3.264. Με τη 584/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 31/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Μυτιλήνης, που αφορούσε παράταση συμβάσεως πρακτικής νοσοκόμας, που προσλήφθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 3 Ν. 1057/1980, γιατί η αρχική πρόσληψη αυτής κρίθηκε μη νόμιμη από το ίδιο Τμήμα με την 691/1988 πράξη του και συνεπώς η σύμβαση της δεν μπορεί να παραταθεί, εφόσον η προαναφερόμενη διάταξη προϋποθέτει αρχικές νόμιμες προσλήψεις.

3.265. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 544/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 13/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Ρεθύμνου, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών, ποσού δραχμών 568.782, σε υπάλληλο που προσλήφθηκε για οκτάμηνο χρονικό διάστημα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του Ν. 993/1979, γιατί με την ανωτέρω πρόσληψη δεν αντιμετωπίζονταν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες του Ιδρύματος, όπως αξιώνουν οι προαναφερόμενες διατάξεις.

Αποσπάσεις

3.266. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 168/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 55/1991 του Περιφερειακού Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Καλαμάτας, που αφορούσε την καταβολή σε μόνιμη υπάλληλο του Ιδρύματος εξόδων αποσπάσεως (ημερήσια αποζημίωση) από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Καλαμάτας στο Παράρτημα Ι.Κ.Α. Πύλου, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω δαπάνη δεν είναι νόμιμη, αφού η σχετική απόφαση του Διοικητή του Ι.Κ.Α. δεν αναφέρει τους συγκεκριμένους λόγους που δικαιολογούν ότι η απόσπαση έγινε για κάλυψη εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, όπως απαιτεί το άρθρο 17 του Β.Δ/τος 993/1966. Για τον ίδιο ως άνω λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τους κατά περίπτωση αρμοδίους Επιτρόπους τα χρηματικά εντάλματα: 996 και 1300/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Ηρακλείου, 709/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Τρικάλων, 286/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Βέροιας, 248/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Αγρινίου, 87/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Αιδηψού, 199/1990 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Λάρισας και 627 και 646 του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Αλεξανδρούπολης.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Επιχορηγήσεις

3.267. Με την αριθμ. 22/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1059/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 13.519.912, που αφορούσε επιχορήγηση στο Ελληνικό Ινστιτούτο Διεθνούς και Αλλοδαπού Δικαίου, γιατί σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 2γ του Ν. 1868/1989, από της ισχύος του νόμου αυτού (10.10.1989) καταργήθηκε η διάταξη του άρθρου 1 του Ν. 4431/1964 που ρύθμιζε θέματα κρατικής επιχορήγησης του ανωτέρω Ινστιτούτου.

Αμοιβές Ιατροδικαστών

3.268. Με την αριθμ. 49/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 92 και 93/1990 χρηματικά εντάλματα της οικείας Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσαν καταβολή αμοιβής σε δύο γιατρούς του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας, για ιατροδικαστικές εξετάσεις, γιατί οι εξετάσεις αυτές έγιναν κατά το ωράριο των εφημεριών τους στο Νοσοκομείο, για τις οποίες τους καταβλήθηκε η αντίστιχη αμοιβή.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο, με την 173/4.2.1991 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, το χρηματικό ένταλμα 173/1990, (Δ.Δ.), της οικείας Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσε καταβολή αμοιβής γιατρού του Κέντρου Υγείας Κρύας Βρύσης, για ιατροδικαστικές εξετάσεις.

Ειδικές Αποζημιώσεις

3.269. Με την αριθμ. 4/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 491/1990 (Δ.Δ.), δραχμών 243.100, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης υπαλλήλων των Δικαστικών Φυλακών Κορίνθου για απασχόλησή τους πέραν του πενθημέρου, καθόλο το έτος 1990, γιατί η κοινή Υπουργική απόφαση 69868/2005/22.7.1987 (ΦΕΚ 45/Β/1987), με την οποία είχε καθοριστεί το ύψος της αποζημίωσης, εκδόθηκε χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση και δεν είχε κυρωθεί με νόμο.

Κατασταλτικός έλεγχος

Αποδοχές

3.270. Κατά το έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία πολλών Δ.Ο.Υ. διαπιστώθηκε ότι εκκαθαρίστηκε και πληρώθηκε εσφαλμένα στους Ειρηνοδίκες Γ' τάξεως, ως βασικός μηνιαίος μισθός το ποσό των δραχμών 60.000, ενώ δικαιούνταν δραχμές 55.000, καθότι η δια του άρθρου 55 του Ν. 1756/1988 «Κώδικας Οργανισμού Δικαστηρίων ....» (ΦΕΚ Α' 35) βαθμολογική εξομοίωση τούτων με τους δικαστές που αναφέρονται στην παρ. 2 στοιχ. η' του ιδίου άρθρου και νόμου, δεν συνιστά και μισθολογική εξομοίωση μ' αυτούς.

Για την ανωτέρω αιτία εκδόθηκαν πολλά Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων, από τα οποία μερικά εκτελέστηκαν με επιστροφή ποσού δραχμών 372.054 και άλλα παραμένουν ανεκτέλεστα.

## ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

### ΤΑΜΕΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ (ΤΑΧΔΙΚ)

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.271. Σε σύνολο δεκαεπτά (17) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες διαφόρων προμηθειών, συνολικού ποσού δραχμών 520.280.000, έμεινε αδιάθετο ποσό 229.891.285 δραχμών.

Σε σύνολο δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες ανέγερσης και επισκευής κτιρίων, συνολικού ποσού δραχμών 1.075.000.000, έμεινε αδιάθετο ποσό 598.529.982 δραχμών.

Σε σύνολο δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αγορά ακινήτων και οικοπέδων, συνολικού ποσού δραχμών 130.000.000, έμεινε αδιάθετο όλο το ποσό.

Σε σύνολο δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για μελέτες και έρευνες έργων κ.λπ., συνολικού ποσού δραχμών 155.600.000, έμεινε αδιάθετο ποσό 115.213.727 δραχμών.

Αποδοχές

3.272. Με την αριθμ. 41/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, επιστράφηκε αθεώρητο το 600/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 337.920, που αφορούσε καταβολή διαφοράς πρόσωρινού προσωπικού επιδόματος του Ν. 754/1978 σε υπαλλήλους του ΤΑΧΔΙΚ, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 6 παρ. 2 του Ν. 754/1978 σε συνδυασμό με το Ν.

1041/1980 για τη μετατροπή της υπερωριακής εργασίας σε προσωπικό επίδομα. Το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Εκτέλεση Έργων

Υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

3.273. Με τη μέθοδο των συγκριτικών πινάκων επιτυγχάνεται αύξηση των συμβατικών ποσών και σε πολλές περιπτώσεις υπερκαλύπτονται οι εκπτώσεις των εργολάβων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.273.1. Έργο: «Υπόλοιπες εργασίες Φυλακών Κερκύρας», προϋπολογισμού δραχμών 50.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 27.633.320, το δε ποσό αναθεώρησης τιμών ανήλθε σε 23.200.042 δραχμές. Η κατασκευή του έργου συνεχίζεται.

3.273. 2. Έργο: «Ανέγερση Ειρηνοδικείου Αρναίας», προϋπολογισμού δραχμών 42.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 24.422.973, το ποσό αναθεώρησης των τιμών ανήλθε σε 19.237.023 δραχμές. Η κατασκευή του έργου συνεχίζεται.

3.273.3. Έργο: «Επισκευές στο Πρεβαντόριο Άμφισσας», προϋπολογισμού 10.000.000 δραχμών. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών ανήλθε σε 2.512.292 δραχμές.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.274. Κατά τη διάρκεια εκτελέσεως του προϋπολογισμού του έτους 1990, παρατηρήθηκε ότι μεγάλο μέρος από τις πιστώσεις που προϋπολογίστηκαν παρέμεινε στο σύνολό του ή κατά μεγάλο μέρος αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.274.1. Σε 8 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν αποζημίωση ή έξοδα κίνησης για συμμετοχή σε συμβούλια και επιτροπές, αμοιβές φυσικών προσώπων με σύμβαση μίσθωσης έργων, μελέτες και έρευνες, μισθώματα κτιρίων, προμήθειες κάθε είδους επιστημονικών οργάνων και βιβλίων, μεταφορά μαθητών, λοιπές αμοιβές, επιμίσθιο υπαλλήλων και ιδιωτών που διδάσκουν σε σχολές, συνολικού ποσού δραχμών 681.000.000, έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

3.274.2. Από τις πιστώσεις 2 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν εισφορές στο Ι.Κ.Α., συνολικού ποσού δραχμών 56.597.000, παρέμεινε αδιάθετο το ποσό των 48.226.603 δραχμών.

Αποδοχές – Αποζημιώσεις

3.275. Με την 73/21.2.1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης επιστράφηκε αθεώρητο το 9062/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 33.735, που αφορούσε την πληρωμή αποδοχών αδείας έτους 1990 σε ωρομίσθιο καθηγητή, γιατί κατά την παρ. 8 του άρθρου 23 του Ν. 1735/1987 οι διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1288/1982, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 19 παρ. 1 του Ν. 1586/1986, δεν έχουν εφαρμογή στους εκπαιδευτικούς με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οι οποίοι δεν δικαιούνται την κατ' έτος άδεια μετ' αποδοχών.

3.276. Με την 64/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Έβρου επιστράφηκε αθεώρητο το 853/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 2.848.829, που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής απασχόλησης σε δασκάλους και αναπληρωτές δασκάλους του Νομού Έβρου, γιατί για δύο από τις δασκάλες δεν υπήρχε απόφαση ανάθεσης υπερωριακής διδασκαλίας από το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο Α'θμιας Εκπαίδευσης.

3.277. Με την 36/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1366, 1369, 1370 και 1371/1990 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 16.990.902, 3.329.746, 1.691.958 και 22.715, αντίστοιχα, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης για πρόσθετη απασχόληση β' διδακτικού 3μήνου 1989 – 1990 στους φερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους εκπαιδευτικούς, διότι μεταξύ αυτών περιλαμβάνονταν και πρόσωπα που δεν είχαν την ιδιότητα του εκπαιδευτικού και επομένως δεν δικαιούνται την παραπάνω πρόσθετη αποζημίωση, η οποία παρέχεται αποκλειστικά στους έχοντες την ιδιότητα του εκπαιδευτικού λειτουργού της β'θμιας εκπαίδευσης.

3.278. Με την 78/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 3459/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 103.332, που αφορούσε καταβολή ωριαίας αντιμισθίας σε ωρομίσθια καθηγήτρια Ε.Π.Π., γιατί αυτή είναι υπάλληλος του Εθνικού Ιδρύματος Νεότητος που ανήκει στο Δημόσιο Τομέα και η αποζημίωσή της δεν μπορεί να υπερβαίνει για κάθε μήνα το ποσοστό 30% του 1/8 των ετησίων τακτικών αποδοχών της.

3.279. Με την 36/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Αιγαίου επιστράφηκε αθεώρητο το 4525/1989 χρηματικό ένταλμα δραχμών 3.478.401, που αφορούσε πληρωμή πρόσθετης απασχόλησης εκπαιδευτικών της α'θμιας εκπαίδευσης, γιατί 2 από τους φερόμενους ως δικαιούχους ανήκουν στο ειδικό προσωπικό των ειδικών σχολείων της Παιδαγωγικής Ακαδημίας (Μυτιλήνης – Λέσβου), το οποίο δεν δικαιούται της πιο πάνω αποζημίωσης, αφού αυτή χορηγείται μόνο στο εκπαιδευτικό προσωπικό της α'θμιας

1990 χρηματικά εντάλματα δραχμών 709.750 και 4.041.000, αντίστοιχα, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης σε εκπαιδευτικούς που απασχολήθηκαν και στην Επιτροπή Γενικών εξετάσεων 1990, γιατί εκκαθαρίστηκε και εντάλθηκε το συνολικό ποσό της αποζημίωσης τόσο στα τακτικά όσο και στα αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής, ανεξάρτητα αν απασχολήθηκαν ή όχι.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας το 2920/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού 3.613.000 δραχμών. Το παραπάνω χρηματικό ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό 3.421.000 και θεωρήθηκε. Ομοίως επιστράφηκε αθεώρητο για τον ίδιο λόγο, με την 32/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, το 1319/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού 1.255.000 δραχμών.

3.285. Με την 78/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1186, 1187, 1188, 1189 και 1990/1990 χρηματικά εντάλματα ποσού δραχμών 540.000, 978.000, 147.000, 78.000 και 180.000, αντίστοιχα, καθώς και το 94/1990 χρηματικό ένταλμα προϋπολογισμού δευτερεύοντος διατάκτη, ποσού δραχμών 270.000, που αφορούσαν αποζημίωση των μελών της Οργανωτικής Επιτροπής Σχολικών πρωταθλημάτων και των εκπαιδευτικών που απασχολήθηκαν στις αθλητικές δραστηριότητες, γιατί η Φ.1/Γ4/191/1.3.1989 πράξη του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που εκδόθηκε για τον καθορισμό των αμοιβών και αποζημιώσεων των παραπάνω, αν και κανονιστικού περιεχομένου, δε δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και γι' αυτό είναι ανίσχυρη.

3.286. Με την 253/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 3538/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Νομό Τρικάλων, που αφορούσε αποζημίωση του προϊσταμένου Δ.Ε.Ν. Τρικάλων, που διατέλεσε επόπτης των γενικών εξετάσεων εισαγωγής σπουδαστών, έτους 1990 διότι δεν προβλέπονταν η καταβολή τέτοιας αποζημίωσης στους επόπτες παρά μόνο στους συμμετάσχοντες στις επιτροπές των εξεταστικών κέντρων.

3.287. Με την 202/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 2345/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την καταβολή ειδικής ημερήσιας αποζημίωσης σε οδηγό της Νομαρχίας Τρικάλων λόγω μεταφοράς των γραπτών κατά το χρόνο διεξαγωγής των γενικών εξετάσεων, γιατί είχε ήδη καταβληθεί σ' αυτόν ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση.

3.238. Το 2225/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Ευβοίας, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Νομού Ευβοίας, γιατί για την καταβολή αποζημίωσης, σε καθηγήτρια Λυκείου λόγω υπερωριακής εργασίας κατά το μήνα Απρίλιο εκκαθαρίζονταν ώρες διδασκαλίας για της ημέρες διακοπών του Πάσχα κατά τις οποίες δεν έγιναν μαθήματα.

3.289. Το 6645/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Ευβοίας, που αφορούσε καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης μηνός Νοεβρίου 1990 σε καθηγητές του 2ου ΤΕΛ Χαλκίδας, επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, γιατί είχαν προγραμματισθεί περισσότερες ώρες από αυτές που είχαν ανατεθεί με το 10/25.10.1990 πρακτικό του συλλόγου καθηγητών.

3.290. Με την 162/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 3833/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας, που αφορούσε καταβολή συμπληρωματικής αποζημίωσης ποσού δραχμών 26.104 σε υπάλληλο (Α.Π) με βαθμό Α', που υπηρετεί στη

διεύθυνση Ε.Ο.Κ., γιατί η ανωτέρω δεν δικαιούται 90 Δολλάρια Η.Π.Α., ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση, που προβλέπεται από τις διατάξεις της περ. δ' παρ. 1 άρθρου 1 της κοινής υπουργικής απόφασης Γ.41/ΓΕΠ/2/ΑΣ/16208/1989 ΦΕΚ 751/Β', η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 106 παρ. 2 του Ν. 1892/1990, δηλαδή για συμβούλους πρεσβείας Α' και Β' τάξης και εξομοιούμενους υπαλλήλους Δημοσίου Τομέα, αλλά 70 δολλάρια, ελλείψει εξομοίωσής της προς τις πιο πάνω κατηγορίες προσώπων.

3.291. Με την 192/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 2660/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 130.870, με το οποίο εντέλλονταν αποζημίωση και οδοιπορικά έξοδα σε εκπαιδευτικό Μέσης Εκπαίδευσης για διδασκαλία αυτού προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου και για χρονικό διάστημα κατά το οποίο δεν πραγματοποίησε τέτοια εργασία λόγω λήξης του διδακτικού σχολικού έτους 1989–1990, δηλαδή υπολογίσθηκε αποζημίωση μέχρι 28.6.1990 αντί μέχρι 8.6.1990.

3.292. Με την 193/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 2559/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 23.794, με το οποίο εντέλλονταν η καταβολή σε εκπαιδευτικό (Δ.Ε.) ημερήσιας αποζημίωσης, για μετακινήσεις με Ι.Χ. και για διανυχτερεύσεις του σε τόπους που απείχαν από την έδρα της Υπηρεσίας του κάτω των 80 χιλιομέτρων.

3.293. Με την 604/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 3525/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στη Νομαρχία Ευβοίας, δραχμών 30.643, που αφορούσε καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης σε Σχολική Σύμβουλο Προσχολικής Αγωγής, γιατί η ημερήσια αποζημίωση για τη μετακίνηση αυτής στις 3.10.1989 υπολογίστηκε σε δραχμές 5.000 χωρίς να επισυνάπτεται δελτίο παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου, αλλά απόδειξη παροχής ενοικιαζομένων δωματίων.

3.294. Με την 57/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας επιστράφηκε αθεώρητο το 2878/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 11.726 που αφορούσε έξοδα μετακίνησης καθηγητού εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας, γιατί η διαδρομή Πύργου – Σφύρας υπολογίστηκε εσφαλμένα σε 41 χιλιόμετρα αντί του σωστού 27.

3.295. Με την 182/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 2099/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 20.484.236, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης λόγω πρόσθετης απασχόλησης εκπαιδευτικών Α'θμιας εκπαίδευσης, γιατί δεν έγινε ανάλογη περικοπή της αποζημίωσης για τις ημέρες της απεργίας, ενώ η αποζημίωση μερικών από αυτούς υπολογίστηκε εσφαλμένα.

3.296. Για τον ίδιο λόγο με την 184/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2441 – 2448/1990 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν υπερωριακή αποζημίωση σε εκπαιδευτικούς Α'θμιας εκπαίδευσης.

Προμήθειες

3.297. Με την 212/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 5934/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή ποσού δραχμών 747.601 στη Φ.Λ., για την προμήθεια 40 στολών κλητήρων του ΥΠΕΠΘ, γιατί οι κλητήρες των Υπουργείων δεν δικαιούνται την από το άρθρο 4 παρ. 3 του Ν. 2494/1920 «περί προσωπικού των πολιτικών υπουργείων» προβλεπόμενη στολή, αφού η διάταξη αυτή έχει καταργηθεί μετά την έκδοση του Α.Ν. 1502/1952, ο οποίος αφενός μεν ρύθμισε εν γένει τις αποδοχές και τα επιδόματα των δημοσίων υπαλλήλων και δεν προέβλεψε τη διατήρηση της παροχής στολών σε κλητήρες, αφετέρου δε κατήργησε κάθε άλλη διάταξη αντικείμενη σε αυτόν.

Κρατήσεις – Φορολογικές παραβάσεις

3.298. Επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Έβρου το 2348/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στη Νομαρχία Έβρου, με το οποίο εκκαθαρίστηκαν δραχμές 8.885.190 υπέρ του ΚΤΕΛ Νομού Έβρου για μεταφορά μαθητών, επειδή δεν είχε γίνει κράτηση χαρτοσήμου 3%.

3.299. Με την 182/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 14165 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Νομό Αχαΐας, ποσού δραχμών 68.401, οικονομικού έτους 1990, που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής αποζημίωσης για τους μήνες Οκτώβριο και Νοέμβριο 1990, γιατί δεν είχε γίνει κράτηση 2% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 του Π.Δ. 422/1981.

3.300. Με την 462/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 100/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Νομό Ευβοίας, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης μηνός Απριλίου 1990 σε σπουδάστρια των Τ.Ε.Ι., λόγω πρακτικής άσκησης στη Δημόσια Κεντρική Βιβλιοθήκη Χαλκίδας, γιατί δεν έγινε κράτηση φόρου εισοδήματος ποσοστού 15% και χαρτοσήμου 3%.

Για τον ίδιο λόγο το χρηματικό ένταλμα 419/1990 του Περιφερειακού Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Ηρακλείου, κρίθηκε μη θεωρητέο με την 237/1991 πράξη του Ι Τμήματος.

3.301. Με την 66/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το 2868/1990 χρηματικό ένταλμα δραχμών 15000, που αφορούσε δαπάνη μεταφοράς μαθητών από το σπίτι τους στο σχολείο, διότι δεν παρακρατήθηκε φόρος με συντελεστή 15% στο ακαθάριστο ποσό της αμοιβής του μεταφορέα, σύμφωνα με το άρθρο 48 παρ. 1 του Ν.Δ. 3323/1955 όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 11 του Ν. 1828/1989.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.302. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία πολλών Δ.Ο.Υ., διαπιστώθηκε ότι για την περικοπή των αποδοχών επί του επιδόματος αδείας των εκπαιδευτικών που έλαβαν μέρος σε απεργίες, δεν λήφθηκε υπόψη το 1/5 του 1/360 του καθαρού ποσού για την ημέρα του Σαββάτου, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 37 του Ν. 1731/1987, κατά την οποία «Για την περικοπή των αποδοχών των απεργούντων υπαλλήλων μετά την καθιέρωση της 5νθήμερης εργασίας, λαμβάνεται υπόψη για κάθε εργάσιμη ημέρα το 1/30 των καθαρών μηνιαίων αποδοχών, μετά την αφαίρεση των κρατήσεων πλην (φόρου και δανείων), καθώς και το 1/5 των ιδίων αποδοχών για την ημέρα του Σαββάτου». Για την αιτία αυτή εκδόθηκαν Φ.Π.Ε. από τα οποία μερικά εκτελέστηκαν, με επακόλουθο να επιστραφεί στο Δημόσιο Ταμείο ποσό δραχμών 599.853, και άλλα εκκρεμούν στις υπηρεσίες που στάλθηκαν.

3.303. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1988 του τμήματος εξόδων της Δ.Ο.Υ. Γρεβενών, διαπιστώθηκε ότι πληρώθηκε μη νόμιμα σε Σχολικό Σύμβουλο αποζημίωση για μη χρήση των θερινών του διακοπών, λόγω παράτασης του σχολικού έτους, ενώ από το συνδυασμό των διατάξεων του Ν. 1304/1982 και Π. Δ/τος 214/1984 προκύπτει ότι οι οργανικές θέσεις των Σχολικών Συμβούλων, είναι ειδικές, καλυπτόμενες από εκπαιδευτικούς των αντιστοίχων κλάδων, οι οποίοι από το διορισμό τους παύουν να ασκούν τα διδακτικά τους καθήκοντα και δεν έχουν σχέση με τις γενικές εξετάσεις και την παράταση του σχολικού έτους. Για τη μη νόμιμη αυτή πληρωμή εκδόθηκε το 1/1990 Φ.Μ.Ε., ποσού δραχμών 103.821, που παραμένει ανεκτέλεστο.

3.304. Κατά το οικονομικό έτος 1990 ασκήθηκε έλεγχος σε 235 Σχολικές Επιτροπές, οικονομικών ετών 1987 - 1989. Δεν παρατηρήθηκαν σοβαρές ελλείψεις. Σε τρεις μόνο περιπτώσεις εκδόθηκαν Φ.Μ.Ε. Από αυτά τα δύο αφορούσαν αγορά ενσήμων Ι.Κ.Α., για υπαλλήλους, το τρίτο κρατήσεις υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. από προμήθειες σε βάρος της Σχολικής Επιτροπής, κατά παράβαση των διατάξεων του Ν.Δ. 1050/1942. Τα Φ.Μ.Ε. εκτελέστηκαν και επιστράφηκε ποσό 35.165 δραχμών. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα των εργασιών της 9ης Διεύθυνσης από 1.1. - 31.12.1990 ελέγχθηκαν συνολικά 106 απολογισμοί, οι οποίοι με τις σχετικές εκθέσεις διαβιβάστηκαν στο Β' κλιμάκιο για εκδίκαση και έκδοση πράξεων. Κατά το έτος αυτό εκδόθηκαν 20 Φ.Μ.Ε. κυρίως για παράλειψη είσπραξης και απόδοση κρατήσεων στα οικεία Ταμεία. Από τα ανωτέρω Φ.Μ.Ε. 17 εκτελέστηκαν και εισπράχθηκε ποσό δραχμών 5.295.381, που αφορά κρατήσεις υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. Το σύνολο των εκκρεμών λογαριασμών που έχουν υποβληθεί αλλά δεν είχαν μέχρι 31.12.1990 ελεγχθεί ανέρχονται σε 477, ενώ ο αριθμός των απολογισμών των οποίων η υποβολή καθυστερεί ανέρχονται μέχρι 31.12.1990 σε 675.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΑΝΩΤΑΤΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ (Α.Ε.Ι.)

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού.

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών.

3.305. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού μερικών Πανεπιστημίων. Τούτο δημιουργεί αβεβαιότητα που συνεπάγεται αδυναμία έγκαιρης διαχειρίσεως των πιστώσεων. Έτσι οι

προϋπολογισμοί των Πανεπιστημίων Θράκης και Ιονίου εγκρίθηκαν τον Ιούνιο 1990 και των Πανεπιστημίων Ιωαννίνων και Θεσσαλίας τον Ιούλιο 1990, ταχτικός προϋπολογισμός του Πολυτεχνείου Κρήτης εγκρίθηκε τον Αύγουστο 1990 και τροποποιήθηκε 4 φορές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής του. Η τελευταία έγινε 30.11.1990, με αποτέλεσμα τη σημαντική διαφοροποίηση των μεγεθών του από τα αρχικά προϋπολογισθέντα έσοδα και έξοδα.

Τελικά παρουσίασε την ακόλουθη εικόνα:

| | |
|---|---|
| Έσοδα: Αρχικός προϋπολογισμός | 271.391.000 δραχμές |
| Τελική διαμόρφωση | 398.013.991 δραχμές |
| Ποσοστό υπέρβασης | 47% |
| Έξοδα: Αρχικός προϋπολογισμός | 361.727.826 δραχμές |
| Τελική διαμόρφωση | 488.350.817 δραχμές |
| Ποσοστό υπέρβασης | 47% |

Αδιάθετες πιστώσεις

3.306. Κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Α.Ε.Ι. δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών των νομικών προσώπων με αποτέλεσμα μεγάλα τμήματα πιστώσεων να μείνουν αδιάθετα. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά μεγάλο μέρος αυτών παρέμειναν αδιάθετες.

3.306.1. Σε 3 Κ.Α.Ε. του Πανεπιστημίου Πειραιά, που αφορούσαν δαπάνες έργων και ανέρχονταν στο συνολικό ποσό των δραχμών 150.432.208, έμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό.

3.306.2. Σε 7 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού δραχμών 319.406.149, παρέμεινε αδιάθετο το ποσό των δραχμών 275.667.838. Σε 4 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν μελέτες και έρευνες, συνολικού ποσού δραχμών 69.670.004, παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο 65.082.440 δραχμών.

3.306.3. Σε 10 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δημόσια έργα, συνολικού ποσού δραχμών 958.261.781, παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο 460.930.750 δραχμών.

3.306.4. Σε 3 Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, συνολικού ποσού δραχμών 1.596.898.208, έμεινε αδιάθετο υπόλοιπο 542.669.988 δραχμών.

Προσλήψεις - Συμβάσεις έργου

3.307. Με την 47/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών, επιστράφηκε αθεώρητο το 626/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Αιγαίου, ποσού δραχμών 637.956, που αφορούσε αμοιβή οδηγού με μίσθωση έργου για εκτέλεση δρομολογίων και μεταφορά των καθηγητών και των φοιτητών εντός της νήσου Σάμου, κατά το χρονικό διάστημα από 1.2.1989 μέχρι 31.7.1989, για το λόγο ότι δεν ήταν νόμιμη η πληρωμή των δραχμών 159.570, που αφορούσε το χρονικό διάστημα από 15.6.1989 μέχρι 31.7.1989, δηλ. των θερινών μηνών, κατά τους οποίους διακόπτεται το εκπαιδευτικό έργο. Το χρηματικό ένταλμα αντικαταστάθηκε και θεωρήθηκε μειωμένο κατά 159.570 δραχμές.

3.308. Με την 284/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε θεωρητέο, λόγω συγγνωστής πλάνης, το 173/1990 χρηματικό ένταλμα του Πολυτεχνείου Κρήτης, ποσού δραχμών 208.800, που αφορούσε καταβολή αμοιβής σε προσληφθέντα υπάλληλο με σύμβαση έργου, για την καθαριότητα των μισθουμένων από το Ίδρυμα κτιρίων στα οποία λειτουργούν επιστημονικά εργαστήρια, για το λόγο ότι η σύμβαση έγινε χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία του Ν. 1735/1987.

3.309. Επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων τα 503-509/1990 χρηματικά εντάλματα του Πολυτεχνείου Κρήτης, συνολικού ποσού δραχμών 111.182, που αφορούσαν την καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε ιδιώτη δικηγόρο, προκειμένου να συμμετάσχει σε συνεδριάσεις της Διοικούσας Επιτροπής του Ιδρύματος, για το λόγο ότι δεν ήταν νόμιμη η πρόσληψή του ως νομικού συμβούλου του ιδρύματος.

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα) - Αποζημιώσεις.

3.310. Με την 38/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 604/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δραχμών 454.331, που αφορούσε καταβολή υποτροφίας σε τρεις ειδικούς μεταπτυχιακούς υποτρόφους για το χρονικό διάστημα από 10.12.1989 μέχρι 30.3.1990, για το λόγο ότι σε δύο από τους φερομένους ως δικαιούχους εκκαθαρίστηκε διαφορά για χρονικό διάστημα που δεν είχε ανανεωθεί η υποτροφία.

3.311. Με την 78/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 458/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Πατρών, που αφορούσε πληρωμή εξόδων συμμετοχής σε συνέδρια, επειδή ο φερόμενος ως δικαιούχος καθηγητής δεν συμμετείχε τελικά στο συνέδριο.

3.312. Με την 176/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 1388/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Πατρών, που αφορούσε καταβολή για μη ληφθείσα κανονική άδεια έτους 1990, για το λόγο ότι δεν προέκυπτε από τα συνημμένα δικαιολογητικά αν οι φερόμενοι ως δικαιούχοι που αποχώρησαν από την υπηρεσία στις 29.6.1990 και 27.6.1990 είχαν ζητήσει την κανονική τους άδεις, όπως διαπιστώνεται από το άρθρο 102 του Π.Δ. 611/1977.

3.313. Με την 44/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3275 και 3276/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, συνολικού ποσού δραχμών 1.252.800, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών εκπαιδευτικής άδειας σε καθηγητές του Ιδρύματος, για το λόγο ότι εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε και επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών, χωρίς αυτό να προβλέπεται από τις διατάξεις του Ν. 1517/1985.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας (πράξη 163/1990) τα 1511, 1514 και 1571/1990 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Πατρών, ποσού 916.687 δραχμών.

Για τον ίδιο λόγο με την 180/1990 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 1021/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Πατρών.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο από τον Επίτροπο στο Πανεπιστήμιο το 2076/1990 χρηματικό ένταλμα του Γεωργικού Πανεπιστημίου Αθηνών.

Για τον ίδιο λόγο, με την 127/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 2729 και 3447/1990 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Αθηνών, συνολικού ποσού 5.507.402 δραχμών.

3.314. Με την 46/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 811/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης, για το λόγο ότι σε έναν από τους δικαιούχους του χρηματικού εντάλματος εκκαθαρίστηκε αποζημίωση για 7½ ημέρες αντί 4½ ημερών.

3.315. Με την 41/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 997/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Αθηνών, ποσού δραχμών 222.420, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε φοιτητές του τμήματος της Γερμανικής γλώσσας και Φιλολογίας για τη μετάβασή τους στο εξωτερικό στα πλαίσια της συνεργασίας με το Πανεπιστήμιο RUNSOLDI, επειδή για τη μετάβασή τους στο εξωτερικό χρησιμοποιήθηκε αεροπλάνο αλλοδαπής αεροπορικής εταιρείας αντί της Ολυμπιακής, όπως ρητά ορίζεται στην 2483/407/29.1.1986 εγκύκλιο του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών.

3.316. Με την 140/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 1442/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Αιγαίου, που αφορούσε πληρωμή δαπανών μετακινήσεως σε λέκτορα του παιδαγωγικού τμήματος Ρόδου στο NAMUR Βελγίου λόγω συμμετοχής του στο διεθνές επιστημονικό συνέδριο, γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε η κατ' αποκοπή ημερήσια αποζημίωση σε 110 δολλάρια U.S.A. αντί των δικαιουμένων 90 δολλαρίων U.S.A.

3.317. Με την 123/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3446 και 3447/1990 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης και οδοιπορικών εξόδων, στους Πρύτανη και Αντιπρύτανη του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, γιατί δικαιούνταν μόνο ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση και όχι και έξοδα διαμονής σε ξενοδοχείο, αφού δεν επισυνάπτονταν στα δικαιολογητικά και δελτίο παροχής υπηρεσιών του ξενοδοχείου.

3.318. Με την 122/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο το 3181/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 19.960, που αφορούσε την καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης και οδοιπορικών εξόδων σε καθηγητή τμήματος Φυσικής Αγωγής του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, γιατί η μετακίνηση και επιστροφή του έγινε αυθημερόν, γεγονός που δικαιολογεί αποζημίωση εκτός έδρας όχι 1½ ημερών αλλά ½ ημέρας.

3.319. Με την 117/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 1584/1990 χρηματικό ένταλμα του Πολυτεχνείου Κρήτης, που αφορούσε καταβολή σε ιδιοκτήτη ΤΑΞΙ για αξία διαδρομών μεταφοράς προσωπικού του Ιδρύματος γιατί η περιοχή αυτή εξυπηρετείται από αστική συγκοινωνία, και επομένως οι μετακινούμενοι στην περιοχή αυτή δικαιούνται μόνο το αντίτιμο του εισιτηρίου αστικής συγκοινωνίας.

Συγγραφικά δικαιώματα - εκτυπώσεις.

3.320. Με την 593/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1119/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δραχμών 864.240, που αφορούσε δαπάνη εκτύπωσης και βιβλιοδεσίας 500 αντιτύπων επιστημονικής εργασίας λέκτορα, γιατί δεν τηρήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 2, 5, 16, 17, 18 και 19 του Π.Δ. 715/1979.

3.321. Με την 23/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 178 και 251 και 308/1990 χρηματικά εντάλματα του Γεωργικού Πανεπιστημίου Αθηνών, συνολικού ποσού δραχμών 17.954.595, που εκδόθηκαν στο όνομα 87 καθηγητών για την πληρωμή συγγραφικών τους δικαιωμάτων, γιατί εκκαθαρίστηκε εσφαλμένα για το εκπαιδευτικό έτος 1988 - 1989 στους καθηγητές αυτούς ως συγγραφικό δικαίωμα το ποσό των δραχμών 400 ή 200 κατά σελίδα από την ανατύπωση των διδακτικών τους βιβλίων ή σημειώσεων αντίστοιχα, αντί του ποσού των 325 ή 162,50 (κατά σελίδα) που έπρεπε να εκκαθαριστεί, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην Β.3/2977/3.6.1988 απόφαση του Υπουργού Παιδείας. Τα 178 - 251 και 308/1990 χρηματικά εντάλματα, επανυποβλήθηκαν με μειωμένα ποσά κατά δραχμές 1.087.762 και θεωρήθηκαν.

Εσφαλμένη εκκαθάριση.

3.322. Με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 216/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δραχμών 518.093, που αφορούσε πληρωμή δαπάνης για προμήθεια επιστημονικών βιβλίων για τις ανάγκες σπουδαστηρίου της Φιλοσοφικής Σχολής, γιατί μέρος της εν λόγω δαπάνης πληρώθηκε με άλλο χρηματικό ένταλμα του Ιδρύματος.

3.323. Με την 10/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 3951/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δραχμών 5.317.292, που αφορούσε καταβολή δαπάνης για την προμήθεια επιστημονικών βιβλίων, γιατί η δαπάνη αυτή κατά το ποσό των δραχμών 200.511 εκκαθαρίστηκε δύο φορές. Το χρηματικό ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο κατά το ως άνω ποσό και θεωρήθηκε.

3.324. Με την 137/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 5204/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Αθηνών, ποσού δραχμών 1.221.733, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς μισθώματος στον ιδιοκτήτη ακινήτου μισθωμένου από το Ίδρυμα, γιατί εσφαλμένα εγκρίθηκε και εκκαθαρίστηκε επί πλέον ποσό 650.000 δραχμών.

3.325. Με την 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 26 και 27/1990 χρηματικά εντάλματα του Γεωργικού Πανεπιστημίου Αθηνών, που αφορούσαν πληρωμή αποζημιώσεως λόγω συνταξιοδοτήσεως δύο υπαλλήλων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Ιδρύματος, γιατι στη μία από τους δικαιούχους εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε μεγαλύτερη της δικαιουμένης αποζημίωση.

3.326. Με την 73/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου επιστράφηκε αθεώρητο το 1171/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Κρήτης, ποσού δραχμών 1.510.086. που αφορούσε καταβολή διπλών αποδοχών σε επίκουρο καθηγητή του Ιδρύματος, λόγω εκπαιδευτικής τους άδειας στην Πολωνία, γιατί ενώ εγκρίθηκε η καταβολή διπλών αποδοχών για τρεις μήνες και είκοσι δύο ημέρες, εκκαθαρίστηκαν διπλές αποδοχές για έξι μήνες. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 570.477 και θεωρήθηκε.

3.327. Με την 16/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 203 και 204 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Αιγαίου, ποσού δραχμών 946.640 και 1.066.640, αντίστοιχα, που εκδόθηκαν στο όνομα 8 υποτρόφων του τμήματος Κοινωνικής Ανθρωπολογίας, για πληρωμή της μηνιαίας υποτροφίας τους, κατά το χρονικό διάστημα από 11.9.1989 μέχρι 30.11.1989, γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε, πλέον του δικαιουμένου, ποσό 1.208.000 δραχμών. Τα χρηματικά εντάλματα αντικαταστάθηκαν με τα 419 και 420/1990 χρηματικά εντάλματα με μειωμένα ποσά κατά δραχμές 1.208.000, τα οποία και θεωρήθηκαν.

3.328. Το Ι τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 29/1991 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το 33/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, που αφορούσε την καταβολή εξόδων διπλωματικής εργασίας σε φοιτητές του Ιδρύματος, γιατί η δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, ούτε συντελεί στην πλήρωση των σκοπών του Ιδρύματος, ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του Ιδρύματος, αφού η παραπάνω εργασία ανάγεται σαφώς στις φοιτητικές υποχρεώσεις του επί πτυχίο εξεταζομένου.

3.329. Με την 74/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 827/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής του Πολυτεχνείου Κρήτης, που αφορούσε απόδοση μέρους των εξόδων παραμονής στο εξωτερικό καθηγητή του Ιδρύματος, για υπηρεσιακούς λόγους, γιατί εξεδόθη κατά παράβαση των άρθρων 13 παρ. 4, 17 παρ. 1 και 2 και 18 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/1974, καθώς και των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 του Π.Δ. 470/1975, δηλαδή χωρίς να έχει δοθεί έγκριση από το αρμόδιο Υπουργείο. Παραπέρα στην απόφαση εκδόσεως του χρηματικού εντάλματος πληρωμής αναφέρονταν ότι τα έξοδα μετακίνησης του καθηγητή ήταν καλυμένα από τρίτη πηγή, χωρίς να ορίζεται ποιά ήταν αυτή και πόσα τα έξοδα μετακίνησης.

3.330. Με την 18/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ρεθύμνου επιστράφηκε αθεώρητο το 487/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής του Πανεπιστημίου Κρήτης, ποσού δραχμών 2.500.000, που εξεδόθη στο όνομα μονίμου υπαλλήλου στο παράρτημα Ηρακλείου, με σκοπό την αντιμετώπιση εξόδων εκτελωνισμού ερευνητικού εκπαιδευτικού οργάνου, το οποίο θα εξυπηρετούσε αντίστοιχες ανάγκες του Χημικού Τμήματος στο Ηράκλειο, γιατί η δαπάνη αυτή εφόσον αφορά τον Δευτερεύοντα διατάκτη του Πανεπιστημίου Κρήτης θα πρέπει να εκταμιευθεί από τις πιστώσεις αυτού.

3.331. Με τη 20/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ρεθύμνου επιστράφηκε αθεώρητο το 568/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής του Πανεπιστημίου Κρήτης, ποσού δραχμών 400.000, που εκδόθηκε στο όνομα λέκτορα του Ιδρύματος με σκοπό την αντιμετώπιση εξόδων διαμονής και διανυκτέρευσης κατά την εκπαιδευτική εκδρομή των φοιτητών στη Σαντορίνη, γιατί η δαπάνη αυτή δεν εμπίπτει στις διατάξεις των παρ. 4 και 6 του άρθρου 29 του Ν. 1258/1982 και δεν μπορούσε να εκτελεσθεί. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Προμήθειες - εκτέλεση εργασιών

3.332. Με την 34/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 37/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, ποσού δραχμών 5.881.000, που αφορούσε πληρωμή προκαταβολής στη ΜΑΡΑΚ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΑΒΕΕ για τη μετατροπή του τηλεφωνικού κέντρου σε διεπιλογικό, γιατί σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις του άρθρου 3 του Π.Δ. 715/1979 και του Ν. 1797/1988 απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση προκαταβολής είναι η ύπαρξη σχετικού όρου στη διακήρυξη, που στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν υπήρχε.

3.333. Με την 352/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε θεωρητέο, λόγω συγγνωστής πλάνης, το 5/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Κρήτης, ποσού δραχμών 23.643.120 δραχμών, που αφορούσε πληρωμή στην «ΕΣΤΙΑ Ε.Π.Ε.», για προμήθεια καθισμάτων της ιατρικής σχολής, ενώ η δαπάνη κρίθηκε μη νόμιμη, γιατί η ανάθεση της προμήθειας στην ανωτέρω εταιρεία, που σημειωτέον, έδωσε ακριβότερη προσφορά, έγινε κατά παράβαση του άρθρου 16 παρ. 1 εδάφιο 2 του Π.Δ. 715/1979, δηλαδή χωρίς να αιτιολογείται ειδικά μιά τέτοια ενέργεια στην απόφαση της Συγκλήτου.

3.334. Με την 12/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ρεθύμνου επιστράφηκε αθεώρητο το 11/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Κρήτης, ποσού δραχμών 23.153.600, που αφορούσε προμήθεια εργαστηριακών πάγκων και λοιπών επίπλων για τις ανάγκες των εργαστηρίων της Ιατρικής Σχολής Ηρακλείου, γιατί, μεταξύ άλλων, δεκαέξι γραφεία εργαστηρίου, συνολικής αξίας δραχμών 560.000, που καταχωρήθηκαν στο τιμολόγιο της προμηθεύτριας εταιρείας, δεν συμπεριλαμβάνονταν στα είδη που ορίζονταν με την διακήρυξη ούτε στις σχετικές αποφάσεις της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου. Το χρηματικό ένταλμα αντικαταστάθηκε με το 62/1990 χρηματικό ένταλμα, το οποίο και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 560.000 δραχμές.

3.335. Με την 110/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1142 και 1143/1990 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Αιγαίου, που αφορούσαν πληρωμή για προμήθεια στολών κλητήρων και μίας καθαρίστριας, γιατί μη νόμιμα χορηγήθηκαν οι παροχές αυτές σε είδος κατά το έτος 1990, ενώ δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου.

Υπερβάσεις συμβατικής αξίας

3.336. Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας παρατηρήθηκαν κατά την εκτέλεση των δημοσίων έργων.

Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.336.1. Έργο: Εκτέλεση οικοδομικών και Η/Μ εργασιών κτιριακών εγκαταστάσεων ΑΒΣΘ. Το συμβατικό ποσό των δραχμών 647.757.610 με τον 11ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των δραχμών 1.195.000.000 (ποσοστό υπέρβασης 208%).

3.336.2. Έργο: Κτίρια Β και Γ του Κτιριακού Συγκροτήματος της ΑΒΣΘ. Το συμβατικό ποσό των δραχμών 425.317.609 με τον 5ο Σ.Π ανήλθε σε δραχμές 832.500.000 (ποσοστό υπέρβασης 95,74%).

3.336.3. Έργο: «Προμήθεια και εγκατάσταση ανελκυστήρων στην ΑΒΣΘ». Το συμβατικό ποσό των δραχμών 62.524.000 ανήλθε με τον 2ο Σ.Π. σε δραχμές 105.000.000 (ποσοστό υπέρβασης 68%).

3.336.4. Έργο: «Ινστιτούτο εκπαίδευσης και έρευνας ζωοχομικών επιστημών στο Αγρόκτημα του ΑΠΘ». Το συμβατικό ποσό των δραχμών 229.710.122 με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε σε δραχμές 350.710.122 (ποσοστό υπέρβασης 52,68%).

3.336.5. Έργο: «Επέκταση κατά μήνα στις πτέρυγες Αρχιτεκτόνων, Πολιτικών Μηχανικών, Τοπογράφων». Το συμβατικό ποσό των δραχμών 133.867.123 με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε σε δραχμές 227.000.000 (ποσοστό υπέρβασης 69,57%).

3.336.6. Έργο: «Κτιριακές εγκαταστάσεις Δάσους Ταξιάρχη ΑΠΘ». Το συμβατικό ποσό των δραχμών 111.283.843 με τον 3ο Σ.Π. ανήλθε σε δραχμές 250.000.000 (ποσοστό υπέρβασης 124,65%).

3.337. Με την 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2 και 3/1990 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Πατρών, συνολικού ποσού δραχμών 23.544.970, που αφορούσαν πληρωμή δαπανών σίτισης των φοιτητών του Ιδρύματος, επειδή δεν είχε γίνει κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ., σύμφωνα με το αριθμ. 22 του Π.Δ. 422/1981.

3.338. Με την 121/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1401 και 1402/1990 χρηματικά εντάλματα του Πανεπιστημίου Αιγαίου, ποσού δραχμών 761.009 και 918.416, αντίστοιχα, που αφορούσαν πληρωμή σίτισης μηνών Οκτωβρίου - Νοεμβρίου απόρων φοιτητών του Τμήματος διοίκησης επιχειρήσεως, γιατί δεν επισυνάπτοντο τιμολόγια παροχής υπηρεσιών, κατά παράβαση του άρθρου 21 του Κ.Φ.Σ., του άρθρου 13 του Ν.Δ/τος 496/1974 και του Π.Δ. 471/1975.

3.339. Με την 119/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 1648/1990 χρηματικό ένταλμα του Γ.Π.Α., ποσού δραχμών 6.954.660, που αφορούσε πληρωμή σίτισης μηνός Νοεμβρίου 1990 απόρων φοιτητών του Ιδρύματος, γιατί η επιβολή του Φ.Π.Α. με ρητό όρο της διακηρύξεως βαρύνει τον ανάδοχο.

Για τον ίδιο λόγο με την 139/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 1304/1990 χρηματικό ένταλμα του Παντείου Πανεπιστημίου, ποσού 18.137.520 δραχμών.

Τόκοι υπερημερίας

3.340. Με την 50/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 270/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Πατρών, ποσού δραχμών 1.565.505, που αφορούσε καταβολή τηλεφωνικών τελών, γιατί στη δαπάνη αυτή συμπεριλήφθηκαν και τόκοι υπερημερίας, οι οποίοι, όμως, δεν είχαν επιδικασθεί με δικαστική απόφαση, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 2 του Ν.Δ. 496/1974, σε συνδυασμό με αυτές του άρθρου 109 παρ. 2 του Εισ. Νόμου του Α.Κ.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα με την 29/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ροδόπης τα 2193 και 2194 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 3.471.180 και 1.191.690, αντίστοιχα.

Παραγραφή

3.341. Με την 92/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου επιστράφηκε αθεώρητο το 1472/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Κρήτης, που αφορούσε πληρωμή προσαυξήσεων εργασίας εξαιρεσίμων ημερών και νυχτερινών ωρών σε ηλεκτρολόγο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για το διάστημα από 6.7.1987 έως 31.12.1987, γιατί η παραπάνω απαίτηση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Για τον ίδιο λόγο με την 93/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου επιστράφηκε αθεώρητο το 1468/1990 χρηματικό ένταλμα του Πανεπιστημίου Κρήτης.

Διάφορες μη νόμιμες δαπάνες

3.342. Με την 81/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 2407/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης για απολεσθέντα προσωπικά αντικείμενα που περιείχοντο σε τσάντα φοιτήτριας του Πανεπιστημίου Αθηνών, τα οποία αυτή απώλεσε στη βιβλιοθήκη του Ιδρύματος, για το λόγο ότι η αποζημίωση αυτή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου.

3.343. Με την 54/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών του Γ.Π.Α., ποσού δραχμών 730.554, που αφορούσε πληρωμή δαπάνης συντήρησης συστήματος Η/Υ, επειδή δεν είχε επισυναφθεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 1 εδ. α' του Ν.Δ. 101/1973, του Π.Δ. 443/1974 και του άρθρου 19 παρ. 2 του Ν. 1400/1983 εγκριτική απόφαση του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως.

3.344. Με την 36/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ροδόπης επιστράφηκε αθεώρητο το 2682/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 6.500.000, που αφορούσε δαπάνη για προμήθεια 18 απαριθμητών της Πολυτεχνικής Σχολής Θράκης, γιατί μη νόμιμα εκδόθηκε στο όνομα επιστημονικού συνεργάτη, που δεν είναι τακτικός υπάλληλος, όπως απαιτεί η διάταξη, αλλά υπηρετεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (άρθρο 10 Ν.Δ. 496/1974).

Κατασταλτικός έλεγχος

3.345. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων της Δ.Ο.Υ. Πληρωμών Θεσσαλονίκης, Τμήματος VII Εξόδων, διαπιστώθηκε ότι πληρώθηκαν αποδοχές σε προσωπικό του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης που προσλήφθηκε με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, χωρίς να τις δικαιούται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 Π.Δ. 407/1980, όπως συμπληρώθηκε με τα άρθρα 79 παρ. 6 του Ν. 1566/1985 και 2 παρ. ιδ του Ν. 1674/1986. Για την παραπάνω αιτία εκδόθηκε Φ.Μ.Ε., ποσού 1.401.000 δραχμών.

## ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ (Τ.Ε.Ι.)

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών

3.346. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών των Τ.Ε.Ι. Αθήνας και Πειραιά, επίσης με καθυστέρηση εγκρίθηκαν οι προϋπολογισμοί των Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας και Λάρισας, την 8.5.1990 και 24.7.1990, αντιστοίχως.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.347. Κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Τ.Ε.Ι. δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών των νομικών προσώπων, με αποτέλεσμα μεγάλα τμήματα πιστώσεων να μένουν αδιάθετα. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών παρέμειναν αδιάθετες.

3.347.1. Σε 5 Κ.Α.Ε. των Τ.Ε.Ι. Αθήνας, που αφορούσαν διάφορες δαπάνες συνολικού ποσού δραχμών 61.600.000, έμεινε αδιάθετο το ποσό των 59.322.497 δραχμών.

3.347.2. Σε 5 Κ.Α.Ε. των Τ.Ε.Ι. Πειραιά, που αφορούσαν διάφορες δαπάνες συνολικού ποσού δραχμών 756.343.632, έμεινε αδιάθετο το ποσό των 489.343.832 δραχμών.

3.347.3. Σε 3 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν «προμήθεια ηλεκτρικών συσκευών», «επισκευή και συντήρηση λοιπών ακινήτων» και «Ανέγερση

λοιπών κτιρίων», συνολικού ποσού δραχμών 137.000.000, το ποσό αυτό έμεινε εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

3.347.4. Σε 4 Κ.Α.Ε. των Τ.Ε.Ι. Λάρισας, που αφορούσαν μισθοδοσία, εξαιρέσιμα και εργοδοτικές εισφορές προσωπικού ιδιωτικού δικαίου, καθώς και αμοιβές Νομικών, ποσού δραχμών 146.165.000, έμεινε αδιάθετο υπόλοιπο 105.334.618 δραχμών.

3.347.5. Σε 5 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες Δημοσίων Επενδύσεων, ποσού δραχμών 582.500.000, έμεινε αδιάθετο υπόλοιπο το ποσό των 404.771.303 δραχμών.

3.347.6. Σε 24 Κ.Α.Ε. των Τ.Ε.Ι. Αιτωλοακαρνανίας, ποσού δραχμών 262.151.675, έμεινε αδιάθετο το ποσό των 202.266.630 δραχμών.

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα) - Αποζημιώσεις

3.348. Με την 532/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγχτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 369, 475, 581/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, ποσών δραχμών 7.947.080, 573.881 και 1.490.177, αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης σε εκπαιδευτικούς για το χρόνο που έλαβαν μέρος στη διενέργεια των εξετάσεων περιόδου από 1.9.1986 μέχρι 30.6.1990, γιατί δεν δικαιούνται πρόσθετη αποζημίωση για προσφορά υπηρεσίας στο ανωτέρω Τ.Ε.Ι., καθόσον πρόκειται για τη διενέργεια των εξετάσεων του μαθήματος, η διδασκαλία του οποίου έχει ανατεθεί σε αυτούς, και γιατί η παρουσία τους αυτή είναι συναφής προς τα καθήκοντα της ειδικότητάς τους.

3.349. Με την 39/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγχτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 436 και 488 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος εορτών και κανονικής άδειας σε εκπαιδευτικούς του ανωτέρω Τ.Ε.Ι., που πήραν εκπαιδευτική άδεια στην αλλοδαπή, γιατί δεν προβλέπεται η καταβολή των επιδομάτων αυτών από τις σχετικές διατάξεις.

3.350. Με την 26/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 89, 90, 91 και 92 χρηματικά εντάλματα δραχμών 590.831, 635.487, 917.688 και 959.976, αντίστοιχα, που αφορούσαν την καταβολή επιδόματος αδείας και αποζημίωση για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια έτους 1989, στο με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Τ.Ε.Ι. Κοζάνης, γιατί το προσωπικό αυτό δεν συμπλήρωσε κατά το έτος αυτό τον απαιτούμενο βασικό χρόνο για τη λήψη κανονικής άδειας απουσίας με αποδοχές και συνεπώς, δεν δικαιούται το παραπάνω επίδομα άδειας ούτε και αποζημίωση για μη χορηγηθείσα κανονική άδεια.

3.351. Με την 65/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκε αθεώρητο το 2100/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την καταβολή αναδρομικών αποδοχών σε συμβασιούχο υπάλληλο του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, λόγω αναγνώρισης προϋπηρεσίας, γιατί η προϋπηρεσία που λήφθηκε υπόψη για την κατάταξή της σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο δεν ήταν συναφής με την ειδικότητα της στενογράφου - δακτυλογράφου του κλάδου ΔΕ, που φερόταν ότι κατέχει στο ανωτέρω Τ.Ε.Ι., και δεν αποδεικνυόταν από επίσημα στοιχεία δημόσιας Αρχής η χρονική διάρκειά της.

3.352. Με την 31/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 524 και 525/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Πειραιά, συνολικού ποσού 10.072.980 δραχμών, που αφορούσαν την πληρωμή πρόσθετης απασχόλησης κατά το μήνα Ιούνιο 1990, στους μόνιμους εκπαιδευτικούς του Ιδρύματος, διότι εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε αμοιβή πρόσθετης διδασκαλίας για το πέραν της 20ης Ιουνίου 1990 χρονικό διάστημα αφότου αρχίζει η εξεταστική περίοδος, κατά τη διάρκεια της οποίας δεν είναι νοητή σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ. 3 περ. δ' του Ν. 1404/1983 η ανάθεση διδασκαλίας ενός ακόμα μαθήματος. Τα χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν τελικά, με μειωμένο ποσό κατά 4.353.814 δραχμές.

3.353. Με την 456/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγχτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 864 και 865/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, συνολικού ποσού δραχμών 2.784.198, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης μονίμων εκπαιδευτικών του ανωτέρω Τ.Ε.Ι. για πρόσθετη διδασκαλία κατά το μήνα Ιανουάριο 1990, γιατί ο υπολογισμός αυτής (αποζημίωσης) για τους εκπαιδευτικούς που έχουν απαλλαγεί μερικώς από τα διδακτικά τους καθήκοντα, όπως στην προκειμένη περίπτωση, έγινε κατά παράβαση του άρθρου 19 παρ. 5 του Ν. 1404/1983. Για τους ίδιους λόγους, με την 10/1990 πράξη επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων τα 995, 1207, 1208 και 1065/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, συνολικού ποσού δραχμών 24.632.987, τα οποία (χρηματικά εντάλματα) θεωρήθηκαν τελικά με μειωμένο ποσό κατά 2.848.916 δραχμές.

3.354. Με την 63/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2986, 2287, 2288, 2231, 2234, 2235, 2348 και 2451/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 27.322.832, που εκδόθηκαν για την καταβολή αποζημίωσης στο μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό του Τ.Ε.Ι. Αθήνας για πρόσθετη διδακτική απασχόληση, γιατί στο παραπάνω ποσό περιλαμβάνονται και αμοιβή για πρόσθετη ανάθεση διδασκαλίας πέραν του 1/3 του υποχρεωτικού ωραρίου τους, κατά παράβαση του άρθρου 3 παρ. 2 εδάφ. 3 του Ν. 1894/1990, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 19 του Ν. 1404/1983. Τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν με μειωμένο ποσό κατά 2.586.583 δραχμές.

3.355. Με την 150/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγχτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1863 και 1880/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 1.227.000, που αφορούσαν την καταβολή, σε μόνιμους εκπαιδευτικούς του Τ.Ε.Ι., Αθήνας, αμοιβής για πρόσθετη διδακτική απασχόληση σε σχολές του ίδιου Ιδρύματος για το λόγο ότι, η αμοιβή αυτή, καθόσον αφορά τα μέλη εκείνα του Ε.Π. και Ε.Ε.Π. που είχαν μειωμένη απασχόληση στο κύριο διδακτικό τους έργο, λόγω παράλληλης άσκησης διοικητικών καθηκόντων, υπολογίστηκε σε ποσοστό των κάθε είδους αποδοχών των αντίστοιχων βαθμίδων, το οποίο καθορίστηκε με βάση το πηλίκο της διαίρεσης του αριθμού των ωρών πρόσθετης εβδομαδιαίας απασχόλησης καθενός με τον αριθμό των μειωμένων ωρών εβδομαδιαίας διδακτικής απασχόλησης και όχι με τον αριθμό των, καταρχήν, υποχρεωτικών ωρών απασχόλησης της βαθμίδας στην οποία ανήκουν.

3.356. Με την 72/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκε αθεώρητο το 78/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την καταβολή πρόσθετης αμοιβής σε καθηγητές του Τ.Ε.Ι. Λάρισας για την πρόσθετη απασχόλησή τους στο σεμινάριο «Τεχνολογία Μικροϋπολογιστών», γιατί η απασχόληση του προσωπικού στα σεμινάρια θεωρείται κανονική διδακτική εργασία και όχι υπερωριακή απασχόληση.

3.357. Με την 37/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 306 έως 325/1990 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 9.578.189, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών στο με σύμβαση ορισμένου χρόνου προσωπικό του Ιδρύματος, γιατί το προσωπικό αυτό, που υπήχθη στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/1984 με την 10.10.1989 ΕΣΣΕ, δικαιούται τις αποδοχές του ενιαίου μισθολογίου μετά την παρέλευση διμήνου από της προσλήψεώς του.

3.358. Με την 5/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 1735/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 1.231.782, που αφορούσε αποδοχές μηνός Νοεμβρίου σε προσωπικό του Ιδρύματος με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου, γιατί οι συμβάσεις του προσωπικού αυτού έληξαν αυτοδίκαια στις 30.9.1990, σύμφωνα με το άρθρο 44 Ν. 1882/1990.

Για τον ίδιο λόγο, με την 86/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 689 και 752/1990 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 3.693.892 και 4.011.162, αντίστοιχα.

Αμοιβές από σεμινάρια

3.359. Με την 31/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 154/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 866.678, που αφορούσε αμοιβή απασχόλησης προσωπικού του Τ.Ε.Ι. Πάτρας σε επιμορφωτικό σεμινάριο «Ρύπανση - Προστασία Περιβάλλοντος», γιατί η απασχόληση του προσωπικού αυτού σε επιμορφωτικά σεμινάρια θεωρείται κανονική διδακτική εργασία για την οποία δεν προβλέπεται καταβολή πρόσθετης αμοιβής.

3.360. Με την 68/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγχτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 170/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 599.858, που αφορούσε πληρωμή αμοιβής σε καθηγητή του Τ.Ε.Ι. Πάτρας για ανάθεση ωρών διδασκαλίας στο σεμινάριο εργαλειομηχανών, γιατί, ενώ η διάρκεια του σεμιναρίου ήταν 300 ώρες, οι εν λόγω καθηγητές πληρώνονταν για 340 ώρες και γιατί σε δύο δικαιούχους η ανάθεση ωρών διδασκαλίας στο σεμινά-

ριο έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 19 παρ. 4 του Ν. 1404/1983, δηλαδή, πέραν του 1/3 του αριθμού των υποχρεωτικών ωρών της αντίστοιχης βαθμίδας του καθηγητή εφαρμογών.

Δαπάνες κινήσεως

3.361. Με την 52/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκε αθεώρητο το 2209/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 6.810, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε υπάλληλο του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, για μετάβασή του στη Χαλκίδα, γιατί μη νόμιμα εκκαθαρίστηκε αποζημίωση βάσει χιλιομετρικής αποστάσεως για τη χρησιμοποίηση ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου, ενώ δικαιούται το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέτρων μεταφοράς.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 57/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας το 369/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας.

3.362. Με την 199/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 803 και 805 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν την πληρωμή εξόδων κινήσεως σε καθηγητές του Τ.Ε.Ι. Λάρισας μηνών Απριλίου - Ιουνίου 1990, γιατί, κατά παράβαση της παρ. 11 της 95015/2615/20.8.1984 κοινής Υπουργικής απόφασης, εκκαθαρίστηκε ημερήσια αποζημίωση για μετακινήσεις, που πραγματοποιήθηκαν σε χιλιομετρικές αποστάσεις κάτω των 30 χιλιομέτρων.

3.363. Με την 58/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 366 - 368/ 1990 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και εκτός έδρας αποζημίωσης σε μόνιμους εκπαιδευτικούς του Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας, λόγω μεταβάσεώς τους στο Ηράκλειο Κρήτης, προκειμένου να συμμετάσχουν σε συνάντηση που διοργάνωσε η ACTION BUSINESS - CENTER του Τ.Ε.Ι. Ηρακλείου, γιατί η μετακίνηση αυτή δεν έγινε για εκτέλεση κάποιας υπηρεσίας του Τ.Ε.Ι.

3.364. Με την 123/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1638 1639 και 1640/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου, που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης, λόγω μετακινήσεως υπαλλήλων στην Πάτρα, διότι οι υπάλληλοι δικαιούνταν αποζημίωση για 1 1/2 ημέρα ο καθένα και όχι για 11 1/2 ημέρες.

3.365. Με την 124/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 1690/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου, που αφορούσε την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε καθηγητή παραρτήματος Ιωαννίνων για μετακίνησή του στη Θεσσαλονίκη, προκειμένου να συμμετάσχει στο διεθνές σεμινάριο που είχε οργανώσει η ομοσπονδία συλλόγων εκπαιδευτικού προσωπικού Τ.Ε.Ι., γιατί η μετακίνηση αυτή σχετίζεται με τα υπηρεσιακά του καθήκοντα.

Για τον ίδιο λόγο, με την 1/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 1751/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου.

Προμήθειες

3.366. Με την 35/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 121/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, ποσού δραχμών 644.960, που αφορούσε αντάλλαγμα για προμήθεια εξοπλισμού προγράμματος επαγγελματικής κατάρτισης του τμήματος Ηλεκτρολογίας του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, διότι, ενώ το Συμβούλιο του Τ.Ε.Ι., που είναι αρμόδιο για τη διαχείριση της περιουσίας του, ενέκρινε πληρωμή ενός παλμογράφου αξίας δραχμών 161.280, ενταλματοποιήθηκε δαπάνη δραχμών 644.960. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 483.720 και θεωρήθηκε.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο με την 39/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας το 192/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, ποσού δραχμών 424.421, που αφορούσε πληρωμή αξίας προμηθευθέντος αναλωσίμου υλικού. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 382.000 και θεωρήθηκε.

3.367. Με την 534/1990 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη ποσού δραχμών 1.287.000 του Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας, που αφορούσε προμήθεια μηχανογραφικού εξοπλισμού και προγράμματος μισθοδοσίας, γιατί δεν παρασχέθηκε η απαιτούμενη από τις διατάξεις του άρθρου 9 του Ν.Δ. 101/1973 έγκριση του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης.

3.368. Με την 73/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 299, 300, 303 - 307/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 1.406.860, που αφορούσαν δαπάνη αγοράς βιβλίων για το Τ.Ε.Ι Χαλκίδας προς χρήση των σπουδαστών του, γιατί δεν τηρήθηκαν οι όροι και οι προϋποθέσεις των άρθρων 4 και 9 της Ε5/5878/1982 Υπουργικής απόφασης ούτε είναι επιτρεπτή η διάθεση βιβλίων που δεν έχουν κοστολογηθεί.

Εκτέλεση έργων

3.369. Με την 35/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκε αθεώρητο το 12/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 9.103.186, που αφορούσε την πληρωμή του 13ου λογαριασμού του έργου «προσθήκη ενός ορόφου στις σχολές ΣΤΕΓ, ΣΤΕΦ. και πτέρυγας του μικρού αμφιθεάτρου του Τ.Ε.Ι. Λάρισας», διότι παράνομα πιστοποιήθηκαν και εκκαθαρίστηκαν εργασίες ποσού δραχμών 4.000.000, χωρίς να έχουν εκτελεσθεί. Το χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε το 19/1990 χρηματικό ένταλμα με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 4.000.000 και θεωρήθηκε.

3.370. Με την 29/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκε αθεώρητο το 129/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε την πληρωμή της τελικής εντολής του έργου «Ηλεκτρική εγκατάσταση χοιροτροφικής μονάδας του Τ.Ε.Ι. Λάρισας», γιατί δεν επισυνάπτονταν η τελική επιμέτρηση, το πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής και η έγκριση του πρωτοκόλλου οριστικής παραλαβής κ.λπ.

Μελέτες έργων

3.371. Με την 210/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκε αθεώρητο το 95/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 864.000, που αφορούσε την πληρωμή αμοιβής μελέτης κατασκευής εσωτερικού δικτύου ύδρευσης - αποχέτευσης του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, διότι, στην πιστοποιούμενη αμοιβή δεν γινόταν έκπτωση 5% υπέρ του Ιδρύματος.

Διπλή πληρωμή - Εσφαλμένη εκκαθάριση

3.372. Με την 9/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μεσσηνίας επιστράφηκε αθεώρητο το 138/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 955.529, που αφορούσε πληρωμή λογαριασμών του Ο.Τ.Ε. από 12.10.1990 έως 10.12.1990 του Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας, διότι δαπάνη ποσού δραχμών 469.177 είχε πληρωθεί με προηγούμενα εντάλματα.

3.373. Με τις 70 και 71/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 193 και 101/1990 χρηματικά εντάλματα, ποσού δραχμών 3.375.994 και 790.438, επειδή μέρος των δαπανών αυτών, ποσού δραχμών 180.857 και δραχμών 325.087, αντίστοιχα, ενταλματοποιήθηκε για δεύτερη φορά.

Κρατήσεις - Φορολογικές παραβάσεις

3.374. Με την 25/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 106/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 443.600, που αφορούσε την πληρωμή αμοιβής σπουδαστών Τ.Ε.Ι. Πάτρας, γιατί δεν έγινε η απαιτούμενη κράτηση φόρου εκ ποσοστού 15% σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 3323/1955, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 11 του Ν. 1828/1989.

3.375. Με την 13/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκε αθεώρητο το 1007/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 3.776.000, που αφορούσε την εξόφληση του 2ου λογαριασμού του έργου «αναχαίνιση δικτύου κεντρικής θέρμανσης Τ.Ε.Ι. Αθήνας», επειδή δεν έγιναν κρατήσεις υπέρ Ε.Τ.Α.Κ.Δ.Ε.Υ., Τ.Π.Ε.Δ.Ε., Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε., Τ.Ε.Ε. και Ε.Μ.Π.

3.376. Με τις 38 και 39/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1633, 1635, 1641 και 1643/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 2.455.200, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης πρακτικής άσκησης σε σπουδαστές του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, γιατί δεν παρακρατήθηκε τέλος χαρτοσήμου 3%. Τα χρηματικά εντάλματα θεωρήθηκαν, αφού έγινε η σχετική κράτηση.

3.377. Με την 98/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 977 και

978/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Ηρακλείου Κρήτης, ποσού δραχμών 851.388 και 287.487, αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή διδακτικών σημειώσεων, γιατί παρακρατήθηκε φόρος 10% αντί 20%.

Παραγραφή

3.378. Με την 720/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 124 έως 1253/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Αθήνας, συνολικού ποσού δραχμών 5.035.082 και το 1299/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 2.117.183, που αφορούσαν την καταβολή διαφοράς αμοιβής για πρόσθετη διδακτική απασχόληση στο μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό του Τ.Ε.Ι. Αθήνας για το χρονικό διάστημα από Φεβρουάριο 1986 - Φεβρουάριο 1987, γιατί η αξίωση για καταβολή αναδρομικά της παραπάνω διαφοράς, που προέκυψε από το συνυπολογισμό στις λοιπές αποδοχές τους και του επιδόματος ειδικών συνθηκών, οικογενειακών βαρών καθώς και του ποσού της Α.Τ.Α. για ορισμένους από τους καθηγητές, είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (πράξη 22/1990) τα 381 - 383/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ι. Πειραιά, συνολικού ποσού 9.037.386 δραχμών.

3.379. Με την 50/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 669 και 670/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 1.872.990, που αφορούσαν καταβολή διαφοράς πρόσθετων αμοιβών έτους 1985 - 1986, που προέκυψε από το συνυπολογισμό του επιδόματος ειδικών συνθηκών μονίμων εκπαιδευτικών, γιατί η αξίωση αυτή, κατά το μέρος που αφορά το έτος 1985, είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.380. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Δεκεμβρίου 1989 της Δ.Ο.Υ. πληρωμών Θεσσαλονίκης (Τμήματος VI Εξόδων) διαπιστώθηκε ότι πληρώθηκαν αποδοχές σε έκτακτο προσωπικό των Τ.Ε.Ι. Θεσσαλονίκης για χρονικό διάστημα προγενέστερο της ημερομηνίας υπογραφής των σχετικών συμβάσεων εργασίας, αφ' ης (χρονολογίας) οι συμβάσεις αυτές παράγουν έννομα αποτελέσματα για το μέλλον, ως έχουσες συστατικό χαρακτήρα και δεν έχουν αναδρομική ισχύ. Για την παραπάνω αιτία εκδόθηκε το 1/1990 Φ.Μ.Ε ποσού δραχμών 10.173.213, το οποίο παρέμεινε ανεκτέλεστο.

## ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗ ΛΕΣΧΗ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ

Σίτιση φοιτητών

3.381. Με την 130/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 332/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 17.416.825, που αφορούσε πληρωμή 7 εστιατόρων για τη σίτιση άπορων φοιτητών του Πανεπιστημίου Αθηνών, γιατί στο ποσό αυτό περιλαμβανόταν και ο Φ.Π.Α. εκ ποσοστού 8%, ενω αυτό βάρυνε τους αναδόχους.

## ΦΟΙΤΗΤΙΚΗ ΛΕΣΧΗ ΕΘΝΙΚΟΥ ΜΕΤΣΟΒΕΙΟΥ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟΥ (Ε.Μ.Π.)

Αποζημιώσεις

3.382. Με την 98/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 348/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 97.500, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία σε υπαλλήλους του Ιδρύματος, επειδή έγινε εσφαλμένα ο υπολογισμός της αποζημίωσης, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 του Ν. 1810/1988.

## ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΙΕΡΟ ΙΔΡΥΜΑ ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΤΡΙΑΣ ΤΗΝΟΥ

Προσλήψεις

3.383. Με την 417/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 99/1990, χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 500.000, που αφορούσε αμοιβή ιεροφαλτών, που προσλήφθηκαν με μίσθωση έργου για τους μήνες Ιανουάριο μέχρι Απρίλιο 1990, γιατί η ανάθεση του έργου του ιεροφάλτη στους φερόμενους ως δικαιούχους έγινε χωρίς την τήρηση της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987 διαδικασίας και οι συμβάσεις αυτές, ανεξάρτητα του χαρακτηρισμού τους ως συμβάσεις έργου, υποκρύπτουν συμβάσεις εξηρτημένης εργασίας, οι οποίες όμως καταρτίστηκαν κατά παρέκλιση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος.

Μη νόμιμη εκκαθάριση

3.384. Με την 21/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων επιστράφηκε αθεώρητο το 134/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 423.090, που αφορούσε καταβολή εισφορών συνταξιοδοτηθέντος υπαλλήλου του Ιδρύματος στο Τ.Ε.-Α.Δ.Ε.Ε., λόγω απασχολήσεως του σε οικοδομικές εργασίες, για το λόγο ότι στο ένταλμα εκκαθαρίστηκε όχι μόνο η εργοδοτική εισφορά αλλά και η εισφορά του ασφαλισμένου.

## ΑΙΓΙΝΗΤΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ ΑΘΗΝΩΝ

Προσλήψεις

3.385. Με την 82/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1104, 1105, 1106, 1359, 1360/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 2.074.202, που αφορούσαν αποδοχές νεοπροσληφθέντων υπαλλήλων (νοσηλευτικού προσωπικού) με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών του Ιδρύματος, βάσει των διατάξεων του Ν. 993/1979, γιατί η πρόσληψη του παραπάνω προσωπικού έγινε χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του προαναφερθέντος νόμου, αφού δεν αιτιολογείτο το απρόβλεπτον και επείγον των προσλήψεων.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών τα 365, 357, 359 έως 363/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 9.399.477. Τα χρηματικά αυτά εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν στην υπηρεσία για θεώρηση.

Για την ίδια με την παραπάνω αιτία επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών τα 358 και 1715/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 1.081.730, τα οποία υποβλήθηκαν κατόπιν διαφωνίας στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο οποίο και εκκρεμούν.

3.386. Με τις 53/199, 584/1990 και 191/1991 πράξεις του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 356, 364, 366, 938, 939, 2007 έως 2011/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 8.074.767, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε νεοπροσληφθέντες υπαλλήλους του Νοσοκομείου, οι οποίοι προσλήφθηκαν με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου, προκειμένου να πληρώσουν προσωρινά κενές οργανικές θέσεις του Ιδρύματος προς κάλυψη κατεπειγουσών υπηρεσιακών αναγκών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980, διότι η πρόσληψη αυτών έγινε χωρίς να κινηθεί πριν η νόμιμη διαδικασία για την κανονική πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων.

3.387. Με τις 112 και 117/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2019, 2025, 2027 και 2014/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 18.741.304, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού του Νοσοκομείου, γιατί όλες οι συμβάσεις του έκτακτου προσωπικού, που είχε προσληφθεί με ειδικούς νόμους με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, υπήχθησαν στις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990 και έληξαν αυτοδίκαια την 30.9.1990.

3.388. Με την 51/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 973/1990 χρηματικό ένταλμα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 97.200, που αφορούσε αμοιβή γεωπόνου, που είχε προσληφθεί με σύμβαση μίσθωσης έργου, γιατί δεν τηρήθηκε η διαδικασία του άρθρου 17 του Ν. 1735/1987, ώστε να είναι έγκυρη η πιό πάνω σύμβαση. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.389. Με τις 97 και 98/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1165 και 1415/1990 χρηματικά εντάλματα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 1.214.494, που αφορούσαν διαφορά αποδοχών λόγω αναγνώρισης προϋπηρεσίας, η οποία διανύθηκε σε διάφορα

Ν.Π.Ι.Δ., γιατί αναγνωρίστηκε και προϋπηρεσία που διανύθηκε σε φυσικά πρόσωπα, κατά παράβαση του άρθρου 16 παρ. Ι εδάφ. γ' του Ν. 1505/1984, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παρ. Ι του άρθρου 6 του Ν. 1810/1988.

3.390. Με την 135/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 2358/1990 χρηματικό ένταλμα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 1.255.079, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης λόγω συνταξιοδότησης υπαλλήλου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 του Ν. 993/1979, γιατί η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό του 1.150.000 δραχμών.

3.391. Με την 374/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 460/1990 χρηματικό ένταλμα του Αιγινήτειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 1.440.422, που αφορούσε καταβολή επιδόματος ειδικών συνθηκών και επιπόνου εργασίας, σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου για το λόγο ότι το επίδομα αυτό, το οποίο καταργήθηκε με το άρθρο 19 του Ν. 1505/1984, λήφθηκε υπόψη κατά την κατάταξη των υπαλλήλων του Νοσοκομείου στα μισθολογικά κλιμάκια, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ίδιου νόμου.

## ΑΡΕΤΑΙΕΙΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ

Αποδοχές (επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.392. Με την 529/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το 640/1990 χρηματικό ένταλμα του Αρεταίειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 134.568, που αφορούσε τη χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας σε βοηθό φαρμακείου, επειδή, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. Ι περ. IV δδ του Π.Δ. 904/1978, τέτοιο επίδομα δεν προβλέπεται για τους βοηθούς φαρμακείου παρά μόνο για τους φαρμακοποιούς.

3.393. Με την 116/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 2382/1990 χρηματικό ένταλμα του Αρεταίειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 13.658.442, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος μεταπτυχιακών σπουδών σε μέλη Δ.Ε.Π., γιατί τα μέλη Δ.Ε.Π των Α.Ε.Ι. δεν δικαιούνται το επίδομα αυτό, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1517/1985.

3.394. Με την 52/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκε αθεώρητο το 1109/1990 χρηματικό ένταλμα του Αρεταίειου Νοσοκομείου, ποσού δραχμών 205.200, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης για μη ληφθείσα κανονική άδεια έτους 1990 υπαλλήλου, που αποχώρησε από την υπηρεσία, γιατί η αποζημίωση υπολογίστηκε εσφαλμένα επί του συνόλου των αποδοχών αντί του βασικού μισθού και του χρονοεπιδόματος, προσαυξημένη κατά 25%, ήτοι κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 102 παρ. 3 του Π.Δ. 611/1977.

3.395. Με την 37/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1493 και 1537/1990 χρηματικά εντάλματα του Αρεταίειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 876.986, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία λόγω εφημεριών των γιατρών του Νοσοκομείου, γιατί, κατά το τμήμα που η αποζημίωση αυτή υπερβαίνει τις μηνιαίες τακτικές αποδοχές της οργανικής τους θέσης, δεν είναι νόμιμη, ενόψει του περιορισμού του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος, στον οποίο εμπίπτει και η υπερωριακή απασχόληση.

Προσλήψεις

3.396. Με τις 113 και 118/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2156, 2158, 2162, 2163, 2373–2376, 2378, 2379/1990 χρηματικά εντάλματα του Αρεταίειου Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δραχμών 15.426.288, που αφορούσαν αποδοχές προσωπικού του Νοσοκομείου, γιατί όλες οι συμβάσεις του «έκτακτου» προσωπικού, που είχε προσληφθεί βάσει ειδικών νόμων κατά παρέκκλιση του άρθρου 103 παρ. 2 και 3 του Συντάγματος με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990 και επομένως, η ισχύς των έληξε αυτοδίκαια την 30.9.1990.

Παραγραφή

3.397. Με την 16/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων επιστράφηκε αθεώρητο το 695/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΑΕΔ, ποσού δραχμών 100.000, που αφορούσε την πληρωμή του ποσού αυτού στον Σ.Κ., κληρονόμο του Χ.Σ.Κ., συγγραφέα του βιβλίου «Σχολικός κήπος», για συγγραφικά δικαιώματα του βιβλίου αυτού, το οποίο εκδόθηκε από τον Οργανισμό ύστερα από σχετική απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας, γιατί η αξίωση του φερομένου ως δικαιούχου του χρηματικού εντάλματος, είχε υποπέσει στην τριετή παραγραφή της παρ. 2 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974, ο χρόνος της οποίας είχε αρχίσει από το τέλος του 1979, κατά την οποία είχε γεννηθεί η αξίωση και είχε καταστεί δυνατή η δικαστική επιδίωξή της.

## ΑΝΩΤΑΤΗ ΣΧΟΛΗ ΚΑΛΩΝ ΤΕΧΝΩΝ (Α.Σ.Κ.Τ.)

Κρατήσεις

3.398. Με την 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, επιστράφηκε αθεώρητο το 283/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 1.359.110, που αφορούσε την καταβολή του ποσού αυτού σε ειδικό σύμβουλο για την παρακολούθηση μελετών Καλλιτεχνικών Σταθμών Δελφών, Μυχόνου κ.λπ., με την αιτιολογία ότι δεν είχει παρακρατηθεί εισφορά 2% υπέρ Τ.Μ.Ε.Δ.Ε.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός έλεγχος

Επιχορηγήσεις

3.399. Οι επιχορηγήσεις του Υπουργείου Πολιτισμού στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου στηρίζονται στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 26 του Ν. 1262/1982, σύμφωνα με τις οποίες επιτρέπονται οι επιχορηγήσεις, εφόσον τα ανωτέρω Νομικά Πρόσωπα ασκούν δραστηριότητες συνδεόμενες με την ακολουθούμενη από το Κράτος πολιτική. Έτσι, ενισχύεται η ιδιωτική πρωτοβουλία προς πραγμάτωση των υπό του Κράτους επιδιωκόμενων σκοπών, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας. Κριτήριο του επιτρεπτού των επιχορηγήσεων είναι η σύμπτωση των επιδιωκομένων, σύμφωνα με τα εγχεκριμένα καταστατικά των Ν.Π.Ι.Δ. σκοπών, με εκείνους που αναφέρονται στις παραπάνω διατάξεις. Το χριτήριο, όμως, αυτό (ταυτότητα σκοπών) καθιερώνει και τυπικά εν τούτοις τεκμήριο υπέρ της νομιμότητος της δαπάνης και έτσι περιορίζει στην ουσία τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ήτοι τη δυνατότητα αυτού να ερευνήσει αν οι διενεργηθείσες δαπάνες (η επιχορήγηση που δίδεται για κάποια δραστηριότητα) διατίθενται πράγματι για την πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας. Για το λόγο αυτό πρέπει να καθιερωθεί η υποχρέωση αποδόσεως λογαριασμού των χρημάτων με τα οποία επιχορηγούνται τα ανωτέρω Νομικά Πρόσωπα, ενόψει και του ότι αυτά, σχεδόν στο σύνολό τους, δεν υπόκεινται στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3.400. Κατά το έτος 1990 το Υπουργείο Πολιτισμού επιχορήγησε Ν.Π.Ι.Δ. ή φυσικά πρόσωπα με το συνολικό ποσό των δραχμών 130.000.000 από τον τακτικό προϋπολογισμό και με το ποσό των δραχμών 1.510.000.000 από τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων. Ενδεικτικά αναφέρονται μερικές περιπτώσεις επιχορηγήσεως σε πολιτιστικούς συλλόγους, εταιρείες κ.λπ.

3.400.1.Κέντρο ενημερώσεως και επιμορφώσεως

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| «ΔΗΜΗΤΡΑ» (Λάρισα) | χρημ. | ένταλμα | 3454 | δρχ. | 10.000.000 |
| | » | » | 4733 | » | 15.000.000 |
| | » | » | 6668 | » | 15.000.000 |
| | » | » | 10261 | » | 10.000.000 |
| Σύνολο | | | | » | 50.000.000 |

3.400.2 Ελληνική Εταιρεία Πολιτισμού και Επιστημών Νεολαίας (ΕΛΕΠΕΝ)

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| «ΕΛΛΑΔΑ 2000» | χρημ. | ένταλμα | 1463 | δρχ. | 10.000.000 |
| | » | » | 2851 | » | 10.000.000 |
| | » | » | 4444 | » | 5.000.000 |
| | » | » | 7665 | » | 3.650.000 |
| | » | » | 10252 | » | 25.000.000 |
| Σύνολο | | | | » | 53.650.000 |

3.400.3 Εταιρία Φίλων Αμφιθεάτρου

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | χρημ. | ένταλμα | 1171 | δρχ. | 10.000.000 |
| | » | » | 3872 | » | 10.000.000 |
| | » | » | 5431 | » | 5.000.000 |
| | » | » | 8043 | » | 9.000.000 |
| | » | » | 9964 | » | 10.000.000 |
| | » | » | 10257 | » | 11.500.000 |
| Σύνολο | | | | » | 55.500.000 |

3.400.4. Φιλοπρόοδος επιμορφωτικός σύλλογος Σκύδρας «Αριστοτέλης»

| | | | |
|---|---|---|---|
| | χρημ. ένταλμα | 3457 δρχ. | 5.000.000 |
| | » » | 6671 » | 4.000.000 |
| | » » | 7656 » | 3.000.000 |
| | » » | 8299 » | 3.750.000 |
| Σύνολο | | » | 15.750.000 |

3.400.5 Ινστιτούτο Αναπτύξεως - Επικοινωνίας Μάνατζμεντ

| | | | |
|---|---|---|---|
| | χρημ. ένταλμα | 2853 δρχ. | 2.000.000 |
| | » » | 3458 » | 4.000.000 |
| | » » | 5846 » | 10.000.000 |
| | » » | 6670 » | 7.300.000 |
| | » » | 10256 » | 14.000.000 |
| Σύνολο | | » | 37.300.000 |

Μη νόμιμες επιχορηγήσεις

3.401. Με την 599/1990 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 1436/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Υπουργείο Πολιτισμού, ποσού δραχμών 2.500.000, που αφορούσε επιχορήγηση της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εκδοτών - Βιβλιχαρτοπωλών για την ανάπτυξη πολιτιστικών και κοινωνικών δραστηριοτήτων της Νεολαίας, για το λόγο ότι το ως άνω επαγγελματικό σωματείο, σύμφωνα με τις καταστατικές του διατάξεις, δεν συμβάλλει - ούτε εμμέσως - στην εκπλήρωση ή προαγωγή των κοινωνικοπολιτιστικών σκοπών και στόχων, που προβλέπονται από τις διατάξεις του Π.Δ. 274/1989 «Οργάνωση Υπηρεσιών Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς», ώστε να νομιμοποιηθεί η κατ' επίκληση αυτών διενεργούμενη δαπάνη, ενώ, εξάλλου δεν συντρέχουν ούτε οι προϋποθέσεις του άρθρου 26 παρ. 1 του Ν. 1262/1982, ώστε να καταστεί δυνατή η επιχορήγηση του φερομένου ως δικαιούχου σωματείου σύμφωνα με αυτές.

Αμοιβές - Αποζημιώσεις

3.402. Με την 391/1990 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 536/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 280.000, ως αμοιβή σε δικηγόρο, υπηρετούντα με σύμβαση έργου, για το λόγο ότι το ανατεθέν σ' αυτόν έργο αναγόταν στα κύρια καθήκοντα των υπαλλήλων της Νομικής Υπηρεσίας του Υπουργείου.

3.403. Με την 567/1990 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε επίσης με θεωρητεό το 1443/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε αποζημίωση σπουδαστών Τ.Ε.Ι., λόγω πρακτικής ασκήσεως, καθόσον δεν είχε παρακρατηθεί φόρος εισοδήματος (ποσοστό 15%) και τέλος χαρτοσήμου (ποσοστό 3%).

3.404. Τέλος, μη θεωρητέο κρίθηκε με την 24/1991 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και το 4094/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 76.667 ως αποζημίωση σε γεωπόνο της Γ.Γ.Ν.Τ., που υπηρετούσε με σύμβαση μισθώσεως έργου, για το λόγο ότι η σύμβασή του είχε λυθεί αυτοδικαίως από 1.6.1990 σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990.

Δαπάνες κινήσεως

3.405. Με την 514/1990 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1376 και 1512/1990 χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσαν ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπαλλήλου του Υπουργείου, για το λόγο ότι η απόσπασή του δεν ήταν νόμιμη.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.406. Με την 52/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 5929/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., ποσού δραχμών 31.112.128, που αφορούσε δαπάνη μισθώσεως αιθουσών του Σταδίου Ειρήνης και Φιλίας, για τις ανάγκες διεξαγωγής του 8ου Παγκόσμιου Ψυχιατρικού Συνεδρίου, γιατί έπρεπε να παρακρατηθεί Φ.Π.Α., σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 1642/1986. Το ένταλμα μειώθηκε κατά δραχμές 4.291.328 και θεωρήθηκε.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.407. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Απριλίου 1989 του Τμήματος VII Εξόδων της Δ.Ο.Υ. Πληρωμών Αθηνών διαπιστώθηκε ότι χρηματικό ένταλμα, που αφορά επιχορήγηση του σωματείου «ΦΙΛΟΙ ΣΚΥΡΩΝΕΙΟΥ ΜΟΥΣΕΙΟΥ», εκδόθηκε και εξοφλήθηκε στο όνομα προσώπου μη νομιμοποιούμενου προς τούτο, αφού δεν είχε καμία σχέση με το ως άνω σωματείο. Εκδόθηκε σχετικό το 1/1990 Φ.Μ.Ε. για επιστροφή ποσού 2.000.000 δραχμών.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΤΑΜΕΙΟ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΩΝ

Επιδόματα

3.408. Με την 26/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 1693/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε καταβολή του προβλεπόμενου από την 2048842/6017/0022/6.5.1989 Κ.Υ.Α. (Φ. 456, Β') ειδικού επιδόματος σε υπαλλήλους του.

ΕΘΝΙΚΗ ΛΥΡΙΚΗ ΣΚΗΝΗ

Συμβάσεις έργου

3.409. Με την 292/1990 πράξη του I Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 76/1990 χρηματικό ένταλμα της Εθνικής Λυρικής Σκηνής, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 900.000,
ως αμοιβή αρχιμουσικού για τη μουσική διεύθυνση 6 παραστάσεων του έργου «ΒΑΠΤΙΣΤΙΚΟΣ», σύμφωνα με τη σχετικώς συναφθείσα σύμβαση μισθώσεως έργου, με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος, απασχοληθείς στο παρελθόν με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ως μουσικός στην Ε.Λ.Σ. και δικαιωθείς προς τούτο αποζημιώσεως κατά τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 966/1979, παρανόμως επαναδιορίζεται σ' αυτή –έστω και με διαφορετική ιδιότητα– προ της παρόδου 5ετίας από την αποχώρησή του, δεδομένου ότι κατά την παρ. 2 του ως άνω άρθρου και νόμου ως επαναδιορισμός νοείται η απασχόληση τόσο με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, όσο και με σύμβαση έργου.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.410. Με την 313/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 322/1990 χρηματικό ένταλμα της Εθνικής Λυρικής Σκηνής, που αφορούσε πληρωμή ποσού δραχμών 227.052 για τα έξοδα της ετήσιας γιορτής κοπής πίττας, γιατί η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, ούτε δύναται να θεωρηθεί ως λειτουργική.

ΚΡΑΤΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΟΡΧΗΣΤΡΙΚΗΣ ΤΕΧΝΗΣ

Αποδοχές (επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.411. Με την 24/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκαν τα 110 και 111/1990 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 1.704.000 σε ωρομίσθιους καθηγητές της Κ.Σ.Ο.Τ. ως αποζημίωση διδασκαλίας, γιατί οι ώρες για τις οποίες χορηγείτο η αποζημίωση υπερέβαιναν τις συμβατικώς καθορισθείσες.

3.412. Με την 47/1991 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 251/1990 χρηματικό ένταλμα της Κ.Σ.Ο.Τ., που αφορούσε αποζημίωση καθηγήτριας μπαλλέτου, καθόσον η πρόσληψή της δεν ήταν νόμιμη (έγινε καθ' υπέρβαση του αριθμού του προσωπικού, που εγκρίθηκε, κατ' εξαίρεση του μέτρου της αναστολής των διορισμών στο δημόσιο τομέα, με τη σχετικώς εκδοθείσα Κ.Υ.Α.).

3.413. Με την 111/1991 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 295 και 297/1990 χρηματικά εντάλματα της πιο πάνω Σχολής, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος Εορτών Χριστουγέννων σε υπάλληλο αυτής με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και απόδοση των αναλογουσών σ' αυτό ασφαλιστικών εισφορών στο Ι.Κ.Α., με την αιτιολογία ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος, ο οποίος, μετά τη συμπλήρωση δικαιώματος πλήρους συντάξεως από την υπηρεσία του στο Γ.Λ.Κ., διορίσθηκε σε κενή οργανική θέση της Κ.Σ.Ο.Τ., παρανόμως εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας του, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 263 παρ. 1 και 265 παρ. 1 του Π.Δ. 611/1977, 22 του Ν.Δ. 751/1970 και 43 του Ν. 993/1979.

Εκτέλεση έργων

3.414. Με την 343/1991 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 2030/1990 χρηματικό ένταλμα της Ε.Ο.Α., που αφορούσε καταβολή αμοιβής σε εργολήπτη Δημοσίων Έργων για την εκτέλεση του έργου «Επισκευή της εισόδου του Ολυ-

μπιακού Κολυμβητηρίου», γιατί η ανάθεση του έργου έγινε χωρίς προηγούμενη έγκριση τόσο της σχετικής μελέτης όσο και της αναθέσεως αυτού από την Προϊσταμένη Αρχή (Γενική Γραμματεία Αθλητισμού) κατά παράβαση του άρθρου 1 του Π.Δ. 38α/1987.

ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΕΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (Φ.Ε.Ε.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.415. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του ως άνω Ν.Π.Δ.Δ., δεν έγινε ορθή εκτίμηση των αναγκών του, με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά πιστώσεων διαφόρων κωδικών αριθμών να παραμείνουν αδιάθετα.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

3.415.1. Σε δύο Κ.Α.Ε., που αφορούσαν χρηματικά έπαθλα ιπποδρομιών και ιπποπαραγωγών σε εγγραφείσες πιστώσεις, συνολικού ύψους δραχμών 2.086.000.000., παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

3.415.2. Ομοίως, σε έναν Κ.Α.Ε., που αφορούσε χαρτόσημο εσόδων για έπαθλα ιπποδρομιών, το ποσό της εγγραφείσης πιστώσεως, ύψους δραχμών 52.000.000, παρέμεινε αδιάθετο.

Αποζημιώσεις μελών του Δ.Σ. της Φ.Ε.Ε.

3.416. Με την 56/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εξωτερικών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 208 και 210/1990 χρηματικά εντάλματα της Φ.Ε.Ε., που αφορούσαν αποζημίωση του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. της Φιλίππου Ενώσεως και της Επιτροπής Ιπποδρομιών για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτών κατά το μήνα Ιούλιο 1990, γιατί η κατά συνεδρίαση αποζημίωση των ιδιωτών – μελών εσφαλμένα εκκαθαρίσθηκε σε ποσό μεγαλύτερο του κατα νόμο δικαιουμένου.

ΛΟΙΠΑ ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.
(ΕΘΝΙΚΑ ΣΤΑΔΙΑ, ΑΘΛΗΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ κ.λπ.)

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών – τροποποιήσεις

3.417. Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών και αλλεπάλληλες τροποποιήσεις αυτών (αυξομειώσεις των πιστώσεων), με συνέπεια τη δημιουργία προβλημάτων στην εύρυθμη λειτουργία των νομικών προσώπων (αδυναμία ενταλματοποιήσεως των δαπανών τους), αλλά και στο έργο των ελεγκτικών υπηρεσιών του Συνεδρίου. Αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις ως προς την ημερομηνία εγκρίσεως του προϋπολογισμού:

Εθνικά Στάδια Ν. Χαλκιδικής: Αρναίας την 26.6.1990, Ιερισσού την 20.6.1990, Ορμύλιας την 5.11.1990. Ν. Λασιθίου: Ιεράπετρας την 19.6.1990, Νεαπόλεως την 6.7.1990, Σητείας την 5.7.1990. Ν. Δράμας: Νευροκοπίου την 16.8.1990, Δράμας την 19.6.1990, Δοξάτου την 18.6.1990. Ν. Πέλλας: Έδεσσας την 8.6.1990, Σκύδρας την 19.6.1990, Αριδαίας την 26.6.1990. Ν. Τρικάλων: Τρικάλων, Καλαμπάκας και Φαρκαδόνας τον Ιούνιο του 1990. Ν. Μεσσηνίας: Καλαμάτας την 8.6.1990, Μεσσήνης την 13.6.1990, Μελιγαλά την 10.8.1990, Χώρας την 31.12.1990. Ν. Κορινθίας: Λουτρακίου την 20.6.1990, Νεμέας την 20.6.1990. Ν. Αργολίδας: Άργους 24.8.1990, Ναυπλίου 25.6.1990. Ν. Ευβοίας: Χαλκίδας, Αρτάκης και Ψαχνών την 19.6.1990.

Εθνικά Αθλητικά Κέντρα: Χαλκίδας την 8.6.1990, Τρικάλων τον Ιούνιο του 1990, Ιωαννίνων την 25.6.1990, Έδεσσας την 13.6.1990, Κορίνθου την 25.6.1990, Νάουσας τον Ιούνιο του 1990, Εθνικό Κέντρο Νεότητας Ξυλοκάστρου την 19.6.1990, Εθνικό Γυμναστήριο Γιαννιτσών την 3.7.1990 και Εθνικό Κολυμβητήριο Ζερβοχωρίου τον Ιούνιο 1990.

3.418. Ως προς τις τροποποιήσεις αναφέρεται ότι ο προϋπολογισμός του Εθνικού Σταδίου Δράμας τροποποιήθηκε πέντε φορές (τελεταία την 29.1.1991) και του Εθνικού Γυμναστηρίου Αθλοπαιδιών Δράμας τέσσερις φορές (τελευταία την 14.12.1990), το δε Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Λαμίας υπέβαλε στην υπηρεσία του Επιτρόπου συγκεκριμένο προϋπολογισμό: για πρώτη φορά την 18.12.1990), είχε υποβληθεί στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού για έγκριση από 15.3.1990), ενώ το Εθνικό Στάδιο Σητείας δεν υπέβαλε καθόλου προυπολογισμό.

Μη υποβολή χρηματικών ενταλμάτων σε προληπτικό έλεγχο

3.419. Τα Εθνικά Στάδια Ιστιαίας, Στενής και Μακρυκάπας του Νομού Ευβοίας δεν υπέβαλαν τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής των δαπανών τους για θεώρηση, όπως έχουν υποχρέωση, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Β.Δ. 318/1973 σε συνδυασμό με τις διατάξεις των Π.Δ. 470/1975 και 456/1988. Ομοίως και τα Εθνικά Στάδια Ν. Ιωνίας, Πεύκης Αττικής και Ερυθρών, καθώς και το Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Περιστερίου.

Επίσης, καθόλη τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1990 δεν προσκόμισε χρηματικά εντάλματα για θεώρηση το Εθνικό Στάδιο Σητείας, το οποίο μάλιστα από το 1987 έχει παύσει να υποβάλλει προϋπολογισμό παρά τις αλλεπάλληλες προφορικές και γραπτές οχλήσεις της Υπηρεσίας του αρμόδιου Επιτρόπου. Τέλος, το Εθνικό Κέντρο Νεότητας Σητείας και το Εθνικό Στάδιο Νεαπόλεως έχουν σταματήσει να υποβάλλουν χρηματικά εντάλματα για θεώρησή από τον Ιούλιο και Οκτώβριο 1990, αντίστοιχα.

Υποβολή χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση μετά την εξόφληση των δαπανών – Διπλή πληρωμή

3.420. Με την 79/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1 – 11/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Σταδίου Αγίου Νικολάου, γιατί οι δαπάνες είχαν ήδη πληρωθεί με άλλα εντάλματα.

Για τον ίδιο λόγο με την 28/1991 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν 29 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νεότητας Σητείας.

3.421. Με την 83/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδας επιστράφηκε αθεώρητο το 174/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Ναυπλίου, που αφορούσε πληρωμή τηλεφωνικών συνδιαλέξεων για το χρονικό διάστημα από 10.7. – 6.9.1990, γιατί η δαπάνη αυτή είχε πληρωθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το 66/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 1.183.978 του ιδίου Ν.Π.Δ.Δ., που αφορούσε καταβολή αξίας καταναλωθέντος ηλεκτρικού ρεύματος, γιατί τμήμα τούτου είχε εξοφληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα.

3.422. Με την 157/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 72/1990 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Κ. Βέροιας, που αφορούσε μισθοδοσία μηνός Νοεμβρίου 1990 μόνιμου ηλεκτρολόγου του Κέντρου, γιατί για τη μισθολογική του εξέλιξη (μισθολογικά κλιμάκια και χρονοεπίδομα) ελήφθη υπόψη προϋπηρεσία του στον ιδιωτικό τομέα, η οποία όμως δεν προβλεπόταν από τις οργανικές διατάξεις του νομικού προσώπου ή άλλες διατάξεις ως προσόν για το διορισμό του.

3.423. Με την 388/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 11/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Πατρών, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών, γιατί η Π.Υ.Σ., βάσει της οποίας έγινε η νέα κατάταξη και ανάθεση εργασιών του προσωπικού, είναι ανίσχυρη, αφού δεν κυρώθηκε με νόμο, ενώ περαιτέρω, απαγορεύεται τούτο από τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν.Δ. 169/1990.

3.424. Με την 168/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 69/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Καλαβρύτων, που αφορούσε μισθοδοσία μηνός Οκτωβρίου 1990 έκτακτου υπαλλήλου αυτού, γιατί η σύμβαση εργασίας του έληξε αυτοδικαίως την 30.9.1990 σύμφωνα με το άρθρο 44 του Ν. 1882/1990.

3.425. Για τον ίδιο λόγο με τις 718/1990 και 79/1991 πράξεις του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν, αντίστοιχα, μη θεωρητέα τα 867 και 872/1990 χρηματικά εντάλματα του Ε.Α.Κ. «Άγιος Κοσμάς» και τα 840 και 841/1990 χρηματικά εντάλματα του Ε.Α.Κ.Ν. Αγίου Κοσμά, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών έκτακτου προσωπικού.

3.426. Με την 158/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικό Συνεδρίου στον Ο.Λ.Π. επιστράφηκε αθεώρητο το 373/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Κλειστού Γυμναστηρίου Πειραιά, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως επιδόματος επικίνδυνης εργασίας, γιατί η από 9.10.1989 Ε.Σ.Ε.Ε., η οποία κηρύχθηκε υποχρεωτική για όλους τους εργαζόμενους στο Ε.Α.Κ.Ν. Αγίου Κοσμά και λοιπές αθλητικές εγκαταστάσεις από 25.10.1990, δεν προβλέπει τη χορήγηση τέτοιου επιδόματος.

3.427. Με την 3/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνε-

δρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 155/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Ιωαννίνων, που αφορούσε καταβολή επιδόματος θέσεως σε υπάλληλο αυτού, τοποθετηθέντα προϊστάμενο στο Γραφείο Συντηρήσεως και Κατασκευών Αθλητικών Εγκαταστάσεων, γιατί το γραφείο αυτό δεν συνιστά αυτοτελές γραφείο κατά την έννοια του άρθρου 9 παρ. 2 και 4 του Ν. 1586/1986, ενώ, εξάλλου, η τοποθέτησή του έγινε χωρίς να τηρηθεί η προβλεπόμενη στις διατάξεις του άρθρου 9 του ως άνω νόμου διαδικασία, ήτοι προηγούμενη απόφαση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.

3.428. Με την 667/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 10/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Γυμναστηρίου Ζακύνθου, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε υπάλληλο που είχε συμπληρώσει το 65ο έτος της ηλικίας του, γιατί η υπαλληλική του σχέση είχε λυθεί σύμφωνα με το άρθρο 263 παρ. 1 του Π.Δ. 611/1977.

3.429. Εξάλλου, με την 222/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το 75/1990 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Κ. Τρικάλων, ποσού δραχμών 107.755, για το λόγο ότι εκκαθαριζόταν επίδομα θέσεως Προϊσταμένου (άρθρο 12 Ν. 1586/1986) για χρονικά διάστημα προγενέστερο της αναλήψεως των σχετικών καθηκόντων από το φερόμενο ως δικαιούχο.

3.430. Με την 42/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 90 και 91/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Σταδίου Κατερίνης, που αφορούσαν καταβολή σε τεχνικό υπάλληλο αυτού επιδόματος θέσεως για το χρονικό διάστημα από 1.11.1989 έως 30.9.1990, με την αιτιολογία ότι ο ανωτέρω τοποθετήθηκε προϊστάμενος στο Γραφείο συντηρήσεως και κατασκευής αθλητικών εγκαταστάσεων χωρίς προηγούμενη κρίση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

3.431. Με την 1/1991 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 72/1990 χρηματικό ένταλμα του Β' Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Κατερίνης, που αφορούσε καταβολή στους Προϊσταμένους της Διευθύνσεως Γυμναστηρίου και των δύο Τμημάτων αυτής επιδόματος θέσεως μηνός Οκτωβρίου 1990, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω δαπάνη δεν είναι νόμιμη κατά το μέρος που αφορά το επίδομα των Προϊσταμένων των Τμημάτων, αφού δεν υπηρετούν σ' αυτά άλλοι υπάλληλοι, όπως απαιτούν οι διατάξεις των άρθρων 9, 12 και 16 παρ. 7 του Ν. 1586/1986.

3.432. Με την 91/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας επιστράφηκε αθεώρητο το 50/1990 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Κ. Λάρισας, ποσού δραχμών 851.038, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους του Κέντρου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για το από 1.1.1989 - 31.3.1990 χρονικό διάστημα σύμφωνα με την από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., καθόσον μη νομίμως εκκαθαρίζεται η ως άνω διαφορά για χρονικό διάστημα προγενέστερο της 21.11.1989, ημερομηνία που το Σωματείο «Σύλλογος εκτάκτων υπαλλήλων στο Δημόσιο - Ν.Π.Δ.Δ. - Δημοσίου Τομέα Θεσσαλίας», του οποίου μέλη είναι οι φερόμενοι ως δικαιούχοι, έγινε μέλος της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εκτάκτων Δημοσίου (Π.Ο.Ε.Δ.), προυπόθεση απαραίτητη για την εφαρμογή της ως άνω Ε.Σ.Ε.Ε.

Παράνομες προσλήψεις - Παρατάσεις συμβάσεων εργασίας

3.433. Εξάλου, με την 108/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 16 - 30.1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Σταδίου Ναυπάκτου, που αφορούσαν καταβολή συνολικού ποσού δραχμών 2.890.173 στο έκτακτο προσωπικό αυτού για αποδοχές χρονικής περιόδου από 6.10.1989 έως 30.9.1990, για το λόγο ότι δεν είναι νόμιμη η παράταση των συμβάσεων εργασίας του, δεδομένου ότι η πρόσληψή του είχε κριθεί μη νόμιμη με την 281/1989 πράξη του 1 Τμήματος και συνεπώς, δεν δύνανται να υπαχθούν στις διατάξεις της Π.Υ.Σ. 6/4.1.1990, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 4 του Ν. 1874/1990, ούτε σε εκείνες του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990.

3.434. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα, με την 139/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, τα 114, 115 και 116/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Σταδίου Έδεσσας, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε έκτακτο προσωπικό αυτού, γιατί είχε κριθεί με αντίστοιχες πράξεις του 1 Τμήματος μη νόμιμη η πρόσληψή του, καθώς και η παράταση των συμβάσεων εργασίας του.

Για τον ίδιο λόγο κρίθηκαν μη θεωρητέα με την 443/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τα 3 και 20/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Γυμναστηρίου Γιαννιτσών, που αφορούσαν όμοια με την ανωτέρω δαπάνη.

3.435. Με την 165/1990 πράξη του αυτού ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 120/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Έδεσσας, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε υπάλληλο, προσληφθέντα κατά τις διατάξεις του άρθρου 64 του Π.Δ. 410/1988 σε θέση συσταθείσα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990, για το λόγο ότι δεν τηρήθηκαν οι νόμιμες διαδικασίες για την πρόσληψή του. το ως άν χρηματικό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

Παραγραφή

3.436. Με την 82/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 149 - 164/1990 χρηματικά εντάλματα του Ε.Α.Κ. Γλυφάδας, συνολικού ποσού δραχμών 1.093.681, που αφορούσαν καταβολή συνταξιοδοτικής εισφοράς (4,75%) υπέρ Ι.Κ.Α. για το χρονικό διάστημα από 12.9.1985 έως 30.6.1987, καθόσον η σχετική αξίωση υπέπεσε κατά ένα μέρος στην τριετή παραγραφή της παρ. 2 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974. Τα ως άνω χρηματικά εντάλματα αφού μειώθηκαν τα ποσά τους κατά δραχμές 750.733 θεωρήθηκαν.

3.437. Με την 26/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το 56/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Νεμέας, που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 354.537 ως αμοιβή εργολάβου για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή στίβου και αθλοπαιδιών», καθόσον η αξίωση του φερομένου ως δικαιούχου υπέπεσε στην 5ετή παραγραφή του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974.

Προμήθειες - Εκτέλεση εργασιών

3.438. Με την 154/1991 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 180/1990 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Ν.Κ. Ιωαννίνων, που αφορούσε καταβολή αμοιβής εργολάβου για επισκευή και συντήρηση του κλειστού Γυμναστηρίου και Κωπηλατηρίου του πιο πάνω Κέντρου, για τον λόγο ότι δεν ήταν νόμιμη η ανάθεση της εκτελέσεως των επίμαχων εργασιών στο φερόμενο ως δικαιούχο, δεδομένου ότι αυτές ανάγονται στα καθήκοντα των υπαλλήλων των Κέντρου (συντηρητών κτιρίων, ελαιοχρωματιστών).

Απόδοση κρατήσεων - Επιστροφή παρακρατηθεισών εισφορών - Εφάπαξ βοήθημα Ν. 103/1975

3.439. Με την 42/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λασιθίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 52 - 55/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Κολυμβητηρίου Αγίου Νικολάου, συνολικού ποσού δραχμών 2.569.335, που αφορούσαν απόδοση κρατήσεων υπέρ διαφόρων ασφαλιστικών ταμείων, γενομένων επί των αποδοχών του προσωπικού αυτού από 1.10.1988 - 30.6.1990, για το λόγο ότι δεν είχαν επισυναφθεί οι σχετικές μισθοδοτικές καταστάσεις ούτε τα γραμμάτια εισπράξεως των ως άνω κρατήσεων.

3.440. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα, με τις 16 και 40/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβερνήσεως, τα 31 - 35, 42 και 112/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Παιδικού Γυμναστηρίου Αμαρουσίου, συνολικού ποσού δραχμών 780.494, που αφορούσαν όμοια δαπάνη.

3.441. Με την 17/1990 πράξη του ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 155/1990 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Γυμναστηρίου Αιγάλεω, ποσού δραχμών 328.425, που αφορούσε επιστροφή παρακρατηθεισών εισφορών υπέρ Ι.Κ.Α., καθόσον για τον υπολογισμό του εν λόγω ποσού είχαν ληφθεί υπόψη και αποδοχές για τις οποίες δεν έγιναν οι νόμιμες κρατήσεις υπέρ Ι.Κ.Α.

3.442. Με την 214/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 102/1990 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Κ. Κερκύρας, που αφορούσε επιστροφή ποσού δραχμών 1.536.705 σε υπαλλήλους αυτού για παρακρατηθείσες εισφορές υπέρ Ι.Κ.Α., υπέρ Ο.Α.Ε.Δ., υπέρ Εργατικής Εστίας και υπέρ Τ.Ε.Α.Μ., καθόσον επιστρεπτέα τυγχάνει μόνο η εισφορά υπέρ του Ι.Κ.Α., αφού μόνο αυτή υποχρεούται να καταβάλλει το ως άνω Ν.Π.Δ.Δ. κατ' άρθρο 2 του Ν.Δ. 78/1973.

3.443. Με την 10/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λακωνίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 19 και 21/1990 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Σταδίου Μολάων, που αφορούσαν δαπάνη προμήθειας διχτύων τέρματος και ειδών καθαριότητας, για το λόγο ότι δεν έγινε η κατ' άρθρο 22 του Π.Δ. 422/1981 επιβαλλόμενη κράτηση σε ποσοστό 3% υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ.

3.444. Με την 148/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 73/1990 χρηματικό ένταλμα του Χιονοδρομικού Κέντρου Σελίου, που αφορούσε δαπάνη του «Έργου διανοίξεως περιφερειακής πίστας» στις εγκαταστάσεις του Κέντρου, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση του προβλεπόμενου από το άρθρο 7 παρ. 2 του Ν. 1473/1984 φόρου 2% για τις εργοληπτικές κατασκευές τεχνικών έργων.

3.445. Με την 16/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 25 - 27/1990 χρηματικά εντάλματα του Ε.Α.Κ. Άρτας, που αφορούσαν επιστροφή σε υπαλλήλους του Κέντρου των αχρεωστήτως παρακρατηθεισών συνταξιοδοτικών εισφορών υπέρ Ι.Κ.Α., για το λόγο ότι δεν έγινε κράτηση φόρου εισοδήματος (σε ποσοστό 20%), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 του Ν.Δ. 3623/1955, όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 11 παρ. 5 του Ν. 1828/1989.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.446. Καθυστέρηση παρατηρείται στην υποβολή των απολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. στο Ελεγκτικό Συνέδριο προς άσκηση κατασταλτικού ελέγχου. Ορισμένα μάλιστα νομικά πρόσωπα δεν έχουν υπαβάλλει απολογισμούς για σειρά ετών. Χαρακτηριστικά αναφέρονται:

Στο Νομό Χαλκιδικής: Το Εθνικό Στάδιο Αρναίας δεν έχει υποβάλλει τους απολογισμούς των ετών 1975 - 1980 και 1982 - 1987, το Εθνικό Στάδιο Νέων Μουδανιών των ετών 1972 - 1981 και 1985 - 1989, το Εθνικό Στάδιο Ορμύλιας των ετών 1972 - 1989, παρότι στους υπολόγους των ως άνω Σταδίων επιβλήθηκαν ποινές (πρόστιμο) από το Β' Κλιμάκιο. Στο Νομό Ηλείας: Το Δημοτικό Γυμναστήριο Λεχαινών δεν έχει υποβάλλει τους απολογισμούς των ετων 1982 - 1984, το Εθνικό Στάδιο Ζαχάρως των ετών 1975 - 1978 (ζητήθηκε και επιβλήθηκαν από το Β' Κλιμάκιο χρηματικές ποινές στους οικείους υπολόγους). Ομοίως, στο Νομό Μεσσηνίας τα περισσότερα Εθνικά Στάδια δεν έχουν υποβάλλει τους απολογισμούς τους, παρά τις συνεχείς οχλήσεις της Υπηρεσίας Επιτρόπου. Επίσης, στο Νομό Ημαθίας δεν έχουν υποβληθεί απολογισμοί από το Εθνικό Στάδιο Βέροιας για τα έτη 1988 - 1989, το Εθνικό Στάδιο Αλεξάνδρειας για τα έτη 1977, 1979 - 1981 και 1982 - 1986, το Ε.Α.Κ. Βέροιας από της ιδρύσεώς του μέχρι το 1986, το Ε.Α.Κ. Νάουσας για τα έτη 1987 - 1989, το Εθνικό Χιονοδρομικό Κέντρο Σελίου για τα έτη 1986 - 1989 και το Εθνικό Κολυμβητήριο Ζερβοχωρίου για τα έτη 1976 - 1987. Ομοίως, στο Νομό Δράμας παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση των απολογισμών των εποπτευομένων από το Υπουργείο Πολιτισμού Ν.Π.Δ.Δ. από την Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, ενώ εγκρίθηκαν απολογισμοί με ρητή επιφύλαξη ως προς τα υπόλοιπα των χρήσεων ή ως προς συγκεκριμένες δαπάνες (Εθνικά Στάδια Αγίου Αθανασίου, Δοξάτου, Προσοτσάνης).

3.447. Στο Νομό Κορινθίας εκκρεμεί η υποβολή των απολογισμών των ετών 1982 - 1986 του Ε.Α.Κ. Κορίνθου, για το οποίο έχει ορισθεί οικονομικός Επιθεωρητής προς διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου, καθώς και του απολογισμού του έτους 1982 του Εθνικού Σταδίου Χιλιομοδίου, για το οποίο διατάχθηκε διαχειριστικός έλεγχος, αλλα δεν εκτελέσθηκε.

3.448. Στο Νομό Χίου, κατά τον έλεγχο των απολογισμών των οικονομικών ἐτών 1982 - 1987 του Εθνικού Σταδίου Χίου, διαπιστώθηκε ότι δεν επισυνάπτονταν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην 8506/1976 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Φ. 687, Β'). Σε βάρος των υπολόγων εκδόθηκαν τα 14 - 20/1990 Φύλλα Ελλείψεων.

Εξάλλου, κατά τον έλεγχο του απολογισμού του οικονομικού έτους 1985 του ιδίου Σταδίου, διαπιστώθηκε ασυμφωνία μεταξύ του ποσού των εξόδων, που εγκρίθηκε αποκλειστικώς από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, του αναγραφόμενου στο Βιβλίο Ταμείου και εκείνου, που προκύπτει από τις εκδοθείσες επιταγές, ενώ δεν είχε διανεργηθεί προληπτικώς έλεγχος, ούτε είχαν επισυναφθεί τα αναφερόμενα στο ως άνω βιβλίο δικαιολογητικά και δεν είχε προηγηθεί η έγκριση του προϋπολογισμού του πιο πάνω οικονομικού έτους. Σε βάρος των υπολόγων εκδόθηκε το 18/1990 Φ.Μ.Ε.

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΛΑΪΚΗΣ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ

Νομαρχιακή Επιτροπή Λαϊκής Επιμορφώσεως (Ν.Ε.Λ.Ε.) Καστοριάς

Κατασταλτικός έλεγχος

3.449. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των οικονομικών ετών 1981 και 1982 προέκυψαν αρκετές παραλείψεις, οι οποίες επισημάνθηκαν λεπτομερώς με τα 30 και 31/1985 Φ.Μ.Ε. και στη συνέχεια καταλογίστηκαν οι υπεύθυνοι της Ν.Ε.Λ.Ε. με το ποσό των δραχμών 3.019.589. Περαιτέρω, κατά τον έλεγχο των απολογισμών των οικονομικών ετών 1983 - 1988, προέκυψαν παραλείψεις, για τις οποίες εκδόθηκαν τα 1 - 6/1990 Φ.Μ.Ε. και στη συνέχεια με τις 9 - 12/1991 πράξεις του προαναφερομένου Επιτρόπου, καταλογίστηκαν οι υπόλογοι με το ποσό των 28.669.469 δραχμών.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ - ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.450. Από τον έλεγχο της εκτελέσεως του προϋπολογισμού διαπιστώθηκε ότι οι προβλεπόμενες πιστώσεις σε πολλές περιπτώσεις έμειναν εξ ολοκλήρου ή κατά μεγάλο μέρος τους, αδιάθετες (βλέπε πίνακα 6).

ΠΙΝΑΚΑΣ - ΑΔΙΑΘΕΤΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

| Υ.Ε.Ε. | Σε σύνολο Κ.Α.Ε. | Κατηγορία Πιστώσεων | Ποσά Πιστώσεων Προβλεπόμενο | Διατεθέν | Αδιάθετο | Ποσοστό Αδιάθ. Υπολ. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Ν. Κιλκίς | 17 | Επιστροφή φόρων | 773.900.000 | 0 | 773.900.000 | 100% |
| Ν. Ευβοίας | 4 | Επιστροφή φόρων | 375.000.000 | 52 | 322.233.424 | 85,93% |
| Υπ. Οικον. | 1 | Μισθώματα κτιρίων | 150.539.000 | 8.106.493 | 142.432.501 | 94,6% |
| Υπ. Οικον. | 13 | Προμήθειες | 841.636.000 | 159.998.022 | 681.637.978 | 80,99% |
| Υπ. Οικον. | 3 | Λοιπές δαπάνες | 279.220.000 | 94.497.097 | 184.722.903 | 66,16% |

Δαπάνες κινήσεως

3.451. Με την 26/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κέρκυρας επιστράφηκε αθεώρητο το 73/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 200.000 που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε υπαλλήλους της Εφορίας Κλασσικών Αρχαιοτήτων, διότι εκκαθαρίζετο ημερήσια αποζημίωση για περισσότερες από τις δικαιούμενες ημέρες, όπως αυτό προέκυπτε από τα συνημμένα εισιτήρια της Ολυμπιακής.

3.452. Με την 45/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 208/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπαλλήλους της Εφορίας Κλασσικών Αρχαιοτήτων, διότι, κατά παράβαση των διατάξεων της 95015/20.8.1989 (ΦΕΚ Β' 585) κοινής Υπουργικής αποφάσεως, εκκαθαρίζετο το 1/2 της ημερήσιας αποζημιώσεως για μετακινήσεις κάτω των 30 χιλιομέτρων.

3.453. Με την 35/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 149/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε υπαλλήλους της Εφορίας Κλασσικών Αρχαιοτήτων, διότι εκκαθαρίζετο αποζημίωση δραχμών 4.500 για κάθε ημέρα παραμονής εκτός έδρας ενώ εδικαιούντο δραχ-

μές 3.500 ημερησίως, σύμφωνα με την 2018885/2093/23.1.1989 (ΦΕΚ Β' 197) κοινή Υπουργική απόφαση, δεδομένου ότι οι υπάλληλοι αυτοί διανυκτέρευσαν σε ενοικιαζόμενα δωμάτια και όχι σε ξενοδοχείο.

Προμήθειες

3.454. Με τις 20/1991 και 46/1991 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκαν αθεώρητα τα 4040, 4370/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσαν δαπάνη προμήθειας ειδών ιματισμού για μόνιμους υπαλλήλους της Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας Τρικάλων, διότι τέτοιες παροχές δεν προβλέπονται από τις διατάξεις του Ν. 1505/1984, ούτε από άλλη ειδική διάταξη, ούτε εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες της Υπηρεσίας.

Κρατήσεις – Φορολογικές παραβάσεις

3.455. Με την 5/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Οικονομικών επιστράφηκε αθεώρητο το 403/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 1.019.376 στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας, που αφορούσε πληρωμή δαπάνης εκμίσθωσης αίθουσας για την αποστολή φορολογικών δηλώσεων, έτους 1990 διότι στο ποσό αυτό είχε συμπεριληφθεί και ποσό δραχμών 139.776 για Φ.Π.Α., ενώ η παραπάνω μίσθωση απαλλάσσεται αυτού.

3.456. Με την 411/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 48/1990, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Νομό Χίου, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως σε σπουδάστρια Τ.Ε.Ι. για πρακτική της άσκηση, διότι επί της αποζημίωσης αυτής δεν είχε γίνει η προβλεπόμενη παρακράτηση τέλους χαρτοσήμου και φόρου.

3.457. Με την 23/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου, επιστράφηκε αθεώρητο το 3015/1990, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσε δαπάνη μεταφοράς δεμάτων από το ΕΛ.ΤΑ διότι δεν είχε παρακρατηθεί ο προβλεπόμενος φόρος εισοδήματος (15%) και δεν είχε επισυναφθεί το απαιτούμενο τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών ή υπεύθυνη δήλωση σε περίπτωση που ο δικαιούχος δεν είναι υπόχρεος σε έκδοση τιμολογίου.

3.458. Με την 18/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευρυτανίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 553/1990, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσε δαπάνη καθαρισμού του γραφείου ΕΤΣΑΣ Καρπενησίου, διότι δεν παρακρατήθηκαν οι εισφορές υπέρ Ι.Κ.Α. εργοδότου και ασφαλισμένου.

3.459. Με την 45/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς, επιστράφηκε αθεώρητο το 2948/1990, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 1.483.000, που αφορούσε αποζημίωση των Τελωνειακών Υπάλληλων, διότι δεν έγινε κράτηση φόρου εισοδήματος. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε με το αυτό ποσό, αλλά με αυξημένη κράτηση φόρου εισοδήματος κατά δραχμές 296.600 και θεωρήθηκε.

3.460. Με πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας επιστράφηκε αθεώρητο το 340/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσε δαπάνη ειδών γραφικής ύλης για τις ανάγκες του Τελωνείου Χαλκίδας, διότι δεν είχε γίνει η σχετική κράτηση υπέρ Μ.Τ.Π.Υ.

Αμοιβές δικηγόρων

3.461. Με την 9/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου επιστράφηκαν αθεώρητα 8 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, που αφορούσαν αμοιβή δικηγόρου του δημοσίου για παραστάσεις της ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου και Ειρηνοδικείου, διότι δεν είχαν επισυναφθεί στα δικαιολογητικά οι διπλότυπες αποδείξεις παροχής Υπηρεσιών και δεν είχε γίνει κράτηση υπέρ Μ.Τ.Π.Υ.

Αποζημιώσεις

3.462. Με την 46/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς επιστράφηκε αθεώρητο το 264/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 260.000, που αφορούσε αποζημίωση υπαλλήλων της Δ.Ο.Υ. για την απασχόλησή τους στις εκλογές της 14.10.1990, διότι εκκαθαρίστηκε ποσό δραχμών 30.000 για καθένα από τους επτά υπαλλήλους, αντί δραχμών 10.000. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με ποσό μειωμένο κατά δραχμές 150.000 και θεωρήθηκε.

3.463. Με τις 22/1990, 49/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κέρκυρας επιστράφηκαν αθεώρητα 6 χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσαν αποζημίωση καθηγητών από πρόσθετη εργασία που πρόσφεραν κατά το 3ο Διδακτικό Τρίμηνο Σχολικού έτους 1989 – 1990, διότι κατά την εκκαθάριση δεν είχαν αφαιρεθεί οι ημέρες απεργίας που είχε πραγματοποιήσει ο Κλάδος κατά το άνω χρονικό διάστημα.

3.464. Με την 24/1990 πράξη του αυτού, ως άνω, Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1412 και 1413/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, που αφορούσαν καταβολή αποζημιώσεως για συμπλήρωση ωραρίου σε καθηγητή Γυμνασίου, διότι η σχετική απόφαση του Νομάρχη περί διαθέσεως του καθηγητή αυτού σε άλλο Γυμνάσιο δεν μπορούσε να έχει αναδρομική ισχύ.

Εσφαλμένη εκκαθάριση

3.465. Με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Αιγαίου επιστράφηκε αθεώρητο το 4457/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Νομό Λέσβου, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως για εκτέλεση εκτός έδρας υπηρεσίας, γιατί είχε γίνει εσφαλμένη εκκαθάριση του δικαιούμενου ποσού.

Κατασταλτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Ταμειακών Υπολόγων

3.466. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Σεπτεμβρίου 1990 στο Τμήμα Εξόδων της Δ.Ο.Υ. Πετρούπολης διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε σε υπάλληλο της άνω Δ.Ο.Υ. επίδομα θέσης από 1.4.1989 έως 30.6.1989 χωρίς να το δικαιούται, (άρθρο 12 παρ. 1 του Ν. 1586/1986) διότι ο άνω υπάλληλος δεν ασκούσε καθήκοντα Προϊσταμένου κατά το χρονικό αυτό διάστημα. Για την επιστροφή του αχρεωστήτως καταβληθέντος ποσού εκδόθηκε από την αρμόδια Ι Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 1/1990 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων και εκτελέστηκε με την επιστροφή του ανωτέρω χρηματικού ποσού.

## ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Έλεγχος Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους οικ. έτους 1990

Έσοδα

3.467. Ως προς τα έσοδα που εισπράχθηκαν, από τη σύγκριση των λογαριασμών και των πινάκων του Απολογισμού, των προβλέψεων του προϋπολογισμού, των βιβλίων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των στοιχείων των υπολόγων (Δ.Ο.Υ.), προκύπτουν τα εξής:

3.467.1 Τα βεβαιωθέντα δημόσια έξοδα στον Απολογισμό ανήλθαν στο ποσό των δραχμών 7.162.773.258.912, έναντι προϋπολογισθέντων δραχμών 5.163.000.000.000, παρουσίασαν δηλαδή αύξηση κατά (7.162.773.258.912 – 5.163.000.000.000) δραχμές 1.999.773.258.912 και σε ποσοστό 38,7% έναντι ποσοστών 30%, 26,7%, 36% και 31% των οικονομικών ετών 1989, 1988, 1987 και 1986, αντίστοιχα.

3.467.2. Τα διαγραφέντα δημόσια έσοδα ανήλθαν στο ποσό των δραχμών 57.150.877.989 και αναλύονται σε άμεσους φόρους 38.263 δις, σε έμμεσους φόρους 8.117 δις και στα λοιπά έσοδα 10.769 περίπου δις, δηλαδή οι μεγαλύτερες διαγραφές συντελέσθηκαν στα φορολογικά έσοδα (αμέσους και εμμέσους φόρους).

3.467.3. Τα έσοδα που εισπράχθηκαν υπερβαίνουν τα προϋπολογισθέντα κατά δραχμές 1.535.213.608.591 (εισπραχθέντα 6.698.213.608.591 μείον προϋπολογισθέντα 5.163.000.000.000). Η υπέρβαση αυτή των εισπράξεων, έναντι των προβλέψεων του προϋπολογισμού ανέρχεται σε ποσοστό 29,7% περίπου (έναντι 20,5% του προηγουμένου έτους) και προέρχεται από την αύξηση των εισπράξεων κυρίως από εσωτερικό δανεισμό.

Το φαινόμενο αυτό που παρατηρείται και στα προηγούμενα έτη, καταδεικνύει την εικονικότητα του προϋπολογισμού.

3.467.4. Τα εισπραχθέντα έσοδα προέρχονται από τις εξής πηγές:

| | |
|---|---|
| – Από αμέσους και εμμέσους φόρους δρχ. | 2.659.044.946.859 |
| – Από μη φορολογικά έσοδα δρχ. | 332.255.685.492 |
| – Σύνολο εισπράξεων από εσωτερικές πηγές | 2.991.300.632.351 |
| – Εισπράξεις από Δάνεια Εσωτερικού | 3.476.545.798.700 δρχ. |
| – Εισπράξεις από Δάνεια Εξωτερικού | 230.267.177.540 δρχ. |
| Σύνολο Εισπράξεων οικ. έτους 1990 | 6.698.213.608.591 δρχ. |

3.467.5. Από την παραπάνω ανάλυση προκύπτει ότι, οι εισπράξεις από Δάνεια (Εσωτερικού – Εξωτερικού) καλύπτουν το 55, 3% των εισπράξεων του οικονομικού έτους 1990, οι εγχώριες πηγές εσόδων (φόροι, επιχειρηματική δραστηριότητα κ.λ.π. πλην δανείων) καλύπτουν το 44,7%.

Σημειώνεται ότι οι εισπράξεις από δανεισμό κάλυπταν κατά τα οικονομικά έτη 1989, 1988, 1987, 1986, 1985 και 1982 το 52,5%, 46,5%, 36%, 32%, 36% και 22%, αντίστοιχα, των εισπράξεων.

Για τις παραπάνω αυξήσεις των μεγεθών των βεβαιωθέντων και εισπραχθέντων εσόδων έναντι των προϋπολογισμένων, δεν προσκομίσθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, δικαιολογητικά που να αποδεικνύουν ότι οι αυξήσεις αυτές, έγιναν σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 321/1969 και για το λόγο αυτό είναι μη νόμιμες.

Η νομιμοποίησή τους μπορεί να γίνει μόνο με το Νόμο περί εγκρίσεως του απολογισμού.

3.467.6. Τα έντοκα γραμμάτια αποτέλεσαν και κατά το έτος 1990 την κύρια πηγή εσόδων, προς κάλυψη των αυξημένων δαπανών του τακτικού Προϋπολογισμού, και ανήλθαν στο ποσό των δραχμών 2.275.972.700.000, από το οποία (έντοκα) χρησιμοποιήθηκαν για την κάλυψη δαπανών δημοσίου δραχμών 2.132.367.700.000 και για δημόσιες επενδύσεις 143.105.000.000 δραχμές.

Με το Ν.Δ. 3745/1957 ορίζεται ότι με το προϊόν των εντόκων γραμματίων θα καλύπτονται μόνο οι δαπάνες του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων.

Με τη νεώτερη διάταξη του άρθρου 4 του Ν. 1266/1982 προβλέφθηκε η διάθεση του προϊόντος των εντόκων γραμματίων για την κάλυψη δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού, έκτοτε δε το προϊόν εντόκων γραμματίων διατίθεται ως παραπάνω φαίνεται, σχεδόν αποκλειστικά, για την κάλυψη δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού.

Το όριο κυκλοφορίας εντόκων γραμματιών (Μ.Δ. 3745/1957) και άρθρο 4 Ν. 1266/1982) κατά το οικονομικό έτος 1990 αυξήθηκε με την αριθμ. 95/1.8.1990 Π.Υ.Σ. (ΦΕΚ 104 Α') από δραχμές 3.800.000.000.000 σε δρχ. 4.800.000.000.000 και από 1.12.1990 με την αριθμ. 22/20.2.1991 Π.Υ.Σ. (ΦΕΚ 26 Α') διαμορφώθηκαν στο ποσό των 6.000.000.000.000 δραχμών.

3.467.7. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Μαρτίου, του οικονομικού έτους 1991 (παράταση εκτελέσεως προϋπολογισμού οικονομικού έτους 1990), του υπολόγου συμψηφισμών διαπιστώθηκε το εξής:

Ο Υπουργός των Οικονομικών με την αριθμ. 2082082/31.12.1990 απόφασή του, ενέκρινε τη μεταφορά ποσού δραχμών 1.386.000.000, από τα έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού, οικονομικού έτους 1990 και από τον κωδικό αριθμό 5111 «έσοδα από τοποθέτηση εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου στο Δημόσιο Τομέα» στο λογαριασμό «τακτοποιητέες Εισπράξεις – Έσοδα από προϊόν εντόκων γραμματίων Ν.Δ. 3745/1957», προκειμένου να γίνει χρήση χρήση του μεταφερομένου ποσού στο οικονομικό έτος 1991.

Ο Υπόλογος συμψηφισμών με βάση την απόφαση αυτή, προέβη στη σχετική συμψηφιστική εγγραφή, μειώνοντας έτσι το έσοδα του προϋπολογισμού κατά δραχμές 1.386.000.000.

Η ενέργεια όμως αυτή, αντίκειται στο Σύνταγμα (παρ. 2 του άρθρου 79), β) αντίκειται στον κώδικα Δημοσίου Λογιστικού (άρθρα 10 και 53 Ν.Δ. 321/1969), γ) εμφανίζει αλλοιωμένη την εικόνα του Απολογισμού ως προς το σκέλος των εσόδων και δ) αποδεικνύει τη μη ορθή και έγκαιρη παρακολούθηση του Ισολογισμού Εσόδων Εξόδων, με αποτέλεσμα να εισπράττονται υπερέσοδα από δανεισμό, να διογκώνεται έτσι το Δημόσιο Χρέος και να καταβάλλονται τόκοι από το Ελληνικό Δημόσιο, για δάνεια που δεν είναι απαραίτητα για τον Κρατικό προϋπολογισμό.

3.467.8. Από το εισπρακτέο υπόλοιπο (διαφορά βεβαιωθέντων και εισπραχθέντων, αφαιρουμένων των διαγραφέντων από τα βεβαιωθέντα), το οποίο ανέρχεται στο ποσό των δραχμών 407.408.772.322, το μεγαλύτερο μέρος εκ δραχμών 289.392 δις προέρχεται από φορολογικά έσοδα και από αυτά ποσό 197.980 δις από τους αμέσως φόρους.

Το ποσοστό καθυστερήσεως επί του συνόλου του υπολοίπου των βιβκαιωθέντων (βεβαιωθέντα μείον διαγραφέντα) είναι 5,73% παρουσιάζεται σε τόσο μικρό το ποσοστό αυτό, επειδή στα έσοδα εκ δανείων έχουμε εισπράξη 100% έναντι 5,34% του οικονομικού έτους 1989, 6.76% του οικονομικού έτους 1988, 7,39% του οικονομικού έτους 1987 και 10,3% του οικονομικού έτους 1986.

Το πραγματικό ποσοστό καθυστερήσεως, εάν από το σύνολο του υπολοίπου των βεβαιωθέντων εσόδων αφαιρεθούν τα υπόλοιπα βεβαιωθέντα έσοδα των δανείων (εσωτερικού και εξωτερικού) είναι 11,98% έναντι 12,39% του οικονομικού έτους 1989, 12.61% του οικονομικού έτους 1988 και 11,30% του οικονομικού έτους 1987.

Το ποσοστό καθυστερήσεως επί αμέσων φόρων ανήλθε σε 19,40% έναντι 21,48% του οικονομικού έτους 1989, 22,1% των οικονομικών ετών 1988 και 1987, 19,5% του οικονομικού έτους 1986 και 22% του οικονομικού έτους 1985.

Έξοδα

3.468. Ο Προϋπολογισμός του οικονομικού έτους 1990, που κυρώθηκε με το Ν. 1887/1990 (ΦΕΚ 88 Α'), προέβλεψε έξοδα συνολικού ποσού δραχμών 4.703.000.000.000 (Υπουργείων 4.293.709.000.000) και Νομαρχιών δραχμές 409.291.000.000), ενώ στον Απολογισμό διαμορφώθηκε το ποσό των πιστώσεων σε δραχμές 6.250.110.447.7.000 (Υπουργείων 5.814.707.102.000 και Νομαρχών 435.403.345.000) ήτοι περισσότερα κατά δραχμές 1.547.110.447.000 (κατά το οικονομικό έτος 1989) το επί πλέον από το προβλεπόμενο στον προϋπολογισμό ποσό ανήλθε σε 821,03 δις, κατά το οικονομικό έτος 1988 σε 583,37 δις κατά το οικονομικό έτος 1987 σε 246,8 δις).

Για τη διαφορά αυτή, δεν έχει υποβληθεί κανένα δικαιολογητικό από το οποίο να προκύπτει με ποιά αιτιολογία σημειώθηκε σε διαφόρους φορείς και κωδικούς αριθμούς η διόγκωση των εξόδων, ούτε επίσης επισυνάπτονται, στα στοιχεία που μας υποβλήθηκαν, αποφάσεις του Υπουργού ή της Βουλής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 8, 16, και 9 παρ.1 του Ν.Δ. 321/1969, που να διακαιολογούν την, κατά τη νόμιμη διαδικασία, παραπάνω αυξητική μεταβολή.

Το φαινόμενο αυτό παρατηρείται και κατά το προηγούμενα έτη έχει ως συνέπεια τη διεύρυνση του ελλείμματος, του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 1990.

3.469. Από τα στοιχεία του υπολόγου συμψηφισμών, σε αντιπαραβολή με τα βιβλία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, προκύπτει ότι κατά το οικονομικό έτος 1990 πληρώθηκε, για έντοκα γραμμάτια, τοκοχρεωλύσια λοιπών δανείων και για τοκομερίδια (δηλαδή για το δημόσιο χρέος) ποσό δραχμών 2.430.874.916.463 (επί συνόλου πληρωμών του προϋπολογισμού και προγράμματος δημοσίων επενδύσεων δραχμών 6.698.473.591.781) δηλαδή η εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους κάλυψε το 36,3% περίπου των εξόδων (πληρωμών) του οικονομικού έτους 1990.

Κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη 1989, 1988, και 1987, οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους ανήλθαν σε δραχμές 1.472.026.521.794,1.228.419.000.000 και δραχμές 737.650.900.000 και εκάλυψαν το 32%, 33% και 26% αντίστοιχα των εξόδων των προϋπολογισμών των οικονομικών ετών 1989, 1988 και 1987.

Επισημαίνεται ιδιαίτερα το φαινόμενο, ότι από τις εισπράξεις εξ εγχωρίων πηγών διατέθηκε, προς εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους και προς μερική κάλυψη ελλειμμάτων, το έτος 1986 ποσοστό 47,3% το έτος 1987 ποσοστό 55%, το έτος 1988 ποσοστό 76%, το έτος 1989 ποσοστό 89,7% το έτος 1990 ποσοστό 96% (δηλαδή το έτος 1990 όλες σχεδόν οι λειτουργικές ανάγκες του κράτους εκαλύφθησαν από δάνεια).

3.470. Στις πληρωμές του προϋπολογισμού περιλαμβάνονται και δαπάνες για επιχορηγήσεις για κάλυψη ελλειμμάτων στο Ι.Κ.Α. δραχμές 192.000.000.000, στον Ο.Γ.Α. δραχμές 92.975.000.000, στο Ν.Α.Τ. δραχμές 45.500.000.000, στο Τ.Ε.Β.Ε δραχμές 23.847.962.414, στο Τ.Α.Ε. δραχμές 3.980.992.838, στο Τ.Σ.Α. δραχμές 3.000.000.000, στο Τ.Α.Τ. δραχμές 500.000.000, στο Ο.Σ.Ε. δραχμές 27.000.000.000, στην Ε.Α.Σ.α δραχμές 18.120.000.000, στους Η.Σ.Α.Π. δραχμές 5.740.000.000, στον ΗΛ.Π.Α.Π., δραχμές 4.040.000.000 και στον Ο.Α.Σ.Θ. δραχμές 7.280.000.000, δηλαδή σύνολο επιχορηγήσεων δραχμές 423.983.955.252 που καλύπτουν το 6,4% περίπου του συνόλου πληρωμών του προϋπολογισμού (τακτικού και Δημοσίων επενδύσεων) έναντι 8..10% του οικονομικού έτους 1989.

Προκύπτει λοιπόν ότι για την αντιμετώπιση των υποχρεώσεων από δανεισμό και των ελλειμμάτων πληρώθηκαν δραχμές 2.854.858.871.715 (δηλαδή το42,5% των πληρωμών του έτους 1990). Απο τόν έλεγχο του ισολογισμού προέκυψαν τα ακόλουθα:

3.470.1. Το Δημόσιο Χρέος (υπόλοιπο 31.12.1990 αυξήθηκε έναντι του προηγουμένου έτους 1989 κατά δραχμές 2.151.893.531.307,95 (χρέος 1990 δραχμές 7.350.847.745.646,10 μείον χρέος 1989 δραχμές 5.198.954.214.338,15) έναντι αυξήσεως του έτους 1989 σε σχέση

με το έτος 1988, κατά δραχμές 1.008.098.281.359,90.

Το Δημόσιο χρέος (υπόλοιπο 31.12.1990) έχει αναλυτικά ως εξής: Δάνεια και οφειλές σε ξένο νόμισμα δραχμές 162.925.238.524,75, Δάνεια και οφειλές σε δραχμές 556.554.804.103,85, Δάνεια που εκφράζονται σε συνάλλαγμα δραχμές 420.810.180.800,70, Δάνεια και οφειλές σε χρυσό δραχμές 2.139.987.307,80, κυμαινόμενο χρέος (έντοκα γραμμάτια) δραχμές 4.832.605.300.000, Δάνεια νόμων 828 και 959/1943 σε αυτούσια χρεώγραφα δραχμές 56.520.909, Δάνεια με ρήτρα ξένου νομίσματος δραχμές 320.966.814.000, Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου δραχμές 320.966.614.000, Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου δραχμές 428.954.900.000 και Ομολογιακό Δάνειο Οικονομικής Εξυγίανσης (Ν. 1914/1990) 625.834.000.000 δραχμές.

3.470.2. Οι εγγυήσεις του Δημοσίου αφορούν δάνεια που χορηγήθηκαν σε δημόσιες επιχειρήσεις, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., Νοσηλευτικά Ιδρύματα κ.λ.π. και ανέρχονται στο συνολικό ποσό (υπόλοιπα 31.12.1990) των δραχμών 2.507.663.620.919 (εσωτερικού 1.832.560.136.066 + Εξωτερικού 675.103.488.853) έναντι ποσού προηγουμένου οικονομικού έτους 1989 2.824.923.083.299 δραχμών.

Τα μεγαλύτερα ποσά εγγυήσεων αφορούν δάνεια των Δ.Ε.Η. δραχμές 410.470.532.086 (έναντι δραχμών 392.880.576.198 το 1989), Ο.Τ.Ε. δραχμές 56.954.034.498 (έναντι 63.693.540.681 το 1989), Ασφάλιστικών Ταμείων δραχμών 648.509.273.839 (έναντι 759.026.062.581 το 1989), Βιοτεχν. δραχμές 232.553.482.949 (έναντι 218.814.685.619 το 1989), Ολυμπιακής Αεροπορίας δραχμές 149.006.820.704, Ο.Α.Ε. δραχμές 189.315.336.890, Ο.Σ.Ε. δραχμές 1.582.860. 413, Ε.Υ.Δ.Α.Π. δραχμές 64.940.148.523, Ε.Α.Β. δραχμές 116.005.899.522, Ο.Α.Ε. δραχμές 132.296.033.955, λοιποί Δημόσιοι Οργάνισμοί και Επιχειρήσεις δραχμές 112.604.219.803 κ.λ.π.

Αντίτιμα

3.471. Ο λογαριασμός «Δημόσιο Ταμείο» που αποτελεί το χρηματικό υπόλοιπο των Δ.Ο.Υ. της 31.12.1990, αναλύεται σε μετρητά 5.152.898.896 και σε αντίτιμα, δηλαδή σε πληρωμές που έγιναν από τις Δ.Ο.Υ. και δεν τακτοποιήθηκαν (έκδοση συμψηφιστικού χρηματικού εντάλματος και πίστωση των οικείων Κ.Α. Εξόδου του προϋπολογισμού), δραχμές 93.492.272.621,. έναντι αντιτίμων, του έτους 1989 δραχμές 75.196.571.905,30, του έτους 1988 δραχμές 63.383.668.775,30, του έτους 1987 δραχμές 23.275.206.399,30 του έτους 1986 δραχμές 10.269.612.599,40, του έτους 1985 δραχμές 7.202.048.079,40, του έτους 1984 δραχμές 6.811.797.259,50, του έτους 1983 δραχμές 6.192.531.291, του έτους 1982 δραχμές 6.716.675.299, του έτους 1981 δραχμές 9.846.098.360,80 και του έτους 1980 δραμχές 5.693.867.084,35.

Τα αντίτιμα αφορούν πληρωμές για μισθούς και συντάξεις δραχμές 342.067.096, για διάφορες πληρωμές δυνάμει διαταγών δραχμές 12.850.005, επιστροφές δασμών, τελών χαρτοσήμου δραχμές 3.235.274.809, λοιπές επιστροφές δραχμές 84.912.281.588, διάφορα «ιδία ταμιών αρμοδιότητι» δραχμές 471.183.799, ημιεξοφλημένα χρηματικά εντάλματα και γραμμάτια είσπραξης δραχμές 564.280.373, οδοιπορικά εντάλματα και γραμμάτια είσπραξης δραχμές 564.280.373, οδοιπορικά και αποζημιώσεις Δικαστικών Αντιπροσώπων δραχμές 1.398.017.661 και λοιπά αντίτιμα δραχμές 2.556.317.292, δηλαδή σύνολο 93.492.272.621 δραχμές.

Η ύπαρξη τόσο μεγάλου ύψους αντιτίμων, που είναι περισσότερα από τα αντίτιμα του οικονομικού έτους 1989 κατά δραχμές 18.295.700.715,70, αποτελούν πληρωμές μη εμφανιζόμενες στον απολογισμό, η μη τακτοποιησή των δε κατά τη διάρκεια του οικείου οικονομικού έτους, αποτελεί παραβίαση των διατάξεων περί δημοσίου λογιστικού και ειδικά του άρθρου 38 του Ν.Δ. 321/1969.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (Ο.Δ.Δ.Υ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.472. Παρατηρήθηκε ότι από τις πιστώσεις 34 Κ.Α.Ε. επί συνολικού ποσού δραχμών 164.520.000 διατέθηκε ποσό δραχμών 21.557.419 (ποσοστό αδιαθέτου υπολοίπου 86,9%).

Αμοιβές Δικηγόρων

3.473. Με την 87/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 321/1990, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Ο.Δ.Δ.Υ., ποσού δραχμών 110.000, που αφορούσε καταβολή εξόδων παραστάσεως ενώπιον Δικαστηρίου στον πληρεξούσιο δικηγόρο του Ν.Π.Δ.Δ. Ι.Γ., διότι η αμοιβή του δικηγόρου αυτού υπολογίστηκε με συντελεστή 140 μονάδες εκάστης μεταλλικής δραχμής, ενώ έπρεπε να υπολογισθεί βάσει του διαφορετικού κατά καιρούς συντελεστού, όπως οριζόταν από τις αποφάσεις του Υπουργού Δικαιοσύνης, αφού οι διαδικαστικές πράξεις επί υποθέσεων του άνω Ν.Π.Δ.Δ. διεξήχθησαν σε διαφορετικά χρονικά διαστήματα.

Αποζημιώσεις

3.474. Με την 18/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων επιστράφηκε αθεώρητο το 742/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Ο.Δ.Δ.Υ., που αφορούσε καταβολή σε έκτακτο υπάλληλο του Ν.Π.Δ.Δ. συμπληρωματικής αποζημιώσεως ποσού δραχμών 690.000, λόγω αποχωρήσεως από την υπηρεσία του, διότι είχε γίνει εσφαλμένος υπολογισμός κατά την εκκαθάριση της αποζημιώσεως αυτής.

Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Υ.Θ.)

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.475. Από τις πιστώσεις τεσσάρων (4) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν επιδόματα και αποζημιώσεις συνολικού ποσού δραχμών 61.000.000, δαπανήθηκε το ποσό των δραχμών 30.086.000 και έμεινε αδιάθετο το ποσό των δραχμών 30.914.000.

Από τις πιστώσεις τεσσάρων (4) Κ.Α.Ε. του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων που αφορούσαν εκτέλεση έργων συνολικού ποσού δραχμών 156.000.000, δαπανήθηκε το ποσό των δραχμών 26.500.000 και έμεινε αδιάθετο το ποσό των 129.500.000 δραχμών.

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Μετατάξεις

3.476. Με την 73/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 111/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 1.520.038 του Οργανισμού Υδρεύσεως Θεσσαλονίκης, που αφορούσε αποδοχές λόγω δικαστικού προσδιορισμού μισθολογικού κλιμακίου σε 102 υπαλλήλους, γιατί οι αποφάσεις 186 – 187/1989 του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης αφορούσαν μόνο 36 από τους 102 υπαλλήλους.

Μετά από αυτά θεωρήθηκαν χρηματικά εντάλματα με μειωμένο ποσό κατά 963.424 δραχμές.

3.477. Με την 672/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 620, 621, 622 και 623 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού δραχμών 596.313, 1.045.323, 1.127.615 και 1.233.341, αντίστοιχα, που εκδόθηκαν για την καταβολή σε 54 εκτάκτους υπαλλήλους διαφοράς αποδοχών, λόγω ενσωματώσεως της Αυτόνομης Τιμαριθμικής Αναπροσαρμογής (Α.Τ.Α.) στους βασικούς μισθούς, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της 5/1989 αποφάσης του ΔΔΔΔ Θεσσαλονίκης, διότι για τον προσδιορισμό του ποσού της Α.Τ.Α. που ενσωματώνεται, δεν ελήφθησαν υπόψη μόνο οι βασικοί μισθοί και τα διορθωτικά ποσά, όπως ορίζει η άνω απόφαση, αλλά και τα λοιπά επιδόματα.

3.478. Με την 206/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο το 62/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, το οποίο εκδόθηκε στο όνομα δύο υπαλλήλων του Ο.Υ.Θ. για την καταβολή σ' αυτούς επιδόματος χειριστού ηλεκτρονικού υπολογιστή (Η/Υ), διότι οι υπάλληλοι αυτοί δεν είχαν και το σχετικό τίτλο σπουδών, όπως αξιώνουν οι διατάξεις της Κοινής Υπουργικής Αποφάσεως 2048842/6017/1989 (ΦΕΚ 455 Β'/1989) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της 88555/1989 ομοίως κυρώθηκε με το Ν. 1836/1989 (ΦΕΚ 79 Α'/1989).

3.479 Με την 146/1990 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 460/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, το οποίο εκδόθηκε στο όνομα υπαλλήλου μεταταγέντος από τον Δήμο Τριανδρίας (Ο.Τ.Α.) στον Οργανισμό Υδρεύσεως Θεσσαλονίκης (Ν.Π.Δ.Δ.), για την καταβολή σ' αυτόν αποδοχών του μηνός Ιουνίου 1990 στις οποίες περιελαμβάνετο και το χορηγούμενο μηνιαίως επίδομα από την 2019221/

1990 (ΦΕΚ 184 8' 1990) Κοινή Υπουργική Απόφαση, διότι το επίδομα τούτο αποτελεί κίνητρο για την προσέλευση ή την παραμονή των υπαλλήλων στους Ο.Τ.Α. ή τα Ν.Π.Δ.Δ. τα οποία υπάγονται σ' αυτούς, και όχι σε Ν.Π.Δ.Δ. τα οποία είναι ανεξάρτητα από αυτούς, όπως στην προκειμένη περίπτωση.

Το χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε με μείωση ποσού 12.272 δραχμών.

Εκτέλεση Έργων

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

3.480. Διαπιστώθηκε η ανάθεση έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.480.1. Μικροέργα 1988 Δυτικού Τομέα Θεσσαλονίκης προϋπολογισμού 110.000.000, έκπτωση 58%.

3.480.2. Βασικά έργα υδροδοτήσεως τμήματος Δυτικών περιοχών μείζοντος περιοχής Θεσσαλονίκης, υδροδότηση Ρετζικίου, Ασβεστοχωρίου, κ.λ.π., προϋπολογισμού δραχμών 220.000.000, έκπτωση 50,55%.

3.480.3. Μικροέργα 1989 – 1990 Δυτικού Τομέα Θεσσαλονίκης προϋπολογισμού δραμχών 140.000.000, έκπτωση 47%.

3.480.4. Μικροέργα 1989 – 1990 Ανατολικού Τομέα Θεσσαλονίκης προϋπολογισμού δραχμών 120.000.000, έκπτωση 51%.

Υπέρβαση της συμβατικής αξίας των έργων με Συγκροιτικούς Πίνακες (Σ.Π) – Παράταση προθεσμιών.

3.481. Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελουμένων έργων διαπιστώθηκαν μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων των εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων εργασιών.

Επίσης παρατηρήθηκαν παραστάσεις των προθεσμιών περαιώσεως των έργων με αποτέλεσμα να πληρώνονται υπέρογκα ποσά με τη διαδικασία της αναθεωρήσεως των τιμών. Ενδεικτικά αναφέρονται οι παρακάτω περιπτώσεις:

3.481.1. Μικροέργα 1988 Δυτικού Τομέα Θεσσαλονίκης, προϋπολογισμού δραχμών 110.000.000, χρόνος δημοπρατήσεως 27.11.1987, η έκπτωση ανήλθεν σε ποσοστό 58% και το συμβατικό ποσό σε δραχμές 53.607.872.

Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 23.12.1987 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 22.12.1988.

Με δύο (2) Συγκριτικούς Πίνακες το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 88.229.221, δηλαδή, ποσοστό αυξήσεως 64,58%. Το ποσό της αναθεωρήσεως ήταν δραχμές 7.914.771 και ο Φ.Π.Α. 12.169.547. Ως προσωρινή και οριστική παραλαβή ορίστηκε η 13.11.1990.

3.481.2. Μικροέργα 1989 – 1990 Δυτικού Τομέα Θεσσαλονίκης προϋπολογισμού δραχμών 140.000.000, χρόνος δημοπρατήσεως 17.11.1989, έκπτωση 47%, συμβατικό ποσό δραχμών 82.099.760. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 23.1.1990 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 22.1.1991.

Με δύο (2) Συγκριτικούς Πίνακες (Σ.Π.)το συμβατικό ποσό ανήλθε σε δραχμές 119.836.250, δηλαδή, ποσοστό αυξήσεως 45,96%. Το ποσό της αναθεωρήσεως ανήλθε σε δραχμές 10.625.149 και ο Φ.Π.Α. σε δραχμές 18.052.860).

3.481.3. Μικροέργα 1989 Δυτικού Τομέα Θεσσαλονίκης, προϋπολογισμού 110.000.000 δραχμών, χρόνος δημοπρατήσεως 21.12.1988, με την έκπτωση 42%, το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 68.607.488 δραχμές. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 31.1.1989, και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 30.1.1990.

Με δύο (2) Συγκριτικούς Πίνακες (Σ.Π) το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 115.775.287, δηλαδή ποσοστό αυξήσεως 68,75%. (Το ποσό της αναθεωρήσεως ανήλθε σε 11.443.733 και ο Φ.Π.Α. σε 15.969.005 δραχμές).

3.481.4. Μικροέργα 1989 Ανατολικού τομέα Θεσσαλονίκης, προϋπολογισμού δραχμών 9.500.000, χρόνος δημοπρατήσεως 21.12.1988, με έκπτωση 43%, το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 59.684.960 δραχμές. Η εγκατάσταση του εργοαλάβου έγινε την 1.12.1989 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 7.12.1989.

Με δύο (2) Συγκριτικούς Πίνακες (Σ.Π) το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 100.452.446, δηλαδή ποσοστό αυξήσεως 68,30%. (Το ποσό της αναθεωρήσεως ανήλθε σε δραχμές 9.418.546 και ο Φ.Π.Α. σε δραχμές 13.855.509). Το έτος 1990 εκδόθηκε το 185/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής 4.873.000 δραχμών.

3.481.5. Βασικά έργα υδροδότησης δυτικών περιοχών μείζοντος Θεσσαλονίκης (Φάση 1) υδραυλικά έργα, προϋπολογισμού δραχμών 210.000.000, χρόνος δημοπρατήσεως 23.1.1985, με την ελάχιστη έκπτωση 0,84% το συμβατικό ποσό ήταν δραχμές 208.566.095.

Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 27.3.1985 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 26.9.1986.

Με το δέκατο (10) Συγχριτικό Πίνακα (Σ.Π) το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 470.983.134, δηλαδή ποσοστό αυξήσεως 45,62% Το ποσό της αναθεωρήσεως ήταν δραχμές 14.890.443 και ο Φ.Π.Α. δραχμές 45.153.052), ενώ χορηγήθηκαν πέντε (5) πέντε παρατάσεις με ημερομηνία παραιώσεως του έργου την 30.4.1990.

3.481.6. Ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις αντλιοστασίου Α2 βασικού έργου υδροδοτήσεως τμήματος Δυτικών περιοχών, προϋπολογισμού δραχμών 124.000.000, χρόνος δημοπράτησης 16.2.1986, με την έκπτωση 28,65% το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 104.699.576 δραχμές. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 10.6.1987 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίσθηκε η 10.4.1988.

Με τέσσερις (4) Συγκριτικούς Πίνακες (Σ.Π) το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 204.069.430, δηλαδή ποσοστό αυξήσεως 43,95%. Το ποσό της αναθεωρήσεως ήταν δραχμές 49.433.713 και ο Φ.Π.Α. δραχμές 28.147.508, ενώ δόθηκαν τρεις (3) παρατάσεις με ημερομηνία περαιώσεως την 15.3.1990.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Δαπάνες κινήσεως

3.482. Με την 183/1990 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 646/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 409.080 που εκδόθηκε στο όνομα εβδομήντα εννέα υπαλλήλων του οργανισμού για την καταβολή σ' αυτούς εξόδων κινήσεως των μηνών Οχτωβρίου – Δεκεμβρίου 1969, σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν. 1810/1988, διότι στους υπαλλήλους αυτούς καταβλήθηκαν ήδη τα άνω έξοδα, με τη μορφή είτε αντιτίμου εισιτηρίων, είτε μηνιαίας κάρτας απεριορίστων διαδρομών, είτε χιλιομετρικής αποζημιώσεως και ως εκ τούτου δεν δικαιούνται να λάβουν εκ νέου τα έξοδα αυτά.

Εκτέλεση έργων

Υπέρβαση συμβατικής αξίας δια Συγκριτικών Πινάκων (Σ.Π) – Παράταση προθεσμιών.

3.483. Και στο νομικό τούτο πρόσωπο διαπιστώθηκαν μεγάλες υπερβάσεις μη συμβατικής αξίας των έργων όπως και παρατάσεις των προθεσμιών περαιώσής τους.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.483. 1. Έργο κατασκευής ιδιωτικών διακλαδώσεων δια τη σύνθεση των ακινήτων μετά του δικτύου υπονόμων σε περιοχές του Ανατολικού τμήματος της πόλεως, έτους 1987, προϋπολογισμού δραχμών 25.000.000, χρόνος δημοπρατήσεως 5.10.1987, με την έκπτωση 32%, το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 15.042.441 δραχμές. Η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 16.11.1987 και ως ημερομηνία περαιώσεως ορίσθηκε η 31.5.1989, μετά από δύο παρατάσεις. Με τον 3ο Συγκριτικό Πίνακα το ποσό ανήλθε σε δραχμές 26.198.465, δηλαδή, ποσοστό αυξήσεως 68%, εκ των οποίων ποσό αναθεωρήσεως δραχμές 2.133.356 και Φ.Π.Α 613.381 δραχμές.

3.483.2. Έργα διευθετήσεως τμήματος χειμάρρου Ευόσμου – Κορδελιού έναντι οδού Ανδρούτσου, μετά κατασκευής συλλεκτήρων ακαθάρτων υδάτων στην ίδια περιοχή (Τ.Π 1988) προϋπολογισμού δραχμών 60.000.000, δημοπρατήθηκε την 8.1.1988, με έκπτωση 24,03%, συμβατικό ποσό δραχμών 39.832.976 και ημερομηνία περαιώσεως την 23.10.1989. Με τον τρίτο (3ο) Συγκριτικό Πίνακα το ποσό ανήλθε σε δραχμές 75.319.006, δηλαδή, ποσοστό αυξήσεως 63%, στο οποίο περιλαμβάνεται ποσό αναθεωρήσεως δραχμές 7.682.210 και Φ.Π.Α. 10.388.828 δραχμές. Ως ημερομηνία προσωρινής παραλαβής ορίσθηκε η 27.4.1990.

3.483.3. Έργο επεκτάσεως δικτύου υπονόμων με επίσπευση και συμμετοχή τρίτων στη δαπάνη (Τ.Π. 1987), προϋπολογισμού δραχμών 20.000.000, δημοπρατήθηκε την 13.1.1987 με έκπτωση 6%, συμβατικό ποσό δραχμών 18.848.000 και ημερομηνία περαιώσεως την 18.11.1987. Με τον 3ο Συγκριτικό Πίνακα το ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 34.473.931, δηλαδή, ποσοστό αυξήσεως 55%, στο οποίο περιλαμβάνεται ποσό αναθεωρήσεως δραχμές 1.053.924 και Φ.Π.Α. δραχμές 206.739, ενώ ως ημερομηνία οριστικής παραλαβής ορίστηκε η 15.1.1990.

3.483.4. Έργο Α' ΟΜΑΔΑ επειγόντων έργων Ανατολικού τομέα

Τ.Π 1990 προϋπολογισμού δραχμών 50.000.000, δημοπρατήθηκε την 13.12.1990 με έκπτωση 29%, συμβατικό ποσό δραχμών 31.225.040 και ημερομηνία εγκαταστάσεως του εργολάβου την 2.4.1990. Με τον 1ο Συγκριτικό Πίνακα το συμβατικό ποσό αυξήθηκε σε δραχμές 54.946.013, στις οποίες περιλαμβάνονται δαπάνη αναθεώρησης δραχμές 3.000.000 και Φ.Π.Α. 8.381.595 δραχμές.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Αποδοχές – Αποζημιώσεις

3.484. Με την 579/90 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 104/90 χρηματικό ένταλμα της ΥΕΕ της Νομαρχίας Λάρισας, που αφορούσε την καταβολή στο δασολόγο Ν.Ν. προσαύξησης 50% των αποδοχών του, λόγω χορηγηθείσης σ' αυτόν 12/μηνης εκπαιδευτικής άδειας, κατά παράταση ισόχρονης όμοιας, προκειμένου να παρακολουθήσει στο Πανεπιστήμιο Θεσ/νίκης, ως υπότροφος του Ι.Κ.Υ., πρόγραμμα μεταπτυχιακών σπουδών, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 117, 118, 120 και 122 του Π.Δ. 611/77 και του άρθρου 29 του Ν. 232/1975 στους υπαλλήλους που χορηγείται υποτροφία και ισόχρονη εκπαιδευτική άδεια με αποδοχές στο εξωτερικό ή εσωτερικό δεν παρέχονται αυξημένες αποδοχές στο διπλάσιο ή μέχρι του διπλασίου.

3.485. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη Νομαρχία Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο (πράξ 175/1990) το χρηματικό ένταλμα 2105/1990 της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Τρικάλων, που αφορούσε αποζημίωση μελών επιτροπής απαλλοτριώσεων, για το λόγο ότι οι συνεδριάσεις της επιτροπής εμφανίζονται ότι πραγματοποιήθηκαν εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας, ενώ σύμφωνα με την αριθ. 59339/1837/25.6.86 κοινή υπουργική απόφαση η λειτουργία της επιτροπής αυτής ορίστηκε να πραγματοποιείται εντός του κανονικού ωραρίου των Δημοσίων Υπηρεσιών χωρίς αποζημίωση, με συνέπεια η ως άνω δαπάνη να μην εντέλλεται νόμιμα.

3.486. Με την 135/90 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1589/1990 ποσού δραχμών 207.024, που αφορούσε καταβολή υπερωριακής αμοιβής υπαλλήλων της Διεύθυνσης Δασών Ν. Τρικάλων, με την αιτιολογία ότι στους φερομένους ως δικαιούχους είχε καταβληθεί τον ίδιο μήνα και η ειδική αποζημίωση για πρόσθετη εργασία (18.000 δραχμές), που χορηγήθηκε με τις αριθ. 2065126/7542/0022/19.9.89 και 2078217/8990/0022/6.10.89 κοινές υπουργικές αποφάσεις από τις οποίες ρητά απαγορεύεται η σύγχρονη καταβολή της ειδικής αυτής αποζημίωσης και άλλης αμοιβής για υπερωριακή απασχόληση.

3.487. Με την 97/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 2127 και 2128/90 της Υ.Ε.Ε. Ν. Χανίων συνολικού ποσού δραχμών 945.044, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών και αποζημίωσης νυχτερινών ωρών εργασίας και Κυριακών για το από 1.7.1990 μέχρι 31.8.1990 χρονικό διάστημα σε τέσσερεις τεχνολόγους δασοπονίας με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί η αποζημίωση της νυχτερινής εργασίας και εκείνης των Κυριακών είχε υπολογισθεί στο 1/25 του μηνιαίου μισθού προσαυξημένου κατά 75% και όχι στο 75% του 1/25 του μηνιαίου μισθού τους.

Με την 190/1990 πράξη του ιδίου Επιτρόπου και για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 2690/1990 της Υ.Ε.Ε. Ν. Τρικάλων.

3.488. Με την 161/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 480/1990 της Υ.Ε.Ε. Ν. Ημαθίας, που αφορούσε αποζημίωση νυχτερινών ωρών εργασίας υπαλλήλου του Ινστιτούτου φυλλοβόλων δένδρων Σ.Σ. Νάουσας, γιατί το ωρομίσθιο υπολογίστηκε με βάση τη διάταξη της παρ. 4β του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 του Ν. 1810/1988, που αφορά νυχτερινή εργασία πέρα από την υποχρεωτική, ενώ στην προκειμένη περίπτωση η εργασία που παρασχέθηκε ήταν προς συμπλήρωση της εβδομαδιαίας υποχρεωτικής εργασίας (απόφαση με αριθ. 4320/19.1.90 Υπουργού Γεωργίας) και κατά συνέπεια έπρεπε να εφαρμοσθεί η παρ. 4 γ' της ως άνω διάταξης.

3.489. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Καβάλας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 4439/90 της Υ.Ε.Ε. Ν. Καβάλας, για το λόγο ότι εκκαθαρίστηκε υπερωριακή αποζημίωση μηνός Αυγούστου 1990 σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, βάσει των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, ενώ το εν λόγω προσωπικό είχε υπαχθεί στις διατάξεις των Ν. 1505/84 και 1810/88 και επομένως ο υπολογισμός της υπερωριακής αμοιβής έπρεπε να γίνει βάσει των διατάξεων των νόμων αυτών.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο και το χρηματικό ένταλμα 1478/1990 της Υ.Ε.Ε. Νομού Φθιώτιδας.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.490. Με την 9/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε.Π. 876/1990 της Υ.Ε.Ε. Ν. Χαλκιδικής, ποσού δραχμών 2.000.000, που αφορούσε την πληρωμή δαπανών αντιπυρικής προστασίας, γιατί εκδόθηκε χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 32 παρ. 1 του Ν.Δ. 321/1969 και συγκεκριμένα επειδή οι σχετικές δαπάνες είχαν ήδη πραγματοποιηθεί.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 28/90) και το Χ.Ε.Π. 3266/1990 της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Γεωργίας, που αφορούσε προμήθεια ειδών γραφείου.

Προμήθειες

3.491. Με την 36/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Γεωργίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 4148 και 4149/1990 της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Γεωργίας συνολικού ποσού δραχμών 1.716.900, που αφορούσαν προμήθεια χαρτιού τέλεξ – τέλεφαξ γραφομηχανής, γιατί λόγω του ύψους της δαπάνης έπρεπε να προηγηθεί η διενέργεια τακτικού μειοδοτικού διαγωνισμού.

Κατασταλτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Ταμειακών Υπολόγων

3.492. κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Ιουλίου 1987 του Τμήματος εξόδων της Δ.Ο.Υ. Λαμίας διαπιστώθηκε ότι επιβαρύνθηκε το Δημόσιο με την καταβολή εισφορών υπέρ των ασφαλιστικών ταμείων (Μ.Τ.Π.Υ.Ι.Α.Υ.Υ.Γ. και Τ.Π.Δ.Υ.) από 14.12.1978 μέχρι 21.12.1983 για λογαριασμό υπαλλήλου με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που είχε απολυθεί στις 22.7.1967 για πολιτικούς λόγους και επανήλθε στην υπηρεσία στις 22.12.1983, σύμφωνα με τις διατάξεις των Ν. 193/1975 και 1232/1982. Η καταβολή όμως των ως άνω εισφορών δεν ήταν νόμιμη, διότι από το συνδυασμό των προαναφερομένων διατάξεων και εκείνων των άρθρων 47 του Ν. 1543/1985 και 28 του Ν. 1586/1986, η τοιαύτη επιβάρυνση του Δημοσίου δικαιολογείται μόνο στις περιπτώσεις της φυλάκισης, κράτησης ή εξορίας για λόγους αντίθεσης προς το δικτατορικό καθεστώς, προϋποθέσεις οι οποίες δεν συνέτρεχαν στην προκειμένη περίπτωση.

Για την παραπάνω αιτία εκδόθηκε το αριθ. 3/1990 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων.

3.493. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Σεπτεμβρίου 1989 του Τμήματος εξόδων της Δ.Ο.Υ. Α' Καβάλας διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε σε υπάλληλο του Υπουργείου Γεωργίας επίδομα τέκνων κατά το χρονικό διάστημα από 1.10.1985 μέχρι 30.9.1989, κατ' εσφαλμένη εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1505/1984, καθόσον το επίδομα τούτο ελάμβανε για το ίδιο χρονικό διάστημα και ο σύζυγός της, ενώ σύμφωνα με τη διάταξη του δευτέρου εδαφ. της παρ. 6 του άρθρου 11 του παραπάνω νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με την αριθ. 80013/8592/18.8.85 απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών, που κυρώθηκε με το Ν. 1591/1986, το επίδομα τέκνων έπρεπε να καταβάλλεται στον έναν από τους συζύγους κατ' επιλογή τους.

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο της ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

3.494. Κατά τον έλεγχο των μηνιαίων λογαριασμών της ΔΙ.Δ.Α.-ΓΕ.Π. διαπιστώθηκε ότι για χορηγήσεις νομισματικών εξισωτικών ποσών (ΝΕΠ) σε εισαγωγές γεωργικών προϊόντων και κατά τη χορήγηση επιδοτήσεων υπό τη μορφή της επιστροφής στην εξαγωγή καταβλήθηκαν επί πλέον ή επί έλαττον διάφορα χρηματικά ποσά. Επίσης, διαπιστώθηκε ότι στους σχετικούς φακέλους ορισμένων πληρωμών δεν υπήρχαν οι εντολές πληρωμής των αρμοδίων υπηρεσιών.

Για την τακτοποίηση των ως άνω διαπιστώσεων του ελέγχου εκδόθηκαν συνολικά επτά (7) φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) ως ακολούθως:

Το με αριθ. 1/1990 – οικονομικού έτους 1986 για ποσό δραχμών 1.823.198, που αφορούσε επί πλέον καταβληθέντα νομισματικά εξισωτικά ποσά (ΝΕΠ).

Το με αριθ. 2/1990 - οικονομικού έτους 1986, που αφορούσε επί πλέον καταβληθέντα ΝΕΠ συνολικού ύψους 297.976 δραχμών.

Το με αριθ. 3/1990 - οικονομικού έτους 1986, που αφορούσε επί πλέον καταβληθέντα ΝΕΠ συνολικού ύψους 487.547 δραχμών.

Το με αριθ. 4/1990 - οικονομικού έτους 1986, με το οποίο ζητήθηκε να υποβληθούν για έλεγχο πολλές εντολές πληρωμής με τα δικαιολογητικά τους, επειδή δεν βρέθηκαν στους οικείους φακέλους.

Το με αριθ. 1/1990 - οικονομικού έτους 1987, με το οποίο ζητήθηκε η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων.

Το με αριθ. 2/1990 - οικονομικού έτους 1987, που περιελάμβανε τις εξής παρατηρήσεις:

Την επί έλαττον καταβολή ποσού δραχμών 559.197 για επιστροφές στην εξαγωγή.

Την επί έλαττον καταβολή ποσού δραχμών 1.000.000 για ΝΕΠ.

Την επί πλέον καταβολή ποσού δραχμών 100.329 για ΝΕΠ.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΤΑΜΕΙΑ ΓΕΩΡΓΙΑΣ ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΑΣ ΚΑΙ ΔΑΣΩΝ (Τ.Γ.Κ. και Δ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού

3.495. Οι προϋπολογισμοί των Τ.Γ.Κ. και Δασών στους νομούς Αργολίδας και Πέλλας εγκρίθηκαν στις 25.6.1990 και 11.6.1990 αντίστοιχα, δηλαδή 6 μήνες περίπου μετά την έναρξη του οικονομικού έτους. Επισημαίνεται ότι η καθυστέρηση της έγκρισης του προϋπολογισμού δημιουργεί πάντοτε προβλήματα και δυσχέρειες στην ανάληψη και διάθεση των πιστώσεων και συνακόλουθα στη θεώρηση των χρηματικών ενταλμάτων.

Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις

3.496. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1990 έγιναν πολλές τροποποιήσεις στους προϋπολογισμούς των Γεωργικών Ταμείων. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι ο προϋπολογισμός του Τ.Γ.Κ. και Δ. Νομού Τρικάλων τροποποιήθηκε 11 φορές, του Νομού Κορινθίας 10, του Νομού Πιερίας 9, ενώ οι προϋπολογισμοί των αντίστοιχων Ταμείων στους Νομούς Δράμας και Ημαθίας τροποποιήθηκαν από 8 φορές έκαστος. Λόγω των πολλών αναμορφώσεων που υπέστησαν οι προϋπολογισμοί των Γεωργικών Ταμείων, στο τέλος του οικονομικού έτους εμφανίστηκαν εντελώς αλλοιωμένα τα αριθμητικά τους μεγέθη σε σχέση με την αρχική τους μορφή. Στον πίνακα 7 αναφέρονται ενδεικτικά περιπτώσεις, που δείχνουν πόσο εξωπραγματικές ήταν οι αρχικές εκτιμήσεις των αντίστοιχων Υπηρεσιών.

Πίνακας 7. Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις προϋπολογισμών

| Τ.Γ.Κ. & Δασών | Έσοδα | | Έξοδα | |
|---|---|---|---|---|
| | Αρχικά | Τελικά | Αρχικά | Τελικά |
| Αρκαδίας | 35.187.000 | 68.660.000 | 91.866.000 | 125.339.000 |
| Ζακύνθου | 16.200.000 | 27.829.680 | 28.773.334 | 47.297.411 |
| Λάρισας | 162.442.000 | 153.268.500 | 166.000.000 | 227.352.901 |
| Φλώρινας | 31.770.000 | 101.041.066 | 46.601.000 | 101.041.066 |

Αδιάθετες πιστώσεις

3.497. Και κατά το έτος 1990 παρατηρήθηκε ότι κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Γεωργικών Ταμείων έγινε υπερεκτίμηση των πραγματικών αναγκών, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος από τις εγγραφείσες πιστώσεις να παραμείνουν εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρος τους αδιάθετες (βλέπε πίνακα 8).

Πίνακας 8 - Αδιάθετες πιστώσεις

| Τ.Γ.Κ. & Δασών | Σε σύνολο Κ.Α.Ε. | Εγκριθείσα πίστωση | Αδιάθετη πίστωση |
|---|---|---|---|
| Αργολίδας | 7 | 53.805.000 | 36.413.406 |
| Δράμας | 106 | 34.887.000 | 31.947.077 |
| Ευβοίας | 12 | 15.555.000 | 15.155.000 |
| Ευρυτανίας | 13 | 30.223.542 | 27.075.448 |
| Λάρισας | 6 | 24.809.500 | 18.470.398 |
| Λασιθίου | 7 | 25.223.221 | 21.794.816 |
| Μεσσηνίας | 7 | 37.829.925 | 26.509.506 |
| Σάμου | 29 | 86.769.136 | 79.975.593 |
| Τρικάλων | 84 | 53.831.800 | 42.777.769 |
| Χανίων | 195 | 181.099.144 | 103.915.274 |

Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

3.498. Όπως αναφέρει ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδας, πολλοί κωδικοί αριθμοί εξόδων (Κ.Α.Ε.) των Γεωργικών Ταμείων χαρακτηρίζονται από ασάφεια και αοριστία, όπως π.χ. «λοιπές δαπάνες πάσης φύσεως», με συνέπεια να καταστρατηγείται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του Π.Δ. 496/1974.

Ενταλματοποίηση δαπανών χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

3.499. Επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Γεωργίας με την πράξη 16/1990 τα χρηματικά εντάλματα 1330, 1331, 1412, 1474, 1496 και 1497/1990 του Κεντρικού Ταμείου Γ.Κ.Δ., γιατί η εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό πίστωση δεν επαρκούσε (υπέρβαση) να καλύψει τις δαπάνες που αφορούσαν. Για τον ίδιο λόγο από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Έβρου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 586, 587, 589 και 590/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ. Ν. Έβρου, 60 και 1624/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ. Νομού Ηλείας, 1755, 1756, 1794 - 1796/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ. Νομού Λάρισας και 45, 51, 85, 86, 575, 659, 810, 848 και 849/1990 του αντίστοιχου Γεωργικού Ταμείου στο Νομό Πέλλας.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.500. Όπως επισημαίνεται από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, όλοι οι Κ.Α.Ε. στους προϋπολογισμούς των Γεωργικών Ταμείων χαρακτηρίζονται ως δεκτικοί εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, με αποτέλεσμα να εκδίδονται Χ.Ε.Π. και για δαπάνες, των οποίων η πληρωμή θα μπορούσε να αντιμετωπισθεί με την έκδοση τακτικών ενταλμάτων.

3.501. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογαριασμού Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι μεγάλο μέρος του προϊόντος αυτών επιστρέφεται ως αδιάθετο υπόλοιπο. Αυτό οφείλεται στη μη σωστή προεκτίμηση των αναγκαιούντων κατά περίπτωση ποσών. Αναφέρεται ότι στο Νομό Κορινθίας επί εκδοθέντων 6 Χ.Ε.Π. συνολικού ποσού δραχμών 956.000 δαπανήθηκε μόνο ποσό δραχμών 513.408. Το φαινόμενο αυτό, που δεν είναι σπάνιο, έχει ως αποτέλεσμα να ενταμιεύονται άσκοπα και πρόωρα μεγάλα χρηματικά ποσά, τα οποία για μεγάλο χρονικό διάστημα παραμένουν δεσμευμένα εκτός ενεργού συναλλαγής.

Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

3.502. Με την πράξη 160/1991 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 827/1990, ποσού δραχμών 801.540 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Αρκαδίας, που αφορούσε την καταβολή εφάπαξ αποζημίωσης σε τέως υπάλληλο αυτού, με την αιτιολογία ότι η φερόμενη ως δικαιούχος είχε αναγνωρίσει το χρόνο προϋπηρεσίας στο Τ.Γ.Κ.Δ. και στο Τ.Π.Δ.Υ., έχοντας καταβάλει σ' αυτό τις νόμιμες εισφορές και επομένως δεν ήταν νόμιμη η καταβολή εφάπαξ αποζημίωσης για τον ίδιο χρόνο προϋπηρεσίας και από το Τ.Γ.Κ.Δ.

3.503. Με την πράξη 46/1990 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 879/1990 ποσού δραχμών 1.864.089 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ευβοίας, που αφορούσε καταβολή εφάπαξ αποζημίωσης στον τέως υπάλληλο αυτού Ι.Κ. λόγω συνταξιοδότησής του, σύμφωνα με τις διατάξεις του Α.Ν. 513/1968 και του Ν. 303/1976, με την αιτιολογία ότι το ποσό της αποζημίωσης υπερέβαινε το όριο του 1.500.000 δραχμών που έχει καθορισθεί με τη διάταξη του άρθρου 33 του Ν. 1876/1990 και επί πλέον γιατί μη νόμιμα συνυπολογίστηκαν στην εν λόγω αποζημίωση τα δώρα εορτών και το επίδομα αδείας.

3.504. Με την πράξη 172/1991 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 666/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Τρικάλων, που αφορούσε αποζημίωση υπερωριακής εργασίας κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες (Σεπτεμβρίου - Δεκεμβρίου 1989) τεσσάρων Γεωπόνων της Διεύθυνσης Γεωργίας, με την αιτιολογία ότι οι φερόμενοι ως δικαιούχοι είχαν λάβει κατά το ίδιο χρονικό

διάστημα και την ειδική αποζημίωση για πρόσθετη εργασία, που χορηγήθηκε με την αριθ. 2065126/7542/0022/19.9.89 κοινή υπουργική απόφαση, με ρητή διάταξη της οποίας απαγορεύεται η καταβολή άλλης αποζημίωσης για την πέραν του υποχρεωτικού ωραρίου απασχόλησή τους.

3.505. Επιστράφηκαν αθεώρητα από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μεσσηνίας με την πράξη 1/1990 τα χρηματικά εντάλματα 21-24/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Μεσσηνίας, συνολικού ποσού δραχμών 919.820, που αφορούσαν την καταβολή διαφοράς αποδοχών από 1.1.1989 μέχρι 31.1.1990 στους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους του ως άνω Ταμείου, λόγω εφαρμογής της από 2.11.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., γιατί η εκκαθάριση έγινε για ολόκληρη τη μηνιαία διαφορά, κατά παράβαση του άρθρου 8 της εν λόγω Ε.Σ.Σ.Ε., που προέβλεπε σταδιακή εφαρμογή. Τα ως άνω χρηματικά εντάλματα μειώθηκαν κατά 544.518 δραχμές.

3.506. Με την 4/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ζακύνθου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ζακύνθου ποσού δραχμών 1.025.400, που αφορούσε την καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης σε δώδεκα γεωπόνους για το χρονικό διάστημα από 1.1.1989 μέχρι 31.12.1989, με την αιτιολογία ότι η αριθ. 1170/12.9.89 απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων, με την οποία εγκρίθηκε η πραγματοποίηση της υπερωριακής εργασίας, ως και η αριθ. 31155/2.10.89 απόφαση του Υπουργού Γεωργίας, με την οποία έγινε η κατανομή των ωρών, εκδόθηκαν κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984.

3.507. Με την 23/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Γεωργίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 2752/1990 ποσού δραχμών 3.767.108 του Κεντρικού Τ.Γ.Κ. και Δασών, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε εργατοτεχνικό προσωπικό του Ινστιτούτου Κτηνοτροφίας Γιαννιτσών, γιατί το ημερομίσθιο του προσωπικού αυτού δεν εκκαθαρίστηκε σύμφωνα με την από 21.2.1990 Ε.Γ.Σ.Σ.Ε., αλλ' εσφαλμένα υπολογίσθηκε και προσαύξηση 75% για απασχόλησή τους κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες.

3.508. Με την 28/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευρυτανίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 254/90 ποσού δραχμών 535.139 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ευρυτανίας, που αφορούσε πληρωμή δώρου Χριστουγέννων και επιδόματος αδείας στον Π.Γ. και λοιπούς δικαιούχους με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου από 1.7.1990 μέχρι 5.12.1990, που αμείβετο σύμφωνα με την από 10.10.1989 ειδική συλλογική σύμβαση εργασίας, γιατί, όπως προκύπτει από το άρθρο 3 παρ. 1 και 3 αυτής, ο υπολογισμός των ως άνω απολαβών έπρεπε να γίνει σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν. 1505/84, όπως ισχύει μετά το άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 1810/1988.

3.509. Με την 15/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Κορινθίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 108/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Κορινθίας, ποσού δραχμών 391.170, που αφορούσε αποδοχές εποχιακών υπαλλήλων του Δασαρχείου Κορίνθου μηνός Ιανουαρίου 1990, γιατί οι υπάλληλοι αυτοί είχαν προσληφθεί για το πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και με πιστώσεις του προϋπολογισμού αυτού και κατά συνέπεια εσφαλμένα το Τ.Γ.Κ. και Δασών ανέλαβε την πληρωμή τους.

3.510. Με την πράξη 23/1990 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Κέρκυρας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 200/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Κέρκυρας, που αφορούσε καταβολή επιδόματος αδείας και αποζημίωση για μη χορηγηθείσα άδεια έτους 1990 σε υπάλληλο του Ταμείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί το επίδομα αδείας υπολογίσθηκε βάσει των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 1 της από 13.9.1989 Ε.Σ.Σ.Ε. έπρεπε να υπολογισθεί βάσει των διατάξεων του άρθρου 13 του Ν. 1505/84.

3.511. Με την 33/1990 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 348/1990 ποσού δραχμών 491.605 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Κερκύρας, που αφορούσε καταβολή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών εργαζομένης στο Κ.Ε.Γ.Ε. λόγω υπαγωγής της στις διατάξεις της από 22.12.1988 Ε.Σ.Σ.Ε., γιατί κατά τον προσδιορισμό της εν λόγω διαφοράς δεν εφαρμόστηκαν σωστά οι διατάξεις του άρθρου 8 της πιο πάνω Ε.Σ.Σ.Ε. με αποτέλεσμα να εκκαθαρισθεί ποσό μεγαλύτερο από το δικαιούμενο.

3.512. Με την αριθ. 100/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Λάρισας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 44/1990 αποκατάστασης πάγιας προκαταβολής του κεντρικού Τ.Γ.Κ. και Δασών, ποσού δραχμών 9.615.444, που αφορούσε την πληρωμή μισθοδοσίας και ασφαλιστικών εισφορών στο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό της Διεύθυνσης Εγγείων Βελτιώσεων Ν. Μαγνησίας μηνός Δεκεμβρίου 1989 και Ιανουαρίου 1990, καθώς και διαφοράς αποδοχών από 1.1. – 31.12.1989 λόγω ένταξης του προσωπικού αυτού στο ενιαίο μισθολόγιο του Ν. 1505/1984, γιατί: 1) εσφαλμένα υπολογίσθηκε στα επιδόματα εορτών και αδείας το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, 2) το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, σε όσους το εδικαιούντο, υπολογίσθηκε εσφαλμένα βάσει των συλλογικών συμβάσεων, που ίσχυαν πριν από την επέκταση σ' αυτούς των διατάξεων του Ν. 1505/1984 και 3) ορισμένοι από τους ως άνω δικαιούχους εντάχθηκαν στα μισθολογικά κλιμάκια του εδαφ. γ' της παρ. 3 του άρθρου 3 του Ν. 1505/1984 χωρίς να δικαιολογείται η ένταξη αυτή από τα τυπικά προσόντα που αυτοί κατείχαν κατά το χρόνο της ένταξής τους.

Δαπάνες κινήσεως

3.513. Από πολλούς Επιτρόπους (όπως π.χ. Άρτας, Χανίων κ.α.) επισημαίνεται ότι κατ' έτος δαπανώνται μεγάλα ποσά για οδοιπορικά έξοδα των υπαλλήλων του Υπουργείου Γεωργίας. Αυτό οφείλεται κυρίως στις ευνοϊκές διατάξεις που ισχύουν για τους υπαλλήλους του Υπουργείου αυτού. Χαρακτηριστικό είναι, ότι στο Ν. Χανίων, κατά το έτος 1990 δαπανήθηκε για έξοδα κινήσεως μόνο των υπαλλήλων του Υπουργείου Γεωργίας ποσό δραχμών 13.746.085, ενώ κατά το ίδιο χρονικό διάστημα για όλους τους άλλους δημοσίους υπαλλήλους του νομού δαπανήθηκε ποσό 13.465.635 δραχμών.

3.514. Με την 11/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1206/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Σερρών, δραχμών 275.973, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε κτηνιάτρους της Διεύθυνσης Κτηνιατρικής, γιατί σε δύο εκ των δικαιούχων εκκαθαρίστηκε χιλιομετρική αποζημίωση για χρησιμοποίηση Ι.Χ. αυτοκινήτου εκτός των ορίων του νομού, ενώ σύμφωνα με τις αριθ. 28243/845/18.4.84 και 95015/2615/20.8.84 κοινές υπουργικές αποφάσεις εδικαιούντο μόνο το αντίτιμο του εισιτηρίου των μαζικών μέσων μεταφοράς. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 16/90) και το χρηματικό ένταλμα 135/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ. του Ν. Κορινθίας.

3.515. Με τις 70/1990 και 8/1991 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αρκαδίας επιστράφηκαν αθεώρητα τρία (3) χρηματικά εντάλματα του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Αρκαδίας, που αφορούσαν την πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης υπαλλήλων που μετακινήθηκαν εκτός έδρας για να μετάσχουν στα προγράμματα του Ινστιτούτου διαρκούς Επιμόρφωσης, με την αιτιολογία ότι αφού τους παρασχέθηκε δωρεάν κατοικία και σίτιση έπρεπε να εκκαθαρισθεί το ½ της ημερήσιας αποζημίωσης και όχι ολόκληρη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 του Ν. 1586/1986 σε συνδυασμό με τις διατάξεις της αριθ. 28243/845/18.4.1984 κοινής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, και Οικονομικών, Δημοσίων Έργων και Γεωργίας.

3.516. Με την 142/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 401/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Τρικάλων, γιατί με αυτό είχε ενταλθεί η πληρωμή σε υπάλληλο της Διεύθυνσης Γεωργίας διπλής ημερήσιας αποζημίωσης (δύο φορές από ½) για μετακινήσεις, που έγιναν την ίδια ημέρα με αυθημερόν επιστροφή. Για τον ίδιο λόγο με την 85/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 392/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ημαθίας.

Ομοίως για τον ίδιο λόγο με την 19/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Κορινθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 151/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Ταμείου Γ.Κ. και Δασών στο Ν. Κορινθίας.

3.517. Με την πράξη 12/1991 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Αρκαδίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1068/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Αρκαδίας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλου, γιατί οι διαταγές κινήσεως είχαν εκδοθεί δύο (2) μήνες μετά από την ημερομηνία μετακινήσεως του υπαλλήλου. Το ένταλμα αυτό δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.518. Με την πράξη 29/1991 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1040/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Τρικάλων, δραχμών

47.714, που αφορούσε ημερήσια αποζημίωση υπαλλήλου της Δ/νσης Γεωργίας, γιατί εντελλόταν η πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης για ημέρες που μετακινήθηκε καθ' υπέρβαση των δικαιουμένων, που είχαν καθορισθεί για το έτος 1990 με την αριθ. 301/9.1.90 απόφαση του Υπουργού Γεωργίας. Ακόμα, από τα στοιχεία του εντάλματος προέκυπτε ότι για τις μετακινήσεις που έγιναν στο Βόλο για εκπαίδευση είχε παρασχεθεί δωρεάν διαμονή και συνεπώς μη νόμιμα εκκαθαρίστηκε η ημερήσια αποζημίωση.

3.519. Με την 95/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 525/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ημαθίας, που αφορούσε δαπάνες κινήσεως υπαλλήλου της Διεύθυνσης Γεωργίας, γιατί είχε εκκαθαρισθεί ημερήσια αποζημίωση και για μετακινήσεις που έγιναν σε απόσταση κάτω των 30 χιλιομέτρων από την έδρα, κατά παράβαση των διατάξεων της αριθ. 28243/845/10.4.84 κοινής υπουργικής απόφασης, που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 1505/84. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 13/1991) και το χρηματικό ένταλμα 1163/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ. Ν. Αρκαδίας.

3.520. Με την 42/1990 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 160/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Ημαθίας, που αφορούσε δαπάνες κινήσεως κτηνιάτρων, γιατί εκκαθαρίστηκε ημερήσια αποζημίωση για μετακίνηση σε απόσταση μικρότερη των 10 χιλιομέτρων από την έδρα τους. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 38/90) και το ένταλμα 739/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Κορινθίας.

3.521. Με την 72/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 634/1990 δραχμών 135.340 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Μαγνησίας, που εκδόθηκε για πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης του δασολόγου Σ.Α., γιατί στις μετακινήσεις που πραγματοποίησε με «ειδική εντολή» αναφέρεται ως αιτιολογία η «παροχή γεωργικών συμβουλών», ενώ σύμφωνα με την αριθ. 28243/845/10.4.84 κοινή υπουργική απόφαση οι λόγοι που δικαιολογούν τη μετακίνηση με «ειδική εντολή» του προϊσταμένου είναι μόνο η αντιμετώπιση επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης λόγω εκτάκτου φυσικού γεγονότος ή η αστυνόμευση του δασικού και θηραματικού πλούτου οπότε απαιτούνται νυχτερινές περιπολίες.

3.522. Με την 94/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 522 και 530/1990 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Πέλλας, που εκδόθηκαν για πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης των Π.Τ. και Σ.Λ. υπαλλήλων Τοπογραφικού Γραφείου, αποσπασμένων με απόφαση του Νομάρχη στη Διεύθυνση Γεωργίας, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 145 του Π.Δ. 611/1977 και του άρθρου 16 του Ν. 1491/1984 οι αποσπάσεις αυτών δεν ήταν νόμιμες, καθόσον είχε ήδη λήξει ο χρόνος της απόσπασης.

Εσφαλμένη εκκαθάριση – Διπλή πληρωμή

3.523. Με την 135/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 690/1990 του Τ.Γ.Κ.Δ., που αφορούσε την πληρωμή τηλεφωνικών συνδιαλέξεων, γιατί ενώ οι επισυναπτόμενοι λογαριασμοί του ΟΤΕ ανήρχοντο σε δραχμές 31.383, το ένταλμα, λόγω εσφαλμένης εκκαθάρισης, εκδόθηκε για 56.180 δραχμές.

3.524. Με την 225/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 1244 και 1245/1990 συνολικού ποσού 980.400 του Τ.Γ.Κ.Δ. του Ν. Αχαΐας, που αφορούσαν πληρωμή διαφοράς ενοικίου του Αγροτικού Κτηνιατρείου Κ. Αχαΐας λόγω αναπροσαρμογής αυτού, κατόπιν της αριθ. 980/1989 απόφασης του Εφετείου Πατρών, γιατί και τα δύο εντάλματα αφορούσαν ενοίκιο της ίδιας χρονικής περιόδου, ήτοι από 9.11.1987 μέχρι 31.12.1989 (διπλή πληρωμή). Επί πλέον με το χρηματικό ένταλμα 1244 εντελλόταν η πληρωμή διαφοράς για το χρονικό διάστημα από 1.1.1990 μέχρι 30.3.1990, η οποία είχε ενταλματοποιηθεί με προηγούμενο ένταλμα (612/1990), που είχε ήδη θεωρηθεί.

Προσλήψεις

3.525. Με την 113/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 721/1990 ένταλμα πληρωμής του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Χανίων δραχμών 2.002.526, που αφορούσε την καταβολή ημερομισθίων μηνός Οχτωβρίου 1990 σε δεκατέσσερις (14) εργάτες του Εθνικού Δρυμού Σαμαριάς με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (πεντάμηνο), οι οποίοι προσλήφθηκαν για την κάλυψη εποχιακών αναγκών, γιατί δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις παραμονής τους στην υπηρεσία πέραν της 30.9.1990, αλλά έπρεπε να απολυθούν αυτοδικαίως μετά τη λήξη του πενταμήνου, η δε προσωρινή διαταγή του Μονομελούς Πρωτοδικείου περί λήψεως ασφαλιστικών μέτρων δεν είχε δεσμευτικό χαρακτήρα για την υπηρεσία (δεν δημιουργεί δεδικασμένο Ολ. Ε.Σ. Πρακτικά της 39ης Γ.Σ. 19.12.1990).

Φορολογικές παραβάσεις

3.526. Με την 15/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μεσσηνίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 119/1990, ποσού δραχμών 4.181.809, του Τ.Γ.Κ.Δ. του Ν. Μεσσηνίας, που αφορούσε πληρωμή εφάπαξ αποζημίωσης του Α.Ν. 513/1968 και Ν. 303/76 σε υπάλληλο του Ταμείου, γιατί κατά την εκκαθάριση δεν παρακρατήθηκε ο αναλογών φόρος εισοδήματος, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 4 του Ν. 1882/1990 καθώς και τέλος χαρτοσήμου 1%, σύμφωνα με τις αριθ. 291/880/11331/εγκ. 1575/1968 και 52629/17178/6204/εγκ. 63/1975 εγκυκλίους διαταγές του Υπουργείου Οικονομικών.

## ΤΑΜΕΙΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΕΛΑΙΟΠΑΡΑΓΩΓΗΣ (Τ.Π.Ε.)

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.527. Με την 75/1990 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής 30 και 31/1990, ποσού δραχμών 940.956 και 1.092.507 αντίστοιχα, του Τ.Π.Ε. Ν. Ανατολικής Αττικής, που εκδόθηκαν για την αντιμετώπιση διαφόρων δαπανών, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις έκδοσης Χ.Ε.Π., όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 17 παρ. 1 του Ν.Δ. 496/1974. Τα ως άνω Χ.Ε.Π. αντικαταστάθηκαν με τακτικά χρηματικά εντάλματα και θεωρήθηκαν το μεν πρώτο με το ίδιο ποσό, το δε δεύτερο μειωμένο κατά 306.295 δραχμές.

3.528. Από το Τ.Π.Ε. Ν. Ευβοίας εκδόθηκε το αριθ. 23/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής, δραχμών 3.700.000, από το προϊόν του οποίου δαπανήθηκαν μόνο δραχμές 1.010.319, το δε υπόλοιπο ποσό των δραχμών 2.689.681 επιστράφηκε ως αδιάθετο.

Αμοιβές – Αποζημιώσεις

3.529. Με την 32/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 22/1990 του Τ.Π.Ε. Ν. Άρτας, δραχμών 197.280, που είχε εκδοθεί στο όνομα του δικηγόρου Γ.Ν. για την πληρωμή σ' αυτόν δικηγορικής αμοιβής και δικαστικών εξόδων, γιατί: α) η δικηγορική αμοιβή υπερέβαινε τα ελάχιστα όρια που προβλέπονται από το Ν.Δ. 3026/1954 «Περί Κώδικα Δικηγόρων», β) για τα καταβληθέντα δικαστικά έξοδα δεν είχαν προσκομισθεί τα αποδεικτικά στοιχεία καταβολής τους και γ) είχε ενταλθεί η πληρωμή εξόδων και αμοιβών για παραστάσεις που αναβλήθηκαν, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 118 του Ν.Δ. 3026/1954, σύμφωνα με τις οποίες τέτοια αμοιβή δικαιολογείται να πληρωθεί μόνο στο μη υπαίτιο της αναβολής δικηγόρο, προϋπόθεση όμως που δεν συνέτρεχε στην προκειμένη περίπτωση. Το ως άνω χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάστασή του εκδόθηκε το αριθ. 32/1990 μειωμένο κατά 151.420 δραχμές.

3.530. Με την 9/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 92/1990 του Τ.Π.Ε. Ν. Ευβοίας, που αφορούσε αποζημίωση ιδιώτη – μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου του εν λόγω Ταμείου, για συμμετοχή του στις συνεδριάσεις από 1.1.1990 μέχρι 31.12.1990, γιατί το ύψος της κατά συνεδρίαση αμοιβής δεν υπολογίστηκε σύμφωνα με τα οριζόμενα από τις διατάξεις του άρθρου 18 του Ν. 1505/1984, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 8 του Ν. 1810/1988 και την αριθ. 88064/8766/24.9.85 κοινή υπουργική απόφαση.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 20/1991) και το χρηματικό ένταλμα 89/1990 του Τ.Π.Ε. Ν. Αρκαδίας.

## ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΠΝΟΥ

Μη νόμιμες δαπάνες

3.531. Με την πράξη 282/90 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 195/1990 ποσού δραχμών 249.262, που αφορούσε την πληρωμή ειδικής αποζημίωσης σε τακτικούς υπαλλήλους (Γεωπόνους) για πρόσθετη εργασία, γιατί επί του ποσού της αποζημίωσης δεν έγινε κράτηση 5% υπέρ του Γεωτεχνι-

κού Επιμελητηρίου Ελλάδος, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 943/71 και της κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσης με αριθ. 145859/7989/31.10.72 κοινής υπουργικής απόφασης.

3.532. Με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εμπορίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα με αριθ. 413, 414 και 415/1990 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 643.753, που αφορούσαν έξοδα μετακίνησης στο εξωτερικό του Προέδρου του Ε.Ο.Κ., γιατί η ημερήσια αποζημίωση υπολογίσθηκε σύμφωνα με την αριθ. ΓΥΣ. 16203/5.10.89 (ΦΕΚ 751/89 τ.Β') κοινή υπουργική απόφαση περί καθορισμού της ημερήσιας αποζημίωσης, των οδοιπορικών και λοιπών εξόδων των μετακινουμένων στο εξωτερικό υπαλλήλων, ενώ έπρεπε να υπολογισθεί σύμφωνα με την αριθ. ΓΥΣ. 8251/31.12.1982 (ΦΕΚ 1071/82 τ.Β') κοινή υπουργική απόφαση.

## ΚΑΠΝΟΛΟΓΙΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΛΛΑΔΟΣ (Κ.Ι.Ε.)

3.533. Με μεγάλη καθυστέρηση μεταβιβάζονται οι πιστώσεις στο Κ.Ι.Ε. από την Κεντρική Υπηρεσία του Εθνικού Οργανισμού Καπνού, με συνέπεια να δημιουργούνται δυσχέρειες στον έλεγχο των δαπανών και κυρίως της μισθοδοσίας. Είναι χαρακτηριστικό ότι το πρώτο επιτροπικό ένταλμα με αριθμό 5 και ποσό δραχμών 767.086.000 εκδόθηκε στις 13.6.1990 και περιήλθε στην υπηρεσία Επιτρόπου στις 25.6.1990, το δε τελευταίο εκδόθηκε στις 12.2.1991 και περιήλθε στον αρμόδιο Επίτροπο στο τέλος Φεβρουαρίου 1991.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΒΑΜΒΑΚΟΣ

3.534. Με την 33/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Γεωργίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 423, 424, 426, 430, 431, 438, 455, 461 και 462/1990 του Οργανισμού Βάμβακος, συνολικού ποσού δραχμών 13.410.969, τα οποία αφορούσαν πληρωμή μισθοδοσίας στο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (εποχιακό) προσωπικό, που είχε προσληφθεί σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ. 17 εδαφ. α' του Ν. 1735/1987, γιατί δεν είχε χορηγηθεί νόμιμα το ειδικό επίδομα χειριστών – χειριστριών Η/Υ, που προβλέπεται από την αριθ. 2048842/6017/0022/6.5.89 κοινή υπουργική απόφαση, καθόσον από κανένα στοιχείο δεν προέκυπτε ότι οι φερόμενοι ως δικαιούχοι κατέχουν οργανικές θέσεις, προϋπόθεση απαραίτητη κατά το συνδυασμό των διατάξεων της παραπάνω απόφασης και του Ν. 1836/1989.

3.535. Με την 241/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Γεωργίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 451, 453, 454, 472 και 473/1990, συνολικού ποσού δραχμών 230.025, που αφορούσαν την καταβολή αποζημίωσης στους φερόμενους ως δικαιούχους, λόγω της απασχόλησής τους ως εκπαιδευτών στη Σχολή Ταχύρρυθμης Επαγγελματικής Κατάρτισης κ.λπ., γιατί, όπως προέκυψε από τα δικαιολογητικά των ενταλμάτων, οι εν λόγω δικαιούχοι ελάμβαναν ταυτοχρόνως και από τον Ο.Α.Ε.Δ. ωριαία αντιμισθία για κάθε ώρα διδασκαλίας.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΩΠΑΪΔΑΣ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

3.536. Ο προϋπολογισμός οικονομικού έτους 1990 του Οργανισμού Κωπαΐδας εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση (20.6.1990) κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/1974.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του Οργανισμού, με αποτέλεσμα να μην απορροφηθεί μεγάλο μέρος των πιστώσεων, που αφορούσαν δαπάνες για απόδοση στο Ι.Κ.Α. εισφορών, χρεωλύσια από άλλα χρέη και εκτέλεση εγγειοβελτιωτικών έργων. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι οι πιστώσεις 6 Κ.Α.Ε., συνολικού ύψους 460.380.000 δραχμών, παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες, ενώ από τις πιστώσεις 3 άλλων Κ.Α.Ε. (3341, 6129 και 9376), συνολικού ύψους 432.300.000 δραχμών, δαπανήθηκαν μόνο 59.216.768 δραχμές.

Μη νόμιμες δαπάνες

3.537. Με την 36/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Βοιωτίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 386/1990, ποσού δραχμών 530.160, που αφορούσε αποζημίωση υπαλλήλων για μη χορήγηση σ' αυτούς κανονικής αδείας, γιατί ο υπολογισμός της αποζημίωσης δεν έγινε σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις, που καθορίζονται από τις σχετικές διατάξεις. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δραχμές 355.981 και θεωρήθηκε.

3.538. Με την 826/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Βοιωτίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 826/1990, ποσού δραχμών 2.175.170, που αφορούσε επιστροφή ασφαλιστικών εισφορών ετών 1985 – 1990, γιατί δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου η επιστροφή των εν λόγω ασφαλιστικών εισφορών.

3.539. Με τις πράξεις 68 και 71/1990 του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 701 – 709, 714, 716, 717, 720, 727, 728 και 732 – 734/1990, που αφορούσαν επιστροφή εγγυήσεων συνολικού ποσού 635.900 δραχμών, γιατί η αξίωση των δικαιούχων είχε εξοφληθεί.

3.540. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 38, 96/1990 και 26/1991) τα χρηματικά εντάλματα 601, 743 και 801/1990, συνολικού ποσού δραχμών 4.900.860, που αφορούσαν το μεν πρώτο προμήθεια σπιράλ απορρόφησης, τα δε άλλα δύο προμήθεια πετρελαίου και βενζίνης, γιατί η ανάθεση έγινε χωρίς τη διενέργεια διαγωνισμού, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974 και της αριθ. 1450/550/82 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας όσον αφορά τη διαδικασία προμήθειας καυσίμων.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Εκπαιδευτικές άδειες

3.541. Με τις αριθ. 17 και 35/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1209 και 1773 χρηματικά εντάλματα της οικείας Υ.Ε.Ε., οικονομικού έτους 1990, συνολικού ποσού δραχμών 524.603, που αφορούσαν πληρωμή αποζημιώσεως και διαφοράς (διπλών) αποδοχών σε μονίμους υπαλλήλους, λόγω εκπαιδευτικής άδειας στο εξωτερικό, με την αιτιολογία, ότι η εκπαιδευτική άδεια των φερόμενων ως δικαιούχων παρασχέθηκε για ανώτερες σπουδές στο εξωτερικό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 120 του Π.Δ. 611/1977, από τις οποίες δεν προβλέπεται η καταβολή αυξημένων στο διπλάσιο αποδοχών. Από τα παραπάνω χρηματικά εντάλματα, το πρώτο δεν επανυποβλήθηκε ενώ το δεύτερο που επαναφέρθηκε κρίθηκε μη θεωρητέο με την 310/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Δαπάνες κινήσεως

3.542. Με την αριθμ. 26/1991 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας, επιστράφηκε αθεώρητο το 3597/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή δαπάνης ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως υπαλλήλου για μετακινήσεις του σε πόλεις αρμοδιότητος ΠΥΔΕ, γιατί, από τα συνημμένα δικαιολογητικά, δεν προέκυπτε συγκεκριμένα ο σκοπός των μετακινήσεων αυτών.

3.543. Με την αριθ. 27/1991 πράξη της αυτής ως άνω Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το 3641/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή δαπάνης ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως υπαλλήλων της 2ης ΔΕΚΕ γιατί: α) από τα συνημμένα δικαιολογητικά δεν προέκυπτε ότι είχαν οριστεί υπόλογοι για την πληρωμή δαπανών, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 του Ν.Δ. 321/1969 και β) εσφαλμένα εκκαθαρίζονταν δαπάνη ημερήσιας αποζημίωσης για αυθημερόν επιστροφή στον Τύρναβο, κατά παράβαση της αριθ. 95015/2615/20.8.84 κοινής υπουργικής απόφασης, αφού η χιλιομετρική απόσταση είναι κάτω των 30 χιλιομέτρων.

Αποζημιώσεις συμβουλίων – επιτροπών

3.544. Με την αριθ. 20/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το 537/1989 χρηματικό ένταλμα της οικείας Υ.Ε.Ε., δραχμών 298.600, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως μελών της Ε.Π.Ε. Νομού Μαγνησίας, για συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις της Ε.Π.Ε. κατά τα έτη 1988 και 1989, γιατί, μεταξύ των φερομένων ως δικαιούχων, περιλαμβάνονταν και υπάλληλοι του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετήθηκε με το Ν. 1232/1982, για τους οποίους δεν εκκαθαρίζονταν νόμιμα αμοιβή, διότι σύμφωνα με την αριθ. 26877/1215/9.5.1988 κοινή υπουργική απόφαση, οι συνεδριάσεις της Επιτροπής Αρχ/κού Ελέγχου, επραγματοποιούντο μέσα στο κανονικό ωράριο εργασίας. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω εντάλματος εκδόθηκε το 202/

1990 χρηματικό ένταλμα με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 199.500 που θεωρήθηκε.

3.545. Με την αριθ. 28/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκε αθεώρητο το 1613/1990 χρηματικό ένταλμα της οικείας Υ.Ε.Ε. που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης σε ιδιώτη για τη συμμετοχή του στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου Χωρ. Οικ. και Περιβάλλοντος, για το λόγο ότι δεν είχε εκδοθεί, η προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου μόνου του Π.Δ. 492/1984 κοινή υπουργική απόφαση, με την οποία θα οριζόταν το ύψος της κατά συνεδρίαση αμοιβής.

3.546. Με την αριθ. 19/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Χανίων, επιστράφηκε αθεώρητο το 3964/1990 χρηματικό ένταλμα της αρμόδιας Υ.Ε.Ε., που αφορούσε καταβολή εξόδων αποσπάσεως σε μηχανικό, από το Πολεοδομικό Γραφείο Κισάμου στο Τμήμα Βιομηχανίας Χανίων, γιατί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/1975, οι αποσπώμενοι υπάλληλοι από την περιφέρεια του Νομού στην έδρα της Νομαρχίας δεν δικαιούνται εξόδων αποσπάσεως.

3.547. Με την αριθ. 108/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη που είχε ενταλθεί με το 1422/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πέλλας και αφορούσε πληρωμή ημερησίας αποζημιώσεως σαράντα (40) ημερών, σε υπάλληλο της ΙΔΕΚΕ λόγω αποσπάσεώς του στο Πολεοδομικό Γραφείο Γιαννιτσών, για το λόγο ότι η εκδοθείσα Δ16α/11/727/9Φ/10.10.89 σχετική απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. δεν περιείχε την απαιτούμενη από το άρθρο 144 του Υπαλληλικού Κώδικα (Π.Δ. 611/1977) αιτιολογία της εξαιρετικής επιτακτικής ανάγκης, αλλ' έγινε κατόπιν αιτήσεως του αποσπώμενου υπαλλήλου.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων

3.548. Παρατηρήθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις οι μειοδότες εργολάβοι των έργων που εκτελούνται από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων και χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., έχουν χορηγήσει υπερβολικές εκπτώσεις, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται εύλογα ερωτηματικά για την ακρίβεια του προϋπολογισμού και για τον τρόπο εκτελέσεως των έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.548.1. Έργο: «Κατασκευή Αγωγού Ομβρίων της οδού Καρπάθου του Δήμου Πετρούπολης», προϋπολογισμού δραχμών 55.000.000, έκπτωση 66,31%.

3.548.2. Έργο: «Κατασκευή θαλάμου μερισμού Κεντρικού και Συμπληρωματικού Κεντρικού Αποχετευτικού Αγωγού Αθήνας (ΚΑΑ - ΕΚΑΑ)», προϋπολογισμού δραχμών 242.525.711, έκπτωση 62,38%.

3.548.3. Έργο: «Κατασκευή Αγωγών Ομβρίων στο Δήμο Νικαίας», προϋπολογισμού δραχμών 82.600.000, έκπτωση 73,70%.

3.548.4. Έργο: «Κάλυψη ρέμματος Ποδονίφτη γέφυρα Περισσού και ανάντη σε μήκος 200 μ. στο Δήμο Ν. Ιωνίας», προϋπολογισμού δραχμών 220.000.000, έκπτωση 62,20%.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΟΣ (Τ.Ε.Ε.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού

3.549. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση των Προϋπολογισμών διαφόρων Τμημάτων Τ.Ε.Ε. με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν διάφορα προβλήματα για την έγκριση των διαφόρων δαπανών, λόγω εξαντλήσεως των ποσοστών διαθέσεως του προηγούμενου έτους. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι ο προϋπολογισμός του Τ.Ε.Ε. - Τμήματος Δυτικής Κρήτης εγκρίθηκε στις 21.8.1990, ενώ του Τμήματος Ηπείρου στις 28.6.1990.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.550. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του Τ.Ε.Ε. δεν έγινε ορθή πρόβλεψη των επί μέρους κονδυλίων, ώστε ν' ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες του, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος των πιστώσεων να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει στο σύνολό του αδιάθετο. Παρατίθενται χαρακτηριστικές περιπτώσεις:

3.550.1. Επί συνόλου επτά (7) ΚΑΕ 9361α,β,γ,δ,ε,στ και 9561 που αφορούσαν μελέτες, έρευνες, πειραματικές εργασίες, συνολικού ποσού δραχμών 56.500.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 54.674.737 δραχμών.

3.550.2. Στον ΚΑΕ 9739 με κατονομασία «ανέγερση λοιπών κτιρίων και κάθε είδους εγκαταστάσεις» από την εγγεγραμμένη πίστωση δραχμών 150.000.000 παρέμεινε αδιάθετο ποσό 137.819.148 δραχμών.

Αποδοχές

3.551. Με την 13/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκε αθεώρητο το 3543 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε., που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας, ποσού δραχμών 785.118 μηνός Σεπτεμβρίου 1990 γιατί η καταβολή τεχνικού επιδόματος σε έκτακτο υπάλληλο που υπηρετεί με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και εντάχθηκε στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/1984, δεν ήταν νόμιμη για το λόγο ότι το επίδομα αυτό δεν περιλαμβάνεται μεταξύ των διατηρουμένων επιδομάτων, σύμφωνα με το άρθρο 8 του Ν. 1505/1984 σε συνδυασμό με το άρθρο 7 παρ. 2 της 115/89 Ε.Σ.Σ.Ε. Το ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε αφού έγινε περικοπή του επιδόματος αυτού.

Αμοιβές - Συμβάσεις έργου

3.552. Με την 21/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3739 και 3741 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ε., συνολικού ποσού δραχμών 333.332, που αφορούσαν πληρωμή αμοιβής σε συμβασιούχους που είχαν προσληφθεί με σύμβαση μίσθωσης έργου, για το λόγο ότι οι δικαιούχοι δεν είχαν υπαχθεί στην ασφάλιση του ΙΚΑ, όπως απαιτείται από τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν. 1759/1988. Τα ανωτέρω εντάλματα επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν αφού έγινε η κράτηση της εισφοράς υπέρ ΙΚΑ.

3.553. Με την 38/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 62/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε. - Τμήματος Δυτικής Κρήτης, που αφορούσε καταβολή μέρους αμοιβής σε συμβασιούχο που είχε προσληφθεί με σύμβαση έργου για τη δακτυλογράφηση μελετών που εκπονούνται από Ο.Ε. του Τμήματος, γιατί κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης αυτής δεν είχε τηρηθεί η διαδικασία του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987.

Για τον ίδιο λόγο, με την 98/1990 πράξη της ίδιας Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το 185/1990 χρηματικό ένταλμα του αυτού Ν.Π.Δ.Δ.

3.554. Με την 68/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο το 89/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε., που αφορούσε πληρωμή σε ιδιώτη λόγω αναθέσεως του έργου της δημοσιογραφικής επιμέλειας της μικρής και μεγάλης τεχνικής ενημέρωσης στο γραφείο της ΕΟΚ, γιατί δεν είχε τηρηθεί η διαδικασία του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987.

3.555. Με τις 32 και 43/1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκαν αθεώρητα τα 4303 και 6367, οικονομικού έτους 1990, χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ε., που αφορούσαν πληρωμή αμοιβής δύο δικηγόρων, για δικαστικές ενέργειες και δικαστικά έξοδα που πραγματοποίησαν επί υποθέσεων ενώπιον Διοικητικών Εφετείων, προς υπεράσπιση συμφερόντων του Ν.Π.Δ.Δ., για το λόγο ότι η αμοιβή τους για τη σύνταξη υπομνημάτων υπολογίστηκε σε ποσοστό 1% βάσει του αντικειμένου της διαφοράς, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 110 παρ. 3 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 107 του Κώδικα Δικηγόρων (Ν.Δ. 3026/1954), ενώ έπρεπε να υπολογιστεί με τα πάγια ελάχιστα όρια αμοιβής του άρθρου 152 παρ. 2 του ανωτέρω Κώδικα.

3.556. Με την 17/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 30/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε. - Τμήματος Βόλου, που αφορούσε καταβολή αμοιβής σε μόνιμο δημόσιο υπάλληλο για συμμετοχή του σε ομάδα εργασίας, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις που τάσσονται από την παρ. 2 του άρθρου 77 του Υ.Κ. (αιτιολογημένη γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου, άδεια κ.λπ.).

Δαπάνες κινήσεως

3.557. Με την 21/1990 πράξη του αυτού ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 32, 33 και 34 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ε. που αφορούσαν καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιων εκτός έδρας αποζημιώσεων μηχανικών, μελών του Τ.Ε.Ε., γιατί οι εν

λόγω μηχανικοί δεν είχαν υπηρεσιακή εξάρτηση ή υπαλληλική σχέση με το Ν.Π.Δ.Δ. και συνεπώς, δεν εδικαιούντο αποζημιώσεως.

3.558. Με την 48/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 185/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε., που αφορούσε δαπάνη για δημοσίευμα σε εφημερίδα, γιατί το περιεχόμενο του δημοσιεύματος ήταν άσχετο με τους επιδιωκόμενους σκοπούς του Ν.Π.Δ.Δ. Για τον ίδιο λόγο με την 60/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 203, 213 και 215/1990 χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ε.

## ΤΑΜΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΔΟΠΟΙΙΑΣ (Τ.Ε.Ο.)

Διάφορες μη νόμιμες δαπάνες

3.559. Με την 44/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3506 και 3851, οικονομικού έτους 1990, συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα του Τ.Ε.Ο., Προϋπολογισμού Δ.Ε. δραχμών 848.086, που εκδόθηκαν για συμψηφιστική τακτοποίηση δαπάνης μίσθωσης ενός Δ.Χ. επιβατικού αυτοκινήτου, για το λόγο ότι δεν είχε επισυναφθεί στα υποβληθέντα δικαιολογητικά, η σχετική εγκριτική απόφαση του Υπουργού Προεδρίας, που προβλέπεται από τις διατάξεις της κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του Π.Δ. 2306/1953 εκδοθείσης υπουργικής απόφασης αριθ. 5100/1600/1984 (ΦΕΚ 387, Β').

3.560. Με την 45/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 990/1990 συμψηφιστικό χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ο./ Προϋπολογισμού Δ.Ε., δραχμών 17.578.480, που εκδόθηκε για συμψηφιστική τακτοποίηση δαπάνης μισθοδοσίας, επιδόματος αδείας, διαφορών λόγω εντάξεως στις διατάξεις του Ν. 1505/1984 με την από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε. καθώς και οδοιπορικών εξόδων μηνός Φεβρουαρίου 1990, εργοτεχνικού και εποχικού προσωπικού της 3ης ΔΕΚΕ Ιωαννίνων, γιατί: α) η αναγραφόμενη στο ένταλμα αιτιολογία δεν ανταποκρινόταν προς την εντελλόμενη δαπάνη (άρθρο 2 παρ. 2 περ. θ' του Π.Δ. 471/1975), β) δεν είχε επισυναφθεί βεβαίωση της ΠΟΕΔ από την οποία θα προέκυπτε ότι οι δικαιούχοι ήταν μέλη Σωματείου απ' αυτά που ανήκουν στην ΠΟΕΔ, γ) δεν επισυνάπτονταν τα ατομικά δελτία κατάταξης των αναγραφόμενων στις μισθοδοτικές καταστάσεις δικαιούχων και δ) ο υπολογισμός του επιδόματος αδείας έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984 και όχι με αυτές της εργατικής νομοθεσίας.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

3.561. Σε έργα που εκτελούνται από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων έργων και χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό του Τ.Ε.Ο. παρατηρήθηκε ότι οι ανάδοχοι είχαν χορηγήσει υπερβολικές εκπτώσεις με αποτέλεσμα να δημιουργούνται εύλογα ερωτηματικά για την πληρότητα των μελετών και τον τρόπο εκτελέσεως των έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

3.561.1. Έργο: «Αυτοκινητόδρομος Σχηματαρίου – Κατερίνης», προϋπολογισμός δραχμών 890.000.000, έκπτωση 71,72%.

3.561.2. Έργο: «Συμπληρωματικές εργασίες βελτίωσης και κατασκευής Ε.Ο. Σιδηροκάστρου – Προμαχώνα», προϋπολογισμός δραχμών 330.000.000, έκπτωση 73,03%.

3.561.3. Έργο: «Κατασκευή οδού Προβατά – Τυρολόης», προϋπολογισμός 70.000.000, έκπτωση 70%.

3.561.4. Έργο: «Βελτίωση οδού Στενή – Στρόπωνες – Μετόχι Ν. Ευβοίας», προϋπολογισμός 900.000.000, έκπτωση 69,37%.

3.561.5. Έργο: «Κατασκευή οδού Αιδηψός – Άγιος – Ιστιαία», προϋπολογισμός 950.000.000, έκπτωση 70,32%.

3.561.6. Έργο: «Βελτίωση του Τμήματος Χουμέρι – Πασσαλίτες – Καλανδάρι – Μαργαρίτες της επαρχιακής οδού Χουμέρα – Αρκάδι Νομού Ρεθύμνης», προϋπολογισμός 50.000.000, έκπτωση 70,03%.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

3.562. Με τη σύνταξη αλλεπάλληλων συγκριτικών πινάκων έγιναν, σε πολλά έργα και μελέτες, υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, οι οποίες σε πολλές περιπτώσεις υπερκάλυψαν όχι μόνο την έκπτωση του εργολάβου, αλλά και τον αρχικό προϋπολογισμό του έργου. Σε ορισμένα έργα διαπιστώθηκε και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν από το 50%, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 6 του άρθρου 32 το Π.Δ. 475/1976 ή παρά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1418/84 και των άρθρων 16 και 17 του Ν. 716/77. Σημειώνεται ότι στις περιπτώσεις αυτές γίνεται συχνή επίκληση των διατάξεων περί παρεκκλίσεων (άρθρο 11 παρ. 2 Ν.Δ. 2386/1953 όπως τούτο εξακολουθεί να ισχύει μετά την παρ. 3 του άρθρου 1 του Β.Δ. 120/1960 (φ.30) και την παρ. 2β του άρθρου 28 του Ν. 1418/1984 (φ.23) που εφαρμόζονται και για την εκπόνηση μελετών, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 2 του Ν. 716/1977 όπως τούτο προστέθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 39 του Ν. 849/1978 (Φ.232). Παρατίθενται χαρακτηριστικές περιπτώσεις τέτοιων υπερβάσεων:

3.562.1. Έργο: «Ολοκλήρωση εργασιών εκπτώτου εργολαβίας μελέτη και κατασκευή κυρίας σήραγγας Μετσόβου», προϋπολογισμού δραχμών 3.167.235.420, συμβατικού ποσού δραχμών 3.167.235.420 το ποσό αναθεώρησης των τιμών ανήλθε σε 432.110.187 δραχμές. Η δημοπράτηση του έργου έγινε την 8.11.1988.

3.562.2. Έργο: «Κατασκευή του αυτοκ/μου Αθήνα – Σχηματάρι στο τμήμα από νέο ανισόπεδο κόμβο Οινοφύτων μέχρι ανισόπεδο κόμβο Σχηματαρίου», προϋπολογισμού δραχμών 2.630.000.000, συμβατικού ποσού δραχμών 1.341.734.584 το ποσό αναθεώρησης ανήλθε σε 2.953.265.416 δραχμές. Η δημοπράτηση του έργου έγινε την 22.11.1983 και το έργο συνεχίζεται.

Παράταση προθεσμιών περαίωσης των έργων

3.563. Παρατηρήθηκε ότι σε πολλά έργα δόθηκαν παρατάσεις της προθεσμίας περαίωσής τους, χωρίς αιτιολόγηση των σχετικών αποφάσεων. Χαρακτηριστική η περίπτωση του έργου «Κατασκευή αυτ/μου Αθήνα – Σχηματάρι», στο οποίο η εγκατάσταση του εργολάβου έγινε την 25.1.1984 η προθεσμία περαίωσης ορίστηκε την 31.12.1986 και ακολούθησαν διαδοχικές παρατάσεις της προθεσμίας αυτής μέχρι 31.5.1990. Το έργο συνεχίζεται.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΕΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ – ΟΚΚΕ

Μη νόμιμη δαπάνη

3.564. Με την 11/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., επιστράφηκε αθεώρητο το 48/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΚΧΕ, δραχμών 720.000, που αφορούσε πληρωμή στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του αποδοχών Β' θέσης από 1.1.1990 μέχρι 30.6.1990, για το λόγο ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της αριθ. Β2/1767/19.6.1990 αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής παιδείας και Θρησκευμάτων (ΦΕΚ 408/Β/90) σε συνδυασμό με την από 20.2.1990 αίτηση του ενδιαφερομένου περί εγκρίσεως χορηγήσεως αδείας κατοχής Β θέσεως, η εκκαθάριση των αποδοχών του έπρεπε να γίνει από 20.2.1990 και όχι από 1.1.1990. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε και αντ' αυτού εκδόθηκε το 50/1990 χρηματικό ένταλμα με μειωμένο ποσό κατά δραχμές 252.000 που θεωρήθηκε.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΗΝΑΣ – Ο.Α.

Μη νόμιμες δαπάνες

3.565. Με την 485/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 37/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Ο.Α., που αφορούσε πληρωμή δραχμών 492.000 σε υπάλληλο των ΕΛΤΑ που είχε αποσπασθεί στον Ο.Α., ως αμοιβή της για το έργο που προσέφερε πέραν από τα συνήθη καθήκοντά της από 1.1.1989 μέχρι 31.12.1989 ως διαχειρίστρια (υπόλογος) των ερευνητικών προγραμμάτων DRIVE, βάσει της από του έτους 1989 συναφθείσης σύμβασης έργου, με την αιτιολογία ότι δεν προέκυπτε από τα δικαιολογητικά του εντάλματος ότι είχε τηρηθεί η προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 21 του Ν. 1505/1984 διαδικασία.

3.566. Με την 8/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. επιστράφηκε αθεώρητο το 75/1990 χρηματικό ένταλμα του Ο.Α., που αφορούσε πληρωμή σε μόνιμη υπάλληλο του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., που υπηρετεί ως μετακλητή υπάλληλος με βαθμό Β' των ειδικών θέσεων στον παραπάνω Οργανισμό, για χορήγηση ειδικής αποζημίωσης που προβλέπεται από τις διατάξεις της αριθμ. 2029758/3647/0022/6.4.1989 κοινής υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ 282/Β/89) για το λόγο ότι στην ανωτέρω είχαν καταβληθεί, κατ' επιλογή της και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 6 του Ν. 1515/1985, οι αποδοχές των υπαλλήλων α' και β' ειδικών θέσεων, που είχαν ορισθεί με την αριθ. 2076811/8045/0022/3.10.1989 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ 743/Β/89) και κατά συνέπεια δεν εδικαιολογείτο και η εκκαθάριση της ανωτέρω ειδικής απο-

ζημίωσης, αφού απαγορεύεται ρητά από τις διατάξεις που προαναφέρθηκαν (άρθρο 9 παρ. 6 του Ν. 1515/1985) το διφυές σύστημα αμοιβής.

3.567. Με την 19/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 192 και 193 χρηματικά εντάλματα, οικονομικού έτους 1990, δραχμών 148.875 και 153.000 του Οργανισμού Αθήνας που εκδόθηκαν στο όνομα του Προέδρου και Αντιπροέδρου της Εκτελεστικής Επιτροπής του Οργανισμού για «Εποπτεία – παρακολούθηση της έρευνας DRIVE» και «Εποπτεία Επιστημονικού προγράμματος DRIVE», αντίστοιχα, γιατί η εποπτεία που ασκήθηκε ανάγεται στα κύρια καθήκοντα της Εκτελεστικής Επιτροπής, όπως αυτά ορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 1515/1985, και για τα καθήκοντα αυτά καταβάλλεται αποζημίωση και αμοιβή σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του παραπάνω άρθρου, ενώ από καμμία άλλη διάταξη νόμου δεν προβλέπεται και άλλη ιδιαίτερη αμοιβή για την εποπτεία που ασκείται από τον Πρόεδρο και Αντιπρόεδρο της Εκτελεστικής Επιτροπής.

3.568. Με την αριθ. 289/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη νόμιμες οι δαπάνες που εντάλθηκαν με τα 267 μέχρι και 272 χρηματικά εντάλματα του Οργανισμού Αθήνας, οικονομικού έτους 1990, συνολικού ποσού δραχμών 8.330.000 και αφορούσαν την πληρωμή αμοιβής, για εκτέλεση ερευνητικών εργασιών του προγράμματος DRIVE της Ε.Ο.Κ. κατά το χρονικό διάστημα 1.1. – 31.12.1990, σε συγκοινωνιολόγους – πολιτικούς μηχανικούς υπαλλήλους του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., για το λόγο ότι αφενός η ανάθεση των παραπάνω εργασιών στους φερόμενους ως δικαιούχους έπρεπε να είχε γίνει κατ' εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987 και όχι σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1797/1988 και αφετέρου η υπογραφή των σχετικών συμβάσεων που έγινε στις 31.10.1990 δεν μπορούσε να νομιμοποιήσει καταβολή αμοιβής προγενέστερου χρονικού διαστήματος, και γιατί η εγκριτική απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Οργανισμού δεν κάλυπτε ολόκληρα τα εντελλόμενα ποσά.

### ΤΑΜΕΙΟ ΑΡΩΓΗΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ (Τ.Α.Υ.Υ.Δ.Ε.)

Παραγραφή

3.569. Με την 7/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 37/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Α.Υ.Υ.Δ.Ε., που αφορούσε επιστροφή αχρεωστήτως εισπραχθέντων, γιατί μέρος της χρηματικής αξίωσης κατά του Ταμείου, είχε υποπέσει στην τριετή παραγραφή, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 48 παρ. 2 του Ν.Δ. 496/1974.

Αποδοχές (Επιδόματα)

3.570. Με την 30/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 214/1990 χρηματικό ένταλμα του Τ.Α.Υ.Υ.Δ.Ε., που εκδόθηκε για την καταβολή σε υπάλληλο του Ταμείου επιδόματος ισολογισμού, γιατί το επίδομα αυτό δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου.

### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Δαπάνες κινήσεως.

3.571. Με την 3/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας επιστράφηκε αθεώρητο το 4425/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Υ.Ε.Ε. για την καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε υπάλληλο της Επιθεωρήσεως Εργασίας του ιδίου Νομού, που μετακινήθηκε στην Αθήνα προκειμένου να παρακολουθήσει πρόγραμμα επιμορφώσεως γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων των 28243/845/84 και 95015/84 υπουργικών αποφάσεων, εκκαθαρίσθηκε ολόκληρη ημερήσια αποζημίωση για κάθε διανυκτέρευση εκτός έδρας, και όχι το 1/2 αυτής αφού της παρασχέθηκε κατάλυμμα από το Δημόσιο.

### ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

### ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΕΩΣ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ (Ο.Α.Ε.Δ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

3.572. Ο Γενικός Προϋπολογισμός Εξόδων του ΟΑΕΔ έτους 1990 ανήλθε στο ποσό των δραχμών 112.887.000.000. Η πρόβλεψη των δαπανών αυτών έναντι των ομοίων του προηγουμένου έτους, που ήταν 96..285.550.000 δραχμές, παρουσίασε αύξηση κατά 16.601.445.000 δραχμές, δηλαδή σε ποσοστό 17,24%.

3.573. Από τον ανωτέρω προϋπολογισμό, δαπάνες, για τις οποίες προβλέφθηκε πίστωση 78.161.836.000 δραχμών (ποσοστό 69,28%), εξαιρούνται από τον προληπτικό έλεγχο, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Π.Δ. 219/1973 (Φ. 200 Α'). Ειδικότερα, οι δαπάνες αυτές αφορούν:

– Επιδόματα Ανεργίας – Στρατεύσεως και ΔΛΟΕΜ 75.506.836.000 δραχμών.

– Πληρωμή Λογαριασμών Κοινής Ωφέλειας (τηλέφωνα – ύδρευση – φωτισμός) 335.000.000 δραχμών.

– Απόδοση κρατήσεων 2.000.000.000 δραχμών.

– Χορήγηση δανείων στο προσωπικό μέχρι αποδοχών τριών μηνών 320.000.000 δραχμών.

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.574. Με την 479/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 368/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΑΕΔ που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών για το από 1.5.1989 μέχρι 28.2.1990, χρονικό διάστημα σε υπαλλήλους του λόγω χορηγήσεως του ειδικού επιδόματος, που προβλέπεται για τους αναλυτές – προγραμματιστές και εμπειρογνώμονες πληροφορικής, γιατί κατά τις διατάξεις της 2048842/6017/0022/6.5.1989 ΚΥΑ (Φ. 455, Β'), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της 88555/3293/4.10.1988 όμοιας, η οποία κυρώθηκε με το Ν. 1836/1989, το επίδομα αυτό χορηγείται στους απασχολούμενους με το αντικείμενο των ειδικοτήτων, που αναφέρονται στην ως άνω ΚΥΑ, με την προϋπόθεση της κατοχής αντίστοιχης οργανικής θέσεως, ενώ οι φερόμενοι ως δικαιούχοι κατέχουν θέση του κλάδου ΔΕ Διοικητικού – Λογιστικού και όχι του κλάδου Αναλυτών – Προγραμματιστών.

3.575. Με την 5/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον ΟΑΕΔ, επιστράφηκε αθεώρητο το 312/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΑΕΔ, που αφορούσε καταβολή, κατ' εφαρμογή του Ν. 1172/1981, δεδουλευμένων αποδοχών μηνός Ιανουαρίου 1990, ποσού δραχμών 52.830.350, σε μισθωτούς επιχειρήσεων, που έκαναν επίσχεση εργασίας, γιατί από εσφαλμένο υπολογισμό είχε ενταλθεί επιπλέον ποσό δραχμών 840.000. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά το ποσό αυτό και θεωρήθηκε.

3.576. Με την 128/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο 220/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΑΕΔ Πατρών, ποσού δραχμών 4.959.960 γιατί ο καθορισμός της ωριαίας αποζημιώσεως έγινε με πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΑΕΔ, και όχι με απόφαση του Διοικητή του ΟΑΕΔ, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 3 του Ν.Δ. 1221/1972.

Υπερωριακή αποζημίωση

3.577. Με την 76/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας επιστράφηκε αθεώρητο το 719/1990 χρηματικό ένταλμα του ΟΑΕΔ (Περιφερειακή Δ/νση Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης) που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 544.359 σε έξι φύλακες της Μαθητικής Εστίας Καβάλας για αποζημίωση απογευματινής, νυχτερινής και εξαιρέσιμων ημερών εργασίας κατά το από 1.1.1990 μέχρι 30.3.1990 χρονικό διάστημα, γιατί το προσωπικό του ΟΑΕΔ δεν δικαιούται υπερωριακή αποζημίωση για εργασία, που παρέχεται μέχρι τις 10 μ.μ., εφόσον λαμβάνει την προβλεπόμενη από την 2078210/8977/0022/6.10.1989 Κ.Υ.Α. (φ. 757, Β') ειδική αποζημίωση των 14.000 δραχμών μηνιαίως.

Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο, με την 84/1990 πράξη του ιδίου Επιτρόπου, το 789/1990 χρηματικό ένταλμα, της αυτής Διευθύνσεως του ΟΑΕΔ.

Συμβάσεις εργασίας

3.578. Με τις 103, 104 και 108/1991 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 864, 880 και 1101/1990 χρηματικά εντάλματα του ΟΑΕΔ (Περιφερειακή Διεύθυνση Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης), που αφορούσαν καταβολή μισθοδοσίας και υπερωριακής αποζημιώσεως για χρονικό διάστημα μεταγενέστερο της 30.9.1990 σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του άρθρου

20 του Ν. 1682/1987 και του Κεφ. Δ' του Ν. 993/79 για την κάλυψη προσκαίρων αναγκών των νεοσυσταθέντων γραφείων εργασίας του ΟΑΕΔ στα πλαίσια των Μ.Ο.Π, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990 οι συμβάσεις εργασίας του πιο πάνω προσωπικού έληξαν αυτοδικαίως την 30.9.1990.

3.579. Με την 101/1990 πράξη του ως άνω Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 264/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 719.094, της ιδίας Υπηρεσίας, που αφορούσε καταβολή αμοιβής σε διδακτικό προσωπικό του Οργανισμού, γιατί περιλαμβανόταν και αμοιβή, της οποίας η αντίστοιχη αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974.

3.580. Με την 4/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης επιστράφηκαν αθεώρητα τα 587/1990 χρηματικά εντάλματα του ΟΑΕΔ, που αφορούσαν δαπάνες επιμορφώσεως υπαλλήλων της Εργατικής Εστίας σε θέματα πληροφορικής και χρήσεως Η/Υ γιατί δεν είχε εκδοθεί η κατ' άρθρο 15 παρ. 2 του Ν. 232/1975 απαιτούμενη ΚΥΑ για το επιτρεπτό της αναθέσεως της οργανώσεως και εκτελέσεως προγραμμάτων επιμορφώσεως στους κάθε φύσεως εξειδικευμένους φορείς δημόσιου ή ιδιωτικού χαρακτήρα.

## ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ

Αποδοχές - Επιδόματα - Αποζημιώσεις

3.581. Με την 27/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας επιστράφηκε αθεώρητο το 34/1990 χρηματικό ένταλμα, ποσού δραχμών 1.841.177, για την καταβολή μισθοδοσίας μηνός Ιουνίου 1990 στο μόνιμο προσωπικό της Εργατικής Εστίας Πύργου, γιατί δεν έγινε περικοπή των αποδοχών τεσσάρων υπαλλήλων, που συμμετείχαν στην απεργία της 22.5.1990, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 30 του Ν. 1264/1982 και 37 του Ν. 1731/1987.

Για τον ίδιο λόγο με την 102/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 222, 223, 227 και 228/1990 χρηματικά εντάλματα της Εργατικής Εστίας Νάουσας, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών μηνός Οκτωβρίου σε υπαλλήλους της.

3.582. Με την 219/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λαρίσης επιστράφηκε αθεώρητο το 164/1990 χρηματικό ένταλμα της Εργατικής Εστίας, που αφορούσε πληρωμή αποδοχών για τους μήνες Οκτώβριο και Νοέμβριο 1990 σε έκτακτη υπάλληλο αυτής, γιατί η σύμβασή της έληξε αυτοδικαίως την 30.9.1990 σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 άρθρου 44 Ν. 1882/1990.

3.583. Με την 10/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκε αθεώρητο το 24/1990 χρηματικό ένταλμα, της Εργατικής Εστίας, που αφορούσε καταβολή αποδοχών υπαλλήλου αυτής, γιατί υπολογίσθηκε εσφαλμένα η εργοδοτική εισφορά υπέρ ΤΕΑΠΟΚΑ.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός έλεγχος

Μη νόμιμη δαπάνη

3.584. Με την 157/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, επιστράφηκε αθεώρητο το 2102/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 80.000, που αφορούσε πληρωμή 1ης δόσεως αμοιβής της φερόμενης σ' αυτό ως δικαιούχου Ε.Μ. για την εκτέλεση του έργου «Μελέτη και διερεύνηση προγραμμάτων επαγγελματικής αποκαταστάσεως των απολυομένων από τις προβληματικές επιχειρήσεις» γιατί: α) σύμφωνα με το άρθρο 33 του Ν. 1892/1990 τα προγράμματα της επαγγελματικής εκπαιδεύσεως των απολυομένων από τις προβληματικές επιχειρήσεις ανάγονται στην αρμοδιότητα του Ο.Α.Ε.Δ., β) η φερόμενη ως δικαιούχος εξετέλεσε έργο διάφορο από εκείνο που της ανατέθηκε, και γ) δεν επισυνάπτεται τίτλος σπουδών της φερόμενης ως δικαιούχου, προκειμένου να ελεγχθεί αν έχει τα προσόντα που απαιτεί η ΔΠ/Φ.6-19/οικ. 21848/25.10.1990 Κοινή Υπουργική Απόφαση και περαιτέρω, ενώ σε υπεύθυνη δήλωσή της δηλώνει ότι είναι εκπαιδευτικός στο δελτίο παροχής υπηρεσιών φέρεται ως δημοσιογράφος.

## ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

## ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ (Ε.Κ.Κ.Ε.)

Αποδοχές

3.585. Με την 62/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 592/1990 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε αποδοχές Α' δεκαπενθημέρου μηνός Δεκεμβρίου 1990 μόνιμου ερευνητή του παραπάνω Κέντρου, γιατί τελούσε σε μη νόμιμη απόσπαση πέραν της διετίας.

Για τον ίδιο λόγο της παρανόμου αποσπάσεως επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 63/1990) το χρηματικό ένταλμα 595/1990 ποσού δραχμών 1.580.796, που αφορούσε καταβολή αποδοχών μηνός Νοεμβρίου 1990 σε προσληφθέντες με μίσθωση έργου για την κάλυψη παροδικών και προσκαίρων αναγκών, βάσει του άρθρου 5 του Ν. 993/1979.

## ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ (Ε.Κ.Θ.Ε.)

Δαπάνες μη νόμιμες

3.586. Με την 580/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 183/1990 χρηματικό ένταλμα, που αφορούσε δαπάνη για μίσθωση λεωφορείου για τη μεταφορά του προσωπικού του Ε.Κ.Θ.Ε. στον τόπο εργασίας του, επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 εδ. β' του Ν.Δ. 65/1973 δεν αναγνωρίζονται έξοδα κινήσεως για τη μετάβαση του υπαλλήλου από την κατοικία του στον τόπο εργασίας του και αντιστρόφως.

Με την ίδια, ως ανωτέρω, αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο με την 67/1990 πράξη του Επιτρόπου στο Υπουργείο Πολιτισμού το 492/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής για τη μίσθωση λεωφορείου για τη μεταφορά του προσωπικού του Ε.Κ.Θ.Ε.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.587. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εμπορίου δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος των πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που αφορούσαν προμήθειες χρωμάτων, τροφίμων, ποτών, ειδών διατροφής, υποδημάτων και μεταφορικών μέσων ξηράς και οι οποίες στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος παρέμειναν αδιάθετες.

3.587.1. Οι πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων συνολικού ποσού δραχμών 246.118.000 έμειναν στο σύνολό τους αδιάθετες.

3.587.2. Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. Δημοσίων Επενδύσεων συνολικού ποσού δραχμών 798.570.000 δαπανάθηκε ποσό δραχμών 280.258.883 και έμεινε αδιάθετο το ποσό των 518.311.117 δραχμών.

3.587.3. Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. Δημοσίων Επενδύσεων συνολικού ποσού δραχμών 1.294.458.000 δαπανήθηκε ποσό δραχμών 525.034.021 και έμεινε αδιάθετο το ποσό των 769.423.979 δραχμών.

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.588. Με την 454/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 35/1990 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, ποσού δραχμών 1.204.144, που αφορούσε καταβολή αποδοχών και επιδόματος αλλοδαπής από 1.1.1990 - 28.2.1990 σε δύο υπαλλήλους των Υπηρεσιών Εξωτερικού, γιατί η εντελλόμενη δαπάνη κατά το ποσό των δραχμών 595.172, που αντιστοιχούσε στον ένα από τους υπαλλήλους, δεν ήταν νόμιμη δεδομένου ότι η κατάταξη αυτού σε προσωρινή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δεν ήταν σύννομη, αφού ο εν λόγω υπάλληλος δεν είχε συμπληρώσει την απαιτούμενη διετή υπηρεσία κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του Ν. 1735/1987 (άρθρο 25).

3.589. Με την 305/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα χρηματικά εντάλματα 172, 173 και 174/1990 της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων του Υπουργείου Εμπορίου συνολικού ποσού δραχμών 1.344.000, που αφορούσαν πληρωμή αποζημιώσεως στα μέλη και στους Γραμματείς της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων και του Δευτεροβάθμιου Διοικητικού Δικαστηρίου Σημάτων, γιατί δεν ήταν νόμιμη η συγκρότησή της, δεν ήταν νόμιμος ο υπολογισμός της αποζημιώσεως κατά συνεδρίαση και οι συνεδριάσεις υπερέβαιναν τις δέκα που προβλέπονται από την παρ. 4 του άρθρου 18 του Ν. 1505/1984 (σχετ. νομοθεσία Α.Ν. 1998/1939, Ν. 164/1975, Ν. 1380/1983, Ν. 1406/1983, Ν. 3205/1955, Ν.Δ. 4352/1964, Ν. 1505/1984 και Ν. 1810/1988).

## ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

### ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΠΝΟΥ Ν. ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ (Ε.Ο.Κ.)

Παραγραφή

3.590. Με την 307/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 138 και 139, οικονομικού έτους 1991 χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Υπουργείο Εμπορίου, συνολικού ποσού δραχμών 1.787.848, που αφορούσαν επιστροφή εργοδοτικών εισφορών που παρακρατήθηκαν κατά τα έτη 1985 και 1986 από τους υπαλλήλους του Ε.Ο.Κ., γιατί η αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Αποδοχές - Αμοιβές

3.591. Με την 44/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών επιστράφηκε αθεώρητο το 4056/1990 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο ίδιο Υπουργείο, που αφορούσε αμοιβή προσωπικού του ανωτέρω Υπουργείου, που είχε προσληφθεί με σύμβαση μισθώσεως έργου, αμοιβή τους για τους μήνες Νοέμβριο και Δεκέμβριο 1990, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 παρ. 7 του Ν. 1892/1990, οι συμβάσεις αυτές έληξαν αυτοδίκαια την 30.5.1990, η δε 14324/1990 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών που διέτασσε ασφαλιστικά μέτρα αναφορικά με την εργασιακή σχέση των ανωτέρω υπαλλήλων δεν δείχε δεσμευτικό χαρακτήρα για το Ελεγκτικό Συνέδριο, (Πρακτικά Ολομέλειας της 39ης Γενικής Συνέλευσης της 19.12.1990). Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο και το 4173/1990 της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας.

3.592. Με την 113/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκε αθεώρητο το 100/1990 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων εξόδων στη Νομαρχία Πέλλας για την πληρωμή αμοιβής σε δύο (2) καθαρίστριες του Τμήματος Συγκοινωνιών για το χρονικό διάστημα από 1 - 15.6.1990, οι οποίες είχαν προσληφθεί με σύμβαση μισθώσεως έργου σύμφωνα με το άρθρο 15 του Ν. 1735/1937, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 44 του Ν. 1882/1990 οι συμβάσεις αυτές έληξαν αυτοδίκαια στις 31.5.1990, απαγορευόταν δε η παράτασή τους. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 52/1991 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη.

Κρατήσεις

3.593. Με την 47/1991 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίουσ το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών επιστράφηκε αθεώρητο το 4492/1990 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 440.789 στο Ι.Κ.Α. (Περιφερειακό Υποκατάστημα Λάρισας) για αναδρομικές εισφορές λόγω αναγνωρίσεως του εκτός υπηρεσίας χρόνου υπαλλήλου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών που είχε επανέλθει στην Υπηρεσία βάσει των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982 και για τα χρονικά διαστήματα από 1 - 28.8.1968 και από 16.11.1978 - 19.2.1984 επειδή το Δημόσιο δεν υποχρεούται στην καταβολή εισφορών στα οικεία Ασφαλιστικά Ταμεία για τον εκτός υπηρεσίας, από 21.4.1967, χρόνο παραμονής υπαλλήλων που είχαν προσληφθεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου εφ' όσον δεν πρόκειται για υπαλλήλους που φυλακίστηκαν, κρατήθηκαν ή εξορίστηκαν για λόγους αντιθέσεώς τους προς το δικτατορικό καθεστώς (σχετικά Πρακτικά Ολομέλειας 32ης Γενικής Συνέλευσης 25.11.1987 Θέμα Α, Πράξεις Ι Τμήματος 202, 618/1988, 31, 191, 296, 518/1989 και 334/1990.

Παροχές σε είδος

3.594. Με την 48/1991 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4462/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 552.240 για την προμήθεια χειμερινών στολών για υπαλλήλους κατηγορίας Υ.Ε. Επιμελητών του Υπουργείου γιατί η δαπάνη αυτή δεν στηρίζεται σε διάταξη νόμου.

## ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΚΑΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ

### ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (Υ.Π.Α.)

Προμήθειες

3.595. Με την 714/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 2420/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 14.580.000 που αφορούσε προμήθεια 30 χειραμαξιδίων μεταφοράς αποσκευών επιβατών προς κάλυψη των αναγκών της Υ.Π.Α. γιατί η παραπάνω προμήθεια έγινε με απευθείας ανάθεση, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 3 παρ. 12, 13 και 16 του Ν. 1797/1988 και ΙΙ του Π.Δ. 173/1990, χωρίς παράλληλα να συντρέχουν οι προϋποθέσεις της διατάξεως του άρθρου 3 παράγραφος 20 περίπτωση ε' του ανωτέρω νόμου.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.596. Βάσει των Πρακτικών της 48ης Συνεδριάσεως του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 25.9.1990 ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών, με τις 1 - 6/1990 πράξεις του, καταλόγισε ισαρίθμους μόνιμους υπαλλήλους της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, υπολόγους των 2115, 3727, 2116, 2117, 2257, 3031 και 3398/1983 Χ.Ε.Π., γιατί στους φερόμενους ως δικαιούχους, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 19 του Ν.Δ. 65/1973, είχε καταβληθεί ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση λόγω αποσπάσεως πέραν των 40 ημερών από την έδρα τους.

### ΕΙΔΙΚΟΣ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ «ΕΞΕΤΑΣΗ ΙΑΤΡΙΚΗ ΟΔΗΓΩΝ» (ΕΞ.Ι.Ο.)

Μη νόμιμη δαπάνη

3.597. Με την 9/1990 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1294/1990 που αφορούσε δαπάνη για εκτύπωση Χριστουγεννιάτικων ευχετηρίων καρτών, επειδή η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, αλλά ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του Υπουργείου.

ΚΑΤΑΣΤΑΛΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΟΥ ΤΑΜΙΕΥΤΗΡΙΟΥ

Μισθώματα

3.598. Στα μισθώματα που καταβάλλει το Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο α) δεν γίνεται κράτηση χαρτοσήμου πλέον ΟΓΑ ύψους 3,60%, β) δεν επισυνάπτεται βεβαίωση χρήσεως των ακινήτων, γ) δεν επισυνάπτονται επίσημα στοιχεία της εφορίας που να προκύπτει ότι δηλώνεται, τόσο η σύμβαση όσο και το ύψος του μισθώματος, προχειμένου να αποκλειστεί κάθε περίπτωση φοροδιαφυγής, δ) σε πολλές περιπτώσεις προκαταβάλλεται το μίσθωμα για ολόκληρο εξάμηνο και ε) κατά κανόνα οι μισθώσεις ανανεώνονται ανά διετία με υπέρογκες αυξήσεις και με απευθείας συμφωνία χωρίς τη διαδικασία του μειοδοτικού διαγωνισμού, κατά παράβαση του άρθρου 34 του Π.Δ. 715/1979.

Δαπάνες κινήσεως

3.599. Στα δικαιολογητικά των οδοιπορικών εξόδων και της ημερήσιας αποζημιώσεως παρατηρούνται παρατυπίες, όπως α) οι διαταγές μετακινήσεως σε πολλές περιπτώσεις, δεν αναφέρουν ημερομηνία ενάρξεως της κινήσεως, τον αριθμό των εκτός έδρας ημερών, το μεταφορικό μέσο, αρκετές δε φορές εκδίδονται εκ των υστέρων, β) τα εισιτήρια ή οι αποδείξεις πληρωμής αυτών είναι χωρίς όνομα, χωρίςη ημερομηνία, χωρίς τόπο προορισμού κ.λπ. Εξάλλου για την πληρωμή οδοιπορικών κ.λπ. δεν εκδίδονται κανονικα Χ.Ε.Π. αλλά «εσωτερικά» συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα τα οποία αργότερα τακτοποιούνται με έκδοση κανονικών (τακτικών) χρηματικών ενταλμάτων.

Προμήθειες - Εκτέλεση Εργασιών

3.600. Παρατηρούνται παρατυπίες σε όλα τα στάδια διαδικασίας καταρτίσεως συμβάσεων προμηθειών και εκτελέσεως εργασιών, όπως α) στις δημοσιευόμενες προκηρύξεις των δημόσιων μειοδοτικών διαγωνισμών δεν αναγράφεται συνήθως η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, β) τα τιμολόγια πληρωμής των δαπανών που αφορούν προμήθεια ειδών με αυστηρά καθορισμένες αγορανομικές τιμές (βενζίνη, πετρέλαιο) δεν φέρουν θεώρηση για το νόμιμο των τιμών από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Εμπορίου ή την Αγορανομία δεδομένου και των αλλεπαλλήλων αλλαγών των τιμών και της διαφοράς της τιμής από νομό σε νομό, γ) στις διάφορες προμήθειες, πλην των προερχομένων από μειοδοτικούς διαγωνισμούς, κατά κανόνα δεν συντάσσεται πρωτόκολλο παραλαβής αλλά μόνο δελτίο εισαγωγής υλικού, δ) για τις άνω των 10.000 δραχμών προμήθειες και εργασίες δεν καταρτίζεται κατά κανόνα, έγγραφη σύμβαση, ε) σημαντικού ύψους χρηματικά ποσά έχουν καταβληθεί για μεταφορές, αγορά βιβλίων και βιβλιοθηκών χωρίς τη διεξαγωγή δημόσιων μειοδοτικών διαγωνισμών, κατ' επίκληση της διατάξεως του άρθρου 43 παρ. 3 περ. η' του Ν.Δ. 496/1974, στ) προς αποφυγή της διαδικασίας του δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού χρησιμοποιείται η μέθοδος της καταμήσεως της συνολικής δαπάνης, ζ) έχουν διατεθεί σημαντικά ποσά για προμήθεια ανταλλακτικών, ελαστικών κ.λπ. καθώς και για την εκτέλεση εργασιών στα υπηρεσιακά αυτοκίνητα χωρίς την έγκριση από την ειδική επιτροπή για την αναγκαιότητα της προμήθειας και χωρίς παράλληλα να πιστοποιείται εκ των υστέρων η τοποθέτηση των αιτηθέντων ανταλλακτικών και η καλή εκτέλεση των εργασιών, η) πολλές φορές σε εκτέλεση εργασιών η προμήθεια υλικών, η σχετική βεβαίωση για το εμπρόθεσμο και το καλώς έχειν της εργασίας και η παραλαβή των υλικών, όπου υπάρχει, γίνεται από ένα μόνο πρόσωπο.

Κρατήσεις

3.601. Κατά την εξόφληση των κοινοχρήστων των διαφόρων υποκαταστημάτων δεν γίνεται κράτηση υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. (κατά το μέρος που δεν αφορούν ΔΕΗ και νερό), ούτε χαρτόσημο πλέον ΟΓΑ ύψους 3,60% στις απλές αποδείξεις. Επίσης δεν γίνονται οι νόμιμες κρατήσεις, στις δαπάνες αγοράς πετρελαίου θερμάνσεως, καυσίμων για τα υπηρεσιακά αυτοκίνητα, στα ποσά που καταβάλλονται σε Τράπεζες και άλλους Οργανισμούς για συμμετοχή στις δαπάνες για επιμόρφωση των υπαλλήλων του, κ.λπ.

Αποζημιώσεις

3.602. Για τις αποζημιώσεις λόγω μη χορηγήσεως της δικαιούμενης κατ' έτος κανονικής άδειας δεν υπάρχει η επιβαλλόμενη ειδική και πλήρης αιτιολόγηση των λόγων που δεν επέτρεψαν στους υπαλλήλους να λάβουν την κανονική τους άδεια, αλλά γίνεται απλώς επίκληση αορίστως υπηρεσιακών αναγκών. Τέλος οι υπάλληλοι του Ταχυδρομικού Ταμιευτηρίου λαμβάνουν υπερωρίες, στα χρηματικά εντάλματα πληρωμής των οποίων δεν επισυνάπτεται υπεύθυνη δήλωση περί μη συμμετοχής τους σε άλλο υπερωριακό συνεργείο, καθώς και αποζημίωση για εργασία κατά τις Κυριακές και αργίες, αν και δεν είναι υπηρεσία που λειτουργεί Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες.

Δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου.

3.603. Επισημαίνονται οι παρακάτω κυριότερες περιπτώσεις παρανόμων δαπανών:

– Με το χρηματικό ένταλμα 2589/1989 διατέθηκε το ποσό των δραχμών 4.200.000 για τη Χριστουγεννιάτικη γιορτή των παιδιών των υπαλλήλων.

– Με το χρηματικό ένταλμα 2588/1989 διατέθηκε το ποσό των δραχμών 3.288.000 για τη χοροεσπερίδα των υπαλλήλων.

– Με τα χρηματικά εντάλματα 1039 και 2000/1989 διατέθηκε το συνολικό ποσό των δραχμών 200.000 για την οικονομική ενίσχυση της Αεροπορικής Ακαδημίας Ελλάδας.

– Με τα χρηματικά εντάλματα 512 και 1392/1989 διατέθηκε το ποσό των δραχμών 402.000 και 16.598.000, αντίστοιχα, ως επιχορήγηση στην επιτροπή των υπαλλήλων για την αποστολή των παιδιών των υπαλλήλων του Ταχυδρομικού Ταμιευτηρίου σε παιδικές κατασκηνώσεις.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός έλεγχος

Επίδομα αλλοδαπής

3.604. Από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τα πρακτικά της 62ας Συνεδριάσεως 27.11.1990, κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 1258/1990, της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, που αφορούσε την καταβολή ποσού δραχμών 201.600 σε προξενικό υπολιμενάρχη - πλωτάρχη Λιμενικού Σώματος για προσαύξηση επιδόματος αλλοδαπής λόγω τέκνου μηνών Μαρτίου και Απριλίου 1990 σε ποσοστό 6% για κάθε παιδί, γιατί σύμφωνα με την 608358/11.3.1985 (ΦΕΚ 177 τ. Β') κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως, Εξωτερικών και Οικονομικών το πιο πάνω επίδομα χορηγήθηκε, μόνο, στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών και όχι στο προσωπικό άλλων υπηρεσιών του Δημοσίου.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. ΚΑΙ ΛΟΓΑΡΙΣΜΟΙ

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ (Ο.Λ.Π.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.605. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του Ν.Π. με αποτέλεσμα μεγάλα χρηματικά ποσά να παραμείνουν αδιάθετα. Χαρακτηριστική είναι η ακόλουθη περίπτωση:

– Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. που αφορούν προμήθειες λιπαντικών, στολών εργασίας και ελαστικών συνολικού ποσού δραχμών 504.000.000 δαπανήθηκε ποσό δραχμών 238.300.000 και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 265.700.000 δραχμών.

Μη νόμιμη δαπάνη

3.606. Με την 13/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς επιστράφηκαν αθεώρητα τα 218 και 219/1990 χρηματικά εντάλματα δραχμών 906.293 και 4.607.094 αντίστοιχα, που αφορούσαν καταβολή εισφορών στο Ε.Τ.Ε.Γ.Α.Ε.Μ. και Ι.Κ.Α. για την αναγνώριση του εκτός υπηρεσίας χρόνου υπαλλήλων επανελθόντων στην υπηρεσία βάσει των διατάξεων του Ν. 193/1975 σε συνδυασμό με εκείνες του άρθρου 12 παρ. 1 και 2 του Ν. 1232/1982, γιατί σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 47 του Ν. 1543/1985, με την οποία αντικαταστάθηκε η παρ. 3 του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982 για τους επανερχόμενους στην υπηρεσία λόγω

απολύσεως από την δικτατορία εφαρμογή έχει μόνο η παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν. 193/1975 και όχι και η παρ. 3 του αυτού άρθρου και επομένως ο Ο.Λ.Π. δεν υποχρεούτο να καταβάλει τις πιο πάνω εισφορές.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Λ.Θ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.607. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του ανωτέρω νομικού προσώπου δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών αυτού, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος των πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι:

– Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. που αφορούν αμοιβές και αποζημιώσεις υπαλλήλων συνολικού ποσού δραχμών 209.500.000 δαπανήθηκαν δραχμές 67.482.000 και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 142.018.000 δραχμών.

– Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. που αφορούν διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού δραχμών 1.563.500.000 δαπανήθηκε ποσόν δραχμών 111.385.000 (αδιάθετο ποσόν 1.452.115.000 δραχμές).

– Από τις πιστώσεις 3 Κ.Α.Ε. που αφορούν εκτέλεση έργων συνολικού ποσού δραχμών 426.000.000 δαπανήθηκε μόνον το ποσό των 52.476.000 δραχμών (αδιάθετο ποσόν 373.524.000 δραχμές).

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.608. Με την 128/1990 πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης, επεστράφη αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1150/1990 ποσού δραχμών 9.908.381 που εκδόθηκε από τον Ο.Λ.Θ. και αφορούσε καταβολή ειδικού επιδόματος σε υπαλλήλους του που προβλέπεται από την εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 39 του Ν. 1836/1989 υπ' αριθ. 2011128/1253/9022/12.2.1990 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, Οικονομικών και Εργασίας, γιατί εκκαθαρίστηκε η πιο πάνω ειδική παροχή και σε υπαλλήλους του Οργανισμού που δεν ανήκαν στις συγκεκριμένες ειδικότητες που αναφέρονται στην πιο πάνω Κοινή Υπουργική απόφαση. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 3910/1990 με μειωμένο ποσό κατά 378.032 δραχμές και θεωρήθηκε.

ΟΙΚΟΣ ΝΑΥΤΟΥ

Αποδοχές

3.609. Με την 30/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας επεστράφηκε αθεώρητο το 97/1990 χρηματικό ένταλμα ποσού δραχμών 82.880, που αφορούσε καταβολή μέρους δώρου Χριστουγέννων σε υπαλλήλους, γιατί ο υπολογισμός έγινε σύμφωνα με τις Σ.Σ.Ε., ήτοι υπολογίστηκε και αναλογία νυχτερινών στο επίδομα δώρου, που δεν έπρεπε, αφού οι εν λόγω υπάλληλοι αμείβονταν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1505/1984.

ΝΑΥΤΙΚΟ ΑΠΟΜΑΧΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Αποζημιώσεις

3.610. Με την 115/91 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3872 και 3873/1990 χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Ν.Α.Τ. συνολικού ποσού δραχμών 303.331, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης σε απασχοληθέντες στο Ταμείο από 11.4.1988 έως 20.6.1988 και 25.3.1988 έως 20.6.1988, κατά παράβαση, όμως, των διατάξεων των άρθρων 15 και 13 του Ν. 1735/1987, ήτοι χωρίς νόμιμη σύμβαση έργου. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ
ΝΑΥΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (Κ.Ν.Ε.)

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.611. Με την 601/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 1038/1990 χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν αποδοχές μηνών Μαρτίου - Απριλίου και Δώρου Πάσχα του έτους 1990 σε καθηγητή της Δημόσιας Σχολής Εμπορικού Ναυτικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου, γιατί η εκκαθάριση των αποδοχών του, εσφαλμένα υπολογίσθηκε με βάση τις διατάξεις της από 17.1.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., ενώ έπρεπε να γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις της από 11.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., που αφορά τους όρους αμοιβής και εργασίας των μελών της Πανελλήνιας Ένωσης Εκπαιδευτικών Δημόσιας Ναυτικής Εκπαίδευσης, μέλος της οποίας είναι και ο εν λόγω καθηγητής.

3.612. Με την 124/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας επεστράφηκε αθεώρητο το 3181/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 1.331.700 που αφορούσε αποζημίωση ωρομισθίων καθηγητών της Σχολής Π.Π./Κ.Ν.Ε. Δ.Σ.Ε.Ν. Κ.Ε.Σ.Ε.Ν./Μ. γιατί μεταξύ των καθηγητών περιλαμβάνονταν και οι διευθυντές σπουδών και οι βοηθοί τους, που τους είχε ανατεθεί η διδασκαλία, κατά παράβαση όμως των διατάξεων της 80305/1846/1986 απόφασης των Υπουργών Εμπορικής Ναυτιλίας και Οικονομικών (ΦΕΚ 839/1986, τ. Β').

3.613. Με την 58/1990 πράξη του αυτού επιτρόπου επεστράφηκε αθεώρητο το 810/1990 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 1.951.936, που αφορούσε καταβολή μισθοδοσίας εκπαιδευτικού προσωπικού της Σχολής Π.Π./Ν.Σ.Ε.Ν. Χανίων, γιατί στις αποδοχές περιλαμβάνονταν και το επαρχιακό επίδομα, κατά παράβαση όμως των διατάξεων του άρθρου 10 της 152091/12.12.1975 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας.

ΛΙΜΕΝΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Αποδοχές - Επιδόματα

3.614. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επέστρεφε αθεώρητα με την πράξη του 65/1990, τα 467, 462, 493/1990 χρηματικά εντάλματα, που αφορούν μισθοδοσία των υπαλλήλων του Λ.Τ. Βόλου, γιατι στις αποδοχές περιλαμβάνεται και το προβλεπόμενο από την 2011128/1253/0022/12.2.1990 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 101/Β/1990) ειδικό επίδομα που είχε χορηγηθεί με πράξη της Λιμενικής Επιτροπής και σε κατηγορίες εργαζομένων που δεν περιλαμβάνονται μεταξύ των περιοριστικά αναφερομένων στην πιο πάνω Υπουργική Απόφαση. Τα εντάλματα ακυρώθηκαν και σε αντικατάστασή τους εκδόθηκαν νέα με μειωμένο ποσό κατά 596.692 δραχμές και θεωρήθηκαν.

Επιχορηγήσεις

3.615. Με την πράξη 321/1991 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 97/1990 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Αργοστολίου ποσού δραχμών 3.000.000, που αφορούσε επιχορήγηση του Νομαρχιακού Ταμείου για τον καθορισμό της Χερσαίας Ζώνης Λιμένων Αργοστολίου και Πόρου, γιατί η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από τη διέπουσα τα Λιμενικά Ταμεία νομοθεσία, και ειδικότερα από τις διατάξεις του Β.Δ. 14/19.1.1939, όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με το ν.δ. 158/1969.

3.616. Με την ίδια πιο πάνω αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων 39/1990) και το χρηματικό ένταλμα 243/1990, που εκδόθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Ν. Κυκλάδων και αφορούσε επιχορήγηση της Κοινότητας Αιγιαλής Αμοργού, για τις ανάγκες καθαριότητας και ευπρεπισμού, όπως επίσης και το χρηματικό ένταλμα 502/1990 (πράξη Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας 145/1990), που εκδόθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Πατρών και αφορούσε επιχορήγηση του ερασιτεχνικού Μουσικού Ομίλου «Ορφεύς». Τα χρηματικά αυτά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Αμοιβές δικηγόρων

3.617. Με την 413/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το 20/1990 χρηματικό ένταλμα του Λιμενικού Ταμείου Σάμου, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για έγγραφη γνωμοδότησή του επί νομικού ζητήματος του Ταμείου, γιατί η αμοιβή υπερέβαινε κατά πολύ τα καθοριζόμενα από τον Κώδικα Δικηγόρων (Ν.Δ. 3026/1954 άρθρο 158) ελάχιστα όρια.

3.618. Με την ίδια αιτιλογία, την ενταλματοποίηση, δηλαδή, αμοιβών δικηγόρων που υπολογίστηκαν σε ποσά ανώτερα από αυτά που προβλέπονται, κατά περίπτωση, από τον Κώδικα Δικηγόρων, επιστράφηκαν αθεώρητα από τους οικείους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τα χρηματικά εντάλματα 132 και 149/1990 του Λιμενικού Ταμείου Κυκλάδων, (πράξεις Επιτρόπου Νομού Κυκλάδων 29 και 26, αντίστοιχα), καθώς και το χρηματικό ένταλμα 98/1990, του Λιμενι-

κού Ταμείου Λασιθίου, (πράξη Επιτρόπου Νομού Λασιθίου 4/1991).

Προμήθειες

3.619. Με την 63/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 376/1990 του Λιμενικού Ταμείου Δωδεκανήσου, ποσού δραχμών 12.882.000, που αφορούσε προμήθεια ελαστικών προσκρουστήρων, γιατί η παραλαβή των προσκρουτήρων έγινε χωρίς να προηγηθούν οι εργαστηριακοί έλεγχοι που προβλέπονται από τη διακήρυξη και τη σύμβαση.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

### ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.620. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών με αποτέλεσμα, σε πολλούς κωδικούς αριθμούς, όλα τα ποσά των πιστώσεων που προβλέφθηκαν, να παραμείνουν αδιάθετα. Ενδεικτικά αναφέρονται οι πιστώσεις 12 Κ.Α.Ε. που αφορούν αποδοχές, μισθώσεις κτιρίων, εξοπλισμό κ.λπ. συνολικού ποσού δραχμών 100.020.000 παρέμειναν εξολοκλήρου αδιάθετες.

Αποδοχές

3.621. Με την 513/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 5911/1990 δραχμών 2.380.093, που αφορούσε καταβολή επιδόματος εορτών δώρου Πάσχα σε ιδιώτες ωρομίσθιους καθηγητές που δίδαξαν στις Σχολές της Ελληνικής Αστυνομίας κατά το Α' τετράμηνο του έτους 1988, για το λόγο ότι ο υπολογισμός του επιδόματος αυτού έγινε βάσει της παρ. 5 περίπτ. β' του άρθρου 1 της αριθ. 19040/7.12.1981 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας (ΦΕΚ Β' 742), και όχι σύμφωνα με την ειδική διάταξη, για το ωρομίσθιο προσωπικό, της παρ. 1 του άρθρου 4 της αυτής ως άνω αποφάσεως.

## ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

### ΣΧΟΛΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.622. Από τις εγγραφείσες στον προϋπολογισμό της Κεντρικής Σ.Τ.Ε. πιστώσεις παρέμειναν αδιάθετες ως προς τους Κ.Α.Ε. που αφορούσαν: α) αποδοχές, αποζημιώσεις κ.λπ. ποσό δραχμών 152.376.607, β) προμήθειες ποσό δραχμών 87.833.282, γ) έργα – μελέτες – επισκευές ποσό δραχμών 95.381.223 και δ) διάφορες άλλες δαπάνες ποσό 177.961.666 δραχμών.

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.623. Με την 22/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας επιστράφηκε αθεώρητο το 259/1990 χρηματικό ένταλμα της Σ.Τ.Ε. – Κεντρική Υπηρεσία, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών σε υπαλλήλους της Σχολής λόγω αναγνωρίσεως χρόνου προϋπηρεσίας διανυθέντος στον ιδιωτικό τομέα, γιατί η εν λόγω προϋπηρεσία δεν αποτελεί προσόν διορισμού τους βάσει των οικείων οργανικών διατάξεων, όπως απαιτείται κατ' άρθρο 6 του Ν .1810/1988.

3.624. Με την 26/1991 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 370/1990 χρηματικό ένταλμα της άνω Σχολής, που αφορούσε αντιστάθμισμα διαχειριστικών λαθών, σε υπαλλήλους της γιατί δεν συνέτρεχε η κατ' άρθρο 12 του Ν. 1810/1988 απαιτούμενη προϋπόθεση της από μέρους των φερομένων ως δικαιούχων αποκλειστικής διαχειρίσεως χρημάτων της υπηρεσίας.

3.625. Με την 85/1990 πράξη του αυτού ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 539 και 541/1990 χρηματικά εντάλματα του Εκπαιδευτηρίου Αναβύσσου, που αφορούσαν καταβολή διαφοράς αποδοχών λόγω αλλαγής ειδικότητας και αναλογίας επιδόματος Εορτών Χριστουγέννων, για το λόγο ότι η επίμαχη αλλαγή δεν στηριζόταν σε διάταξη νόμου.

3.626. Με την 86/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Έβρου, επιστράφηκε αθεώρητο το 239/1990 χρηματικό ένταλμα της Σ.Τ.Ε. Αλεξανδρουπόλεως, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών σε βοηθητικό προσωπικό αυτής, λόγω υπαγωγής του στο μισθολογικό καθεστώς του Ν. 1505/1984, καθόσον δεν εφαρμόσθηκαν ορθά οι διατάξεις του άρθρου 8 της υπογραφείσης από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε., δηλαδή δεν έγινε εκκαθάριση της εκάστοτε προκύπτουσας από 31.12.1988 διαφοράς αποδοχών του Ν. 1505/1984 και των αποδοχών της παλαιάς Σ.Σ.Ε., αλλά της μείζονος διαφοράς της αρχικής κατάταξης.

3.627. Με την 478/1990 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το 151/1990 χρηματικό ένταλμα της ως άνω Σχολής, που αφορούσε καταβολή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών στον ταμία – διαχειριστή αυτής, για το λόγο ότι η χρηματική διαχείριση της Σ.Τ.Ε., ασκούμενη μέσω Τραπέζης αναιρεί την από μέρους του αποκλειστική διαχείριση των χρημάτων, που απαιτεί το άρθρο 12 του Ν .1810/1988.

3.628. Με την 14/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδος επιστράφηκε αθεώρητο το 18/1990 χρηματικό ένταλμα της Σ.Τ.Ε. Ναυπλίου, που αφορούσε υπερωριακή αποζημίωση προσωπικού της, αποσπασμένου σε διάφορα εκπαιδευτήρια, γιατί οι κατ' απόσπαση υπηρετούντες δεν δικαιούνται προσθέτων αμοιβών από την οργανική τους θέση, αλλά από την υπηρεσία όπου απασχολούνται.

3.629. Με την 60/1990 πράξη του ίδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 321/1990 χρηματικό ένταλμα της αυτής Σχολής, που αφορούσε καταβολή διαφοράς αποδοχών σε φύλακα, υπηρετούντα σ' αυτή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, λόγω εφαρμογής της από 10.10.1989 Ε.Σ.Σ.Ε. της Π.Ο.Ε.Δ., με την αιτιολογία ότι εσφαλμένα κατατάχθηκε ο ανωτέρω στα μισθολογικά κλιμάκια της ΔΕ κατηγορίας (περ. β' παρ. 3 άρθρου 3 Ν. 1505/1984), αφού με βάση τα τυπικά προσόντα που απαιτήθηκαν για την αρχική του πρόσληψη (απολυτήριο Δημοτικού Σχολείου) έπρεπε να καταταχθεί στα μισθολογικά κλιμάκια τη ΥΕ κατηγορίας.

Δαπάνες κινήσεως

3.630. Με την 28/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδος επιστράφηκε αθεώρητο το 159/1990 χρηματικό ένταλμα της Σ.Τ.Ε. Ναυπλίου, που αφορούσε καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας, αποζημιώσεως και οδοιπορικών εξόδων, γιατί παρανόμως εκκαθαρίσθηκε χιλιομετρική αποζημίωση για μετακίνηση καθηγητή της πιο πάνω Σχολής με ιδιόκτητο μεταφορικό μέσον προς εκτέλεση υπηρεσίας εκτός των ορίων του Νομού, αφού σύμφωνα με την παρ. 2 της 95015/2615/20.8.1984 Κ.Υ.Α., που κυρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984, εδικαιούτο μόνο το αντίτιμο των εισιτηρίων των μαζικών μέσων μεταφοράς.

3.631. Με την 71/1990 πράξη του ως άνω Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 324 και 325/1990 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού δραχμών 288.420 της Σ.Τ.Ε. – Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου, που αφορούσαν καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως σε καθηγητές της Σχολής, για το λόγο ότι εκκαθαρίστηκε ποσό μεγαλύτερο από εκείνο που είχε εγκριθεί με την 128/26.3.1990 απόφαση του Υπουργού Τουρισμού για μετάβαση υπαλλήλων στο εξωτερικό.

## ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

4.0 ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ — Σημεία

## ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

## ΥΠΟΔΕΙΞΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

## ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΙΜΕΝΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

### Υποδείξεις διοικητικών μέτρων για την αποτροπή μελλοντικών ανωμαλιών ή παραβάσεων, παρόμοιων με αυτές που διαπιστώνονται με την παρούσα έκθεση

### Στον Προϋπολογισμό και στην εκκαθάριση των δαπανών

4.1. Επισημαίνεται, όπως και στις προηγούμενες εκθέσεις, ότι η Διοίκηση πρέπει να δώσει σαφείς οδηγίες, με εγκυκλίους διαταγές προς όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες, Οργανισμούς και Ν.Π.Δ.Δ. και να παραγγέλει την πιστή τήρηση της σχετικής με το Δημόσιο Λογιστικό και το λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ. νομοθεσίας για την αποφυγή στο μέλλον παρεκκλίσεων από τις δημοσιολογιστικές διατάξεις τις σχετικές με την κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών τους.

Επισημαίνονται κατωτέρω ορισμένα θέματα (τα περισσότερα από τα οποία έχουν επισημανθεί και κατά τα προηγούμενα έτη) για τα οποία η διοίκηση πρέπει να επιστήσει ιδιαίτερα την προσοχή των αρμόδιων οργάνων:

α) Οι διοικητικές υπηρεσίες και κυρίως τα αρμόδια για την κατάρτιση των προϋπολογισμών όργανα των Ν.Π.Δ.Δ. πρέπει να προσδιορίζουν τα ποσά των εσόδων και εξόδων σύμφωνα με τις καθιερωμένες αρχές της ακρίβειας και της ειλικρίνειας, κατόπιν εκτιμήσεως των αναγκών των υπηρεσιών και των επιδιωκόμενων σκοπών σε συνδυασμό με την εφαρμοζόμενη κοινωνικοοικονομική πολιτική, για να περιορισθεί το φαινόμενο των πολλών τροποποιήσεων και αναμορφώσεων, καθώς και των αδιάθετων υπολοίπων (στις περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε εκούσιους περιορισμούς διαθέσεως αυτών), τα οποία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε άλλους τομείς.

Ειδικότερα τα Νομαρχιακά Ταμεία, τα Ταμ. Γεωργ. Κτην. και Δασών, τα Λιμενικά Ταμεία κ.λπ. πρέπει να καταρτίζουν τους προϋπολογισμούς λαμβάνοντας υπόψη και το πρόγραμμα έργων που έχει καταρτισθεί και εγκριθεί με την ψήφιση του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων.

β) Να προκαθορίζονται και μάλιστα έγκαιρα τα ποσά επιχορηγήσεων προς τα Ν.Π.Δ.Δ. (Νομαρχιακά Ταμεία, Γεωργικά κ.λπ.) με βάση τις προβλεπόμενες ανάγκες αυτών και τις διαθέσιμες πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού (περιλαμβανομένου και του Προϋπολογισμού επενδύσεων), ώστε αφενός με την εγγραφή των σχετικών ποσών στα έσοδα των προϋπολογισμών τους να μπορούν να προγραμματίζουν έγκαιρα τις αντίστοιχες δραστηριότητές τους, αφετέρου δε να αποφεύγονται οι πολλαπλές τροποποιήσεις των προϋπολογισμών και η συσσώρευση των δαπανών σε περιορισμένη χρονική περίοδο κατά το τέλος του οικονομικού έτους.

γ) Να καταρτίζουν και υποβάλλουν για έγκριση τους προϋπολογισμούς τους τα Ν.Π.Δ.Δ. μέσα στην προθεσμία που ορίζεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/74, δηλαδή το αργότερο μέχρι το τέλος Νοεμβρίου κάθε έτους, η δε αρμόδια αρχή να προβαίνει έγκαιρα στην έγκριση αυτών, ώστε να αποφεύγονται ανωμαλίες κατά την εκτέλεσή τους και τη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων και να διενεργεί προ της εγκρίσεώς τους, διεξοδικότερο και επιμελέστερο έλεγχο, περικόπτοντας τις πιστώσεις για άσκοπες ή μη σύννομες δραστηριότητες.

δ) Να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ) μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπουν οι δημοσιολογιστικές διατάξεις. Επισημαίνεται και πάλι η ανάγκη να ορίζονται ως υπόλογοι αυτών έμπειροι υπάλληλοι (Υπουργεία Εξωτερικών, ΥΠΕΧΩΔΕ, Ταμεία Οδοποιΐας κ.λπ) και όχι νέοι και άπειροι για να αποφεύγονται ανωμαλίες στη διαχείριση του προϊόντος του Χ.Ε.Π. Οι μικροδαπάνες καθώς και οι συνήθεις λειτουργικές δαπάνες, που πληρώνονται με χρηματικά εντάλματα, επιβάλλεται να αντιμετωπίζονται με ΧΕΠ, τροποποιούμενης αναλόγως της σχετικής νομοθεσίας. Οι παρατάσεις προθεσμιών αποδόσεως λογαριασμών των ΧΕΠ να εγκρίνονται μόνο στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις, ώστε να αποφεύγονται η δημιουργία φόρτου εργασίας στους εμπλεκόμενους φορείς, η διόγκωση των εκκρεμοτήτων, οι αναπόφευκτες δυσχέρειες στη δικαιολόγηση των δαπανών που πληρώθηκαν από το προϊόν των ΧΕΠ και η δημιουργία διαχειριστικών εκκρεμοτήτων με τη δέσμευση πιστώσεων και την αναβολή του ελέγχου των διαχειρίσεων αυτών. Οι οριζόμενοι υπόλογοι ενταλμάτων προπληρωμής να εφοδιάζονται με έντυπες λεπτομερείς και σαφείς οδηγίες σχετικά με τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις που έχουν από τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις ως προς τη δικαιολόγηση των πληρωμών, την εμπρόθεσμη απόδοση λογαριασμού και την ορθή και νόμιμη διάθεση του προϊόντος αυτών (ιδιαίτερα οι υπόλογοι ΧΕΠ, Υπουργείου Εξωτερικών, ΧΕΠ εκτελέσεως έργων και προμηθειών). Επίσης, πρέπει οι υπόλογοι αυτοί, όταν υποβάλλουν στην Υπηρεσία τους τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού να το γνωστοποιούν και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, για να αποφεύγεται η άσκοπη αλληλογραφία και ο καταλογισμός με μοναδικό λόγο τη μη εμπρόθεσμη υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού. Να ενισχυθεί σε προσωπικό το Γενικό Προξενείο Λονδίνου, ώστε να καταστεί δυνατή η αντιμετώπιση της από έτη υφισταμένης εκρεμμότητας στην απόδοση λογαριασμού των Χ.Ε.Π. για νοσήλεια ασφαλισμένων του Δημοσίου και τη νόμιμη αντιμετώπιση των σχετικών τρεχουσών αναγκών.

ε) Να τηρείται ξεχωριστός λογαριασμός στις Τράπεζες για κάθε ΧΕΠ, οι δε αρμόδιες υπηρεσίες, προς τις οποίες υποβάλλονται δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού για τη διαχείριση προϊόντος ΧΕΠ, να προβαίνουν έγκαιρα στην εκκαθάριση και την ταχεία υποβολή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

στ) Να κλιμακώνεται η δραστηριότητα των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ενίων Ν.Π.Δ.Δ. κατά τη διάρκεια του έτους ανάλογα με τα περιθώρια του εκάστοτε ποσοστού διαθέσεως των πιστώσεων, για να μη παρατηρείται το φαινόμενο της αναλώσεως δυσαναλόγως μεγάλου μέρους αυτών (πολλές φορές πλέον του 1/2) στη διάρκεια της (δίμηνης) παρατάσεως εκτελέσεως του προϋπολογισμού.

ζ) Να λαμβάνεται μέριμνα για την έγκαιρη εκκαθάριση των δαπανών, κυρίως του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, ώστε να αποφεύγονται η συσσώρευση μεγάλου αριθμού Χρηματικών Ενταλμάτων Πληρωμής κατά τις τελευταίες ημέρες λήξεως του οικονομικού έτους και οι δυσχέρειες που οπωσδήποτε δημιουργεί το φαινόμενο αυτό στον έλεγχο των δαπανών.

η) Να αναγράφονται στις αποφάσεις εγκρίσεως των δαπανών οι συγκεκριμένες διατάξεις νόμων ή διαταγμάτων (διοικητικών πράξεων) που τις στηρίζουν (άρθρο 1 παρ. 2α του Β.Δ. 758/1969 και του Π.Δ. 465/75), για τον ευχερέστερο έλεγχο της νομιμότητας αυτών και την ταχύτερη θεώρηση των ενταλμάτων.

### Στις προμήθειες

4.2. Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, παρατηρήθηκε τάση καταστρατηγήσεως της κείμενης για τις προμήθειες νομοθεσίας με τη μέθοδο της κατατμήσεως των δαπανών σε μικρότερα ποσά για την αποφυγή διενέργειας μειοδοτικών διαγωνισμών. Γι' αυτό, πρέπει να ληφθούν αυστηρότερα διοικητικά μέτρα και να θεσπισθεί η άσκηση της πει-

θαρχικής διώξεως κατά των υπευθύνων οργάνων για τον περιορισμό των σχετικών παραβάσεων. Πρέπει, επίσης, οι προμήθειες ομοειδών αντικειμένων και αγαθών ευρείας χρήσεως που προορίζονται για τις ανάγκες, τόσο των δημοσίων υπηρεσιών όσο και των Ν.Π.Δ.Δ., να προγραμματίζονται σε ετήσια βάση και να πραγματοποιούνται μετά από δημόσιο τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό.

Στις δαπάνες δημοσίων έργων

4.3. Με αφορμή τις πολλές παρατηρήσεις και κατά το οικονομικό έτος 1990, επισημαίνεται, όπως και σε προηγούμενες, εκθέσεις, η τάση περιγραφής της ισχύουσας νομοθεσίας με τη δημιουργία τετελεσμένων γεγονότων, δηλαδή με την εκτέλεση υπερσυμβατικών εργασιών κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων και την, μετά την εκτέλεση, τακτοποίησή τους με τη μέθοδο των συγκριτικών πινάκων για την ενταλματοποίηση των αντίστοιχων δαπανών. Για την αποτροπή τέτοιων φαινομένων επιβάλλεται η λήψη των κατωτέρω μέτρων τα οποία και με προηγούμενες εκθέσεις έχουν προταθεί:

α) Να εκπονείται άρτια και ολοκληρωμένη για κάθε έργο μελέτη (ανεξάρτητα από το ύψος της πιστώσεως που διατίθεται κατά το πρώτο στάδιο) πριν από τη δημοπράτηση (έστω και τμήματος) του έργου και να γίνεται ακριβέστερη εκτίμηση των προϋπολογιζόμενων δαπανών, ώστε να αποτρέπονται ή να περιορίζονται τα φαινόμενα των μεγάλων υπερβάσεων των προϋπολογιζόμενων ποσοτήτων και των νέων εργασιών.

Στις περιπτώσεις τμηματικής δημοπρατήσεως ή καθυστερήσεως δημοπρατήσεως ενός έργου, ν' αναπροσαρμόζονται οι τιμές τιμολογίου.

β) Να μη δημοπρατούνται έργα χωρίς να εξασφαλίζεται η πλήρης και απρόσκοπτη χρηματοδότησή τους, για να αποφεύγεται η οικονομική τους επιβάρυνση από τις αναθεωρήσεις τιμών (στις περιπτώσεις που οφείλονται σ' αυτό το λόγο). Η προσαύξηση του κόστους με τα ποσά αναθεωρήσεως αποτελεί ζημία του Δημοσίου.

γ) Να γίνεται αρτιότερη επίβλεψη των έργων και επιμελέστερη παρακολούθηση της εκτελέσεως αυτών.

δ) Να αιτιολογούνται τα ποσοστά εκπτώσεως πέραν ενός προκαθορισμένου – πολλές φορές αφύσικου ορίου – και να προσδιορίζονται, κατά το δυνατόν, τα είδη των τεχνικών έργων, και οι περιοχές στις οποίες τα έργα δύνανται να ανατίθενται με αρνητική έκπτωση.

ε) Να τηρούνται οι διατάξεις του άρθρου 40 (παράγ. 9) του Π.Δ. 609/1985 για τα δημόσια έργα με την κλιμάκωση των πληρωμών, δια της εκδόσεως «προτελικού» και «τελικού» λογαριασμού μετά την έγκριση της προσωρινής και οριστικής παραλαβής των έργων αντίστοιχα. Έτσι οι τελικοί λογαριασμοί των έργων δεν θα είναι μηδενικοί και, με τα εκδιδόμενα για την πληρωμή τους εντάλματα, θα τίθενται υπό τον έλεγχο του Συνεδρίου, τα από την τελική εκκαθάριση των λογαριασμών προκύπτοντα οικονομικά στοιχεία των έργων με τα οποία και θα ενημερώνονται τα από τα ελεγκτικά όργανα τηρούμενα βιβλία.

στ) Να πραγματοποιείται έγκαιρα η οριστική παραλαβή των έργων, ώστε να επισημαίνονται πιθανές κακοτεχνίες ή ατέλειες αυτών (να διακρίνονται από τις φυσιολογικές φθορές) και συνεπώς και οι αντίστοιχες ευθύνες των εργολάβων. Για τις περιπτώσεις υπαίτιας καθυστερήσεως οριστικής παραλαβής των έργων, να προβλεφθούν βαρύτατες κυρώσεις για τους υπεύθυνους της καθυστερήσεως.

ζ) Οι παρατάσεις προθεσμιών που συνεπάγονται πληρωμή αναθεωρήσεων να περιορίζονται στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις και να αιτιολογούνται πλήρως οι σχετικές αποφάσεις.

Στη διαχείριση υλικού Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.

4.4. Έχει διαπιστωθεί ότι όλες σχεδόν οι δημόσιες Υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ., προμηθεύονται κάθε χρόνο πολυάριθμα πάγια υλικά μεγάλης χρηματικής αξίας.

4.5. Έχει όμως επίσης διαπιστωθεί, ότι με εξαίρεση τις υπηρεσίες των Ενόπλων Δυνάμεων, δεν υπάρχει ενιαίο και αποτελεσματικό σύστημα παραλαβής, χρεώσεως και παρακολουθήσεως των υλικών, που να εξασφαλίζει τη λογιστική παρακολούθηση τούτων και την προστασία του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., από ενδεχόμενες απώλειες «διαρροές» ή ακόμη και κλοπές. Τέτοια υλικά υποκείμενα στον κίνδυνο της «διαρροής» προμηθεύονται κυρίως οι Κρατικοί Παιδικοί Σταθμοί, που συχνά αγοράζουν είτε για την ψυχαγωγία, είτε για την εκπαίδευση των παιδιών που φιλοξενούν, διάφορα οπτικοακουστικά μέσα (όπως τηλεοράσεις VIDEO, VIDEOκάμερες, στερεοφωνικά συγκροτήματα, μηχανήματα προβολής κ.λπ.). Αν ληφθεί υπόψη ότι τα μέτρα φυλάξεως και παρακολουθήσεως, των ειδών αυτών, είναι από ανεπαρκή έως ανύπαρκτα - ανάλογα με τις υπηρεσίες που τα κατέχουν - ο κίνδυνος «διαρροών» είναι πολύ πιθανός. «Διαρροές» υλικού έχουν επισημανθεί κατά το έτος 1986 και σε Μονάδες των Ενόπλων Δυνάμεων, όπου υφίσταται λογιστική παρακολούθηση των ειδών και τα λαμβανόμενα μέτρα φυλάξεως, κατά τεκμήριο, είναι πιο αποτελεσματικά.

4.6. Κρίνεται αναγκαίο να ληφθούν προληπτικά μέτρα, με την μελέτη, εκπόνηση και εφαρμογή ενιαίου για όλες τις πολιτικές Υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ. συστήματος παραλαβής, εισαγωγής, χρεώσεως, παρακολουθήσεως, συντηρήσεως και εξαγωγής των παγίων υλικών. Κύριο χαρακτηριστικό αυτού του συστήματος πρέπει να είναι η ομοιόμορφη εφαρμογή σε όλους τους φορείς, με στόχο αφενός μεν την αποτελεσματική προστασία των υλικών, αφετέρου δε τη δυνατότητα εγκαίρου διαπιστώσεως τυχόν ελλείψεων, απωλειών ή φθορών και τον εντοπισμό των υπευθύνων για την ταχύτατη ενεργοποίηση του μηχανισμού αναζητήσεως αστικών κυρίως ευθυνών προς αποκατάσταση της σχετικής ζημίας του οικείου φορέως. Ελάχιστα αναγκαία στοιχεία του συστήματος αυτού, πρέπει να είναι τα εξής:

α) Η καθιέρωση ενιαίου τυποποιημένου εντύπου παραστατικού (δεκτικού μηχανογραφικής ή χειρογραφικής επεξεργασίας), που θα διατίθεται από ειδική Υπηρεσία και θα εκδίδεται από στέλεχος με συνεχή αρίθμηση, που θα έχει θεωρηθεί και αριθμηθεί εκ των προτέρων κατά φορέα - σε τρία αντίγραφα με την εξής διανομή:

αα) στέλεχος διατηρητέο για δέκα χρόνια και θα χρησιμοεύει για διασταυρώσεις κατά τους επιτοπίους δειγματοληπτικούς ελέγχους ή επιθεωρήσεις.

αβ) αντίγραφο που θα χρησιμεύει για την καταχώρηση του υλικού στο βιβλίο παρακολουθήσεως υλικού που θα καθιερωθεί επίσης σε ενιαία μορφή, από το οποίο και θα παίρνει αριθμό εγγραφής - καταχωρήσεως του υλικού στο βιβλίο (θα αναγράφεται σε προκαθορισμένη ειδική θέση) και θα χρησιμοποιείται ως δικαιολογητικό χρεώσεως του υλικού, αρχειοθετούμενο σε ειδικό διατηρητέο φάκελο για την απόδοση λογαριασμού και

αγ) Πρωτότυπο που θα επέχει θέση πρωτοκόλλου παραλαβής με εμφανή την ένδειξη του ανωτέρω αριθμού καταχωρήσεως στο βιβλίο υλικού και θα χρησιμοποιείται ως δικαιολογητικό εκδόσεως του εντάλματος πληρωμής της αξίας του υλικού. Του τελευταίου αυτού αντιτύπου, όταν πρόκειται για ειδικής φύσεως ή μεγάλης αξία υλικά θα κρατείται φωτοτυπία κατά τη θεώρηση του εντάλματος από τον αρμόδιο Επίτροπο και θα διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ/νση Υλικού (Κέντρο) ή θα φυλάσσεται από τους ίδιους τους Επιτρόπους (Νομαρχίες), για την σε μεταγενέστερο χρόνο δειγματοληπτική επιτόπια εξακρίβωση της υπάρξεως του Υλικού, κατά τα όσα θα ορισθούν με απόφαση της Ολομελείας. Το ανωτέρω Δελτίο εισαγωγής - παραλαβής, θα συμπληρώνεται χωρίς διαγραφές και θα διαλαμβάνει απαραιτήτως τα κύρια χαρακτηριστικά (αριθμός μηχανήματος κ.λπ.) και την ποσότητα του Υλικού.

β) Απογραφή σε τακτά χρονικά διαστήματα (έτος ή διετία), για όλα τα πάγια Υλικά, βάσει του Βιβλίου παρακολουθήσεως Υλικού, τα ποσοτικά (λογιστικά) στοιχεία του οποίου θα πρέπει να συμφωνούν με τα φυσικά αποθέματα. Σε κάθε υπηρεσία θα υπάρχει υπεύθυνος υπάλληλος (υπόλογος) για την παρακολούθηση του Υλικού και την παραπέρα διάθεσή του, που θα ορίζεται με απόφαση του οικείου Προϊσταμένου. Η απογραφή θα ενεργείται από τριμελή επιτροπή, που θα συντάσσει σχετικό πρωτόκολλο, όπου θα βεβαιούται η ύπαρξη των υλικών που εμφαίνονται στα οικεία βιβλία ή θα προσδιορίζονται κατ' είδος και ποσότητα οι, διαπιστούμενες διαφορές. Θα προσδιορίζονται επίσης τα αίτια και οι υπεύθυνοι των αρνητικών διαφορών (ελλείψεων) σε βάρος των οποίων θα διατυπώνεται απαραιτήτως, πρόταση καταλογισμού. Ένα αντίγραφο του πρωτοκόλλου απογραφής, στο οποίο θα επισυνάπτονται τα για την υποστήριξη των προτάσεων καταλογισμών αναγκαία στοιχεία, θα διαβιβάζεται αμέσως στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Βάσει των στοιχείων αυτών το Ε.Σ. θα μπορεί να διενεργεί επιτοπίους ελέγχους.

4.7. Εξάλλου, κατά την εκδίκαση ενδίκων μέσων κατά των καταλογιστικών αποφάσεων υπολόγων διαχειριστών των Ενόπλων Δυνάμεων, που ασκούνται ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκύπτει ότι συχνά αμφισβητείται το κύρος των καταλογισμών με τον προβαλλόμενο και μη αντικρουόμενο από τη διοίκηση ισχυρισμό, ότι δεν έχει εξακριβωθεί ο χρόνος που σημειώθηκαν τα ελλείμματα που αφορούν. Δεν έχει δηλαδή προσδιορισθεί πότε ακριβώς έλαβαν χώρα τα προκαλέσαντα αυτά περιστατικά (απώλειες, φθορές, υπεξαιρέσεις των υλικών) γεγονός που όπως υποστηρίζουν οι καταλογιζόμενοι, οφείλεται στο ότι στις οικείες διαχειρίσεις και στις Αποθήκες των υλικών δεν ενεργούνται τακτικά, λόγω παραλείψεως των αρμοδίων οργάνων των μονάδων, οι από τις κείμενες διατάξεις προβλεπόμενες απογραφές. Σε ορισμένες μάλιστα

περιπτώσεις ιδία στο χώρο της Αεροπορίας, υποστηρίζεται ότι στις επίμαχες διαχειρίσεις δεν είχαν ενεργηθεί απογραφές (άρα και καταμέτρηση των υλικών) για ολόκληρη πενταετία, ενώ πρέπει να γίνεται τουλάχιστον κάθε χρόνο (άρθρα 104 Ν.Δ. 721/70 και 220-225 Γ.Κ.Α.-Δ.Υ.Ε.Δ.).

Η κατάσταση αυτή, όπως είναι φυσικό, συνεπάγεται τη δυσχέρεια εντοπισμού των πραγματικών υπαιτίων των ελλειμμάτων, τον ορθό καταμερισμό των ευθυνών και την αναποτελεσματικότητα των καταλογισμών ως μέσου αποκαταστάσεως των σχετικών ζημιών του Δημοσίου. Είναι συνεπώς ανάγκη να εξασφαλισθεί η εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων για την τακτική ενέργεια των απογραφών ώστε να προστατεύεται περιουσία των Ενόπλων Δυνάμεων (ΑΒΥΠ) σύμφωνα με τους κανονισμούς που ισχύουν στις Ένοπλες Δυνάμεις. Να γίνει απογραφή υλικού και να χρεωθούν οι υπόλογοι διαχειριστές.

Στη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων των Διοικητικών Συμβουλίων για έγκριση δαπανών

4.8. Όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, για την απλούστευση της διαδικασίας εγκρίσεως των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με αυτά, επιβάλλεται η μεταβίβαση της αρμοδιότητας εγκρίσεως δαπανών, μέχρι ενός ορισμένου ποσού, σε μέλος του Συμβουλίου ή άλλο όργανο του Νομικού Προσώπου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 29 του Ν. 1199/1981.

Στον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

4.9. Για άλλη μια φορά τονίζεται ότι, για την εξάλειψη των δυσχερειών που εμφανίζονται κατά τον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, επιβάλλεται να εκδοθούν όλα τα Διατάγματα και οι Κανονισμοί, που προβλέπονται από το ν.δ. 721/1970 «περί οικονομικής μερίμνης και λογιστικού των Ενόπλων Δυνάμεων». Μεταξύ αυτών κρίνονται ως τα πιό απαραίτητα για τον έλεγχο:

α) Ο Γενικός Κανονισμός που προβλέπεται από την παράγραφο 4 του άρθρου 20 του ανωτέρω ν.δ/τος με τον οποίο θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, και οι σχέσεις των δευτερευόντων διατακτών με το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και κάθε άλλη συναφής λεπτομέρεια

β) το διάταγμα που προβλέπεται από την παράγραφο 4 του άρθρου 33 του ίδιου ν.δ/τος, με το οποίο θα ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στη συγκρότηση και λειτουργία των Δημοσίων Στρατιωτικών Ταμείων και

γ) με το Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού» ορίζεται στο άρθρο 30, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 παρ. 1 του Ν. 1816/1988, μεταξύ άλλων ότι: «Τα επί των Ταμείων του Κράτους εκδιδόμενα χρηματικά εντάλματα καθίστανται πληρωτέα μετά την ενέργεια προληπτικού ελέγχου. Ο προληπτικός έλεγχος ενεργείται κατά τας περί αυτού διατάξεις υπό Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η ανάθεσις ασκήσεως προληπτικού ελέγχου εις έτερα όργανα πλην των ανωτέρω απαγορεύεται.... Του προληπτικού ελέγχου εξαιρούνται τα χρηματικά εντάλματα τα εκδιδόμενα υπό των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητος Υπουργείου Εθνικής Αμύνης» και με το Ν.Δ. 721/1970 «περί οικονομικής μερίμνης και λογιστικού των Ενόπλων Δυνάμεων» ορίζεται στο άρθρο 36 παρ. 2 ότι: «Δια την υπό του αρμοδίου Δημοσίου Ταμείου εξόφλησιν χρηματικών ενταλμάτων εκδιδομένων υπό του κυρίου διατάκτου, απαιτείται θεώρησις τούτων υπό του οικείου Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Τοιαύτη θεώρησις δεν απαιτείται δια την εξόφλησιν χρηματικών ενταλμάτων εκδιδομένων υπό των δευτερευόντων διατακτών». Μετά τη με τη διάταξη του άρθρου 98 παρ. 1α του Συντάγματος θεσπιζόμενη άσκηση προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο επί όλων ανεξαιρέτως των δαπανών του Κράτους, πρέπει το κατά τ' ανωτέρω νομοθετικό καθεστώς ελέγχου των εντελλόμενων δαπανών με τα χρηματικά εντάλματα τα εκδιδόμενα από τους δευτερεύοντες διατάκτες αρμοδιότητας Υπουργείου Εθνικής Άμυνας να εναρμονισθεί με την πιό πάνω συνταγματική διάταξη, ώστε να ενεργείται και επί των δαπανών αυτών προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Στον έλεγχο των απολογισμών Ο.Τ.Α.

4.10. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις καθυστερήσεων ή μη υποβολής απολογισμών. Για το λόγο αυτό επιβάλλεται, όπως και σε άλλες εκθέσεις έχει τονισθεί, να δοθούν από τη Διοίκηση (Υπουργείο Εσωτερικών – Νομαρχίες) σαφείς οδηγίες προς του Δήμους, τις Κοινότητες και τα εξαρτώμενα από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. και Ιδρύματα για την υποχρέωση της εμπρόθεσμης υποβολής των απολογισμών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία υποχρέωση υφίσταται τόσο από τις διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρα 25 παράγραφος 4 και 33 του Π.Δ. 774/1980), όσο και της Δημοτικής και Κοινοτικής νομοθεσίας (άρθρα 206, 207 Π.Δ. 323/1989). Πρέπει επίσης να επιστηθεί η προσοχή των Ο.Τ.Α. στην ορθή εφαρμογή των αποφάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την κατάρτιση των απολογισμών τους για την αποφυγή άσκοπης αλληλογραφίας και καταλογισμό των υπολόγων.

Στην υπεράσπιση των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ. ενώπιον των Δικαστηρίων

4.11. Παρατηρήθηκε και πάλι κατά τη θεώρηση από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Επιτρόπους) των χρηματικών ενταλμάτων Ν.Π.Δ.Δ., που εκδόθηκαν σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, ότι ορισμένες από τις δαπάνες που εντέλλονται είχαν κριθεί μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε ορισμένες δε από τις περιπτώσεις αυτές η υπεράσπιση των υποχρεώσεων Νομικών Προσώπων ήταν πλημμελής ή ανύπαρκτη και δεν είχε τεθεί υπόψη του Δικαστηρίου η πράξη του Ι Τμήματος, ενώ σε άλλες περιπτώσεις δεν ασκήθηκαν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα. Επειδή η παράλειψη αυτή τις περισσότερες φορές αποβαίνει σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ. με σημαντικές οικονομικές συνέπειες, επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα Ν.Π.Δ.Δ. και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν για την υπεράσπιση των συμφερόντων τους με την επίκληση και των πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενώπιον των Δικαστηρίων, με την παράσταση κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και με την άσκηση των προβλεπόμενων από το νόμο ενδίκων μέσων.

Στη συμπλήρωση των κενών θέσεων και αύξηση της οργανικής συνθέσεως

4.12. Όπως επισημάνθηκε και στην ετήσια έκθεση του έτους 1989, η κρατική δραστηριότητα διευρύνεται συνεχώς, με συνέπεια την ανάλογη αύξηση κάθε χρόνο των μεγεθών του προϋπολογισμού. Παράλληλη είναι και η δραστηριότητα και η αύξηση των μεγεθών των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

Επακόλουθο των αυξήσεων αυτών είναι η διόγκωση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όχι μόνο λόγω της αυξήσεως των οικονομικών μεγεθών του προϋπολογισμού, αλλά και του πολλαπλασιασμού των διαχειριστικών πράξεων που ελέγχει. Ενώ όμως παρατηρείται η μεγάλη αυτή αυξητική μεταβολή της δημοσιονομικής δραστηριότητας του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ., οι οργανικές θέσεις των δικαστικών λειτουργών και των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου παραμένουν επί μακρόν αμετάβλητες.

Περαιτέρω μεγάλος αριθμός από τις υφιστάμενες οργανικές θέσεις παραμένουν κενές από μακρού χρόνου. Έτσι και από αυτή ακόμη την, από του έτους 1975, οργανική σύνθεση των 791 θέσεων δικαστικών υπαλλήλων είναι κενές οι 193. Σημειώνεται ότι το φαινόμενο αυτό των κενών θέσεων και της ελλείψεως προσωπικού γενικότερα γνωστοποιείται διαρκώς στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, στο οποίο επίσης επισημαίνεται η αδήριτη ανάγκη συμπληρώσεως των κενών και αυξήσεως των οργανικών θέσεων ιδίως με την προσθήκη εξειδικευμένου προσωπικού που είναι άκρως απαραίτητο για την άσκηση και των νέων αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για τον ελέγχο δραστηριοτήτων και δαπανών στα πλαίσια εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου. Ακόμη, επισημάνθηκε η ανάγκη πλαισιώσεως της Διεύθυνσης Μηχανοργανώσεως με ειδικευμένο προσωπικό για τον εκσυγχρονισμό του ελέγχου. Ήδη οι συνέπειες της ελλείψεως προσωπικού έχουν δημιουργήσει οξύτατο πρόβλημα στο Ελεγκτικό Συνέδριο, που συνίσταται στη διαρκή συσσώρευση εκκρεμοτήτων, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται πλέον ουσιωδέστατα η εκτέλεση των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του.

Αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας

Καθορισμός ειδικής διαδικασίας διεκδικήσεως ενώπιον των Δικαστηρίων απαιτήσεων τις οποίες το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε μη νόμιμες

4.13. Όπως προαναφέρθηκε, διαπιστώνονται περιπτώσεις κατά τις οποίες ενώ διάφορες δαπάνες Ν.Π.Δ.Δ., κυρίως αμοιβών ή αποζημιώσεων, κρίνονται από τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου μη μόνιμες, οι ενδιαφερόμενοι προσφεύγουν στα πολιτικά ή διοικητικά δικαστήρια, τα οποία αναγνωρίζουν ή καταψηφίζουν απαιτήσεις και ποσά για τις πιο πάνω δαπάνες, κυρίως γιατί δεν υφίσταται η

επιβαλλόμενη υποστήριξη των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ., από τα αρμόδια όργανά τους και δε γίνεται επίκληση του περιεχομένου των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Πρέπει λοιπόν, επί αγωγών στρεφομένων κατά Ν.Π.Δ.Δ. να θεσπισθεί ως προϋπόθεση παραδεκτού της συζητήσεως η επίκληση και προσκόμιση από τον ενάγοντα των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που έχουν εκδοθεί ή εγγράφου της Γραμματείας αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου), απο το οποίο να προκύπτει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν έχει επιληφθεί της συγκεχριμένης υποθέσεως. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα εμφανίζεται το παράδοξο φαινόμενο να υποχρεώνεται το Ελεγκτικό Συνέδριο να εγκρίνει δαπάνες (και να θεωρεί τα Χρηματικά Εντάλματα), λόγω του δεδικασμένου που δημιουργείται από τελεσίδικες αποφάσεις άλλων Δικαστηρίων που εκδίδονται χωρίς πραγματική αντιδικία τις οποίες (δαπάνες) προηγουμένως είχε κρίνει μη νόμιμες και να εξουδετερώνεται η αποστολή του (του Ελεγκτικού συνεδρίου), όπως αυτή προβλέπεται από το άρθρο 98 του Συντάγματος.

4.14. Πρέπει να καθιερωθεί προσωπική ευθύνη, με ανάλογη τροποποίηση του άρθρου 46 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980), των αρμοδίων Οργάνων της Διοικήσεως και των Ν.Π.Δ.Δ. στις περιπτώσεις που τα Δικαστήρια (Πολιτικά ή Διοικητικά) εξαναγκάζουν το Δημόσιο ή τα Ν.Π.Δ.Δ. να πληρώσουν δαπάνη, η οποία είχε κριθεί μη νόμιμη από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Υπαγωγή των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου

4.15. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των Δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων, διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις πληρώθηκαν δαπάνες με ελλιπή δικαιολογητικά ή δαπάνες χωρίς τη νόμιμη και κανονική εκκαθάριση και γενικά μη νόμιμες δαπάνες. Η πληρωμή των δαπανών αυτών, εκτός από τη ζημία που προκαλεί στους δήμους και στα Ιδρύματα αυτών, δημιουργεί σοβαρές δυσκολίες και προβλήματα κατά το διενεργούμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχο.

4.16. Για την αποφυγή παρόμοιων περιπτώσεων πληρωμής παρανόμων δαπανών, ενδείκνυται να καθιερωθεί με διάταξη νόμου η άσκηση προληπτικού ελέγχου επί των δαπανών των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς ν.π.δ.δ. από όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Επίτροποι). Σημειώνεται ότι παρόμοιο αίτημα δηλαδή υπαγωγής στον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους έχουν ήδη υποβάλλει εγγράφως ορισμένοι Δήμοι. Η καθιέρωση τέτοιου ελέγχου θα συντελούσε, όχι μόνο στην αποτροπή ζημίας σε βάρος των ανωτέρω Νομικών Προσώπων, αλλά και στην επιτάχυνση του ασκούμενου από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατασταλτικού ελέγχου επί των απολογισμών αυτών και στην καταλληλότερη διαχειριστική και οικονομική οργάνωση των Ο.Τ.Α.

Εκσυγχρονισμός του ελέγχου

4.17. Το Ελεγκτικό Συνέδριο υποχρεούται από το άρθρο 206α παράγρ. 3 της Συνθήκης Ε.Ο.Κ. να συνεργάζεται στενά με το Ελεγκτικό Συνέδριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για τον έλεγχο των διαχειριστικών πράξεων και γενικά των δραστηριοτήτων που υλοποιούν την είσπραξη των ιδίων πόρων και την πραγματοποίηση δαπανών από κοινοτικές πιστώσεις στην Ελλάδα. Δεδομένου δε ότι οι δραστηριότητες αυτές αποτελούν μέρος της κοινοτικής διαχειρίσεως ο έλεγχος της οποίας κατά την ίδια πιο πάνω διάταξη όπως συμπληρώνεται από τους σχετικούς κανονισμούς και ιδίως το άρθρο 2 του Δημοσιονομικού Κανονισμού πρέπει να εξακριβώνει αφενός μεν την «τήρηση των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχειρίσεως και ιδίως της οικονομίας και της σχέσεως κόστους-αποτελεσματικότητας», αφετέρου δε την «... επάρκεια των συστημάτων αποκεντρωμένης διαχειρίσεως των κοινοτικών κεφαλαίων» είναι φανερό ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά την άσκηση των ελέγχων αυτών πρέπει να εφαρμόζει τις ελεγκτικές μεθόδους που προβλέπουν οι κοινοτικές διατάξεις για την επίτευξη του ανωτέρω ελεγκτικού σκοπού. Για να είναι όμως σε θέση να εφαρμόζει τις μεθόδους αυτές που προϋποθέτουν πλην άλλων πλήρη γνώση του κοινοτικού δικαίου, έχει ανάγκη αφενός μεν στελεχών αναλόγου καταρτίσεως αφετέρου δε των αναγκαίων για τον εκσυγχρονισμό του ελέγχου προς την ανωτέρω κατεύθυνση τεχνικών μέσων. Η εξασφάλιση δε όλων αυτών για τα οποία επανειλημένα το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει υποβάλλει αρμοδίως συγκεκριμένες προτάσεις είναι ανάγκη να συντελεσθεί ανάλογη νομοθετική ρύθμιση.

Γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί νομοσχεδίων που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά κ.λπ. συναφή θέματα

4.18. Με αφορμή περιπτώσεις νομοθετικών ρυθμίσεων οι οποίες έγιναν κατά το παρελθόν, επί θεμάτων που αφορούν ακόμη και αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς να ζητηθεί η γνώμη του, (βλ. άρθρο 34 ν. 1489/84) είναι ανάγκη να τονισθεί, όπως επισημάνθηκε και σε εκθέσεις προηγουμένων ετών, ότι τα Νομοσχέδια που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά θέματα ή θέματα ελέγχου των διαχειρίσεων του Κράτους και του δημοσίου τομέα, γενικά, πρέπει να τίθενται υπόψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να διατυπώνεται η γνώμη αυτού για την ανάγκη τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως των προτεινομένων ρυθμίσεων (όπως γίνεται, βάσει συνταγματικής επιταγής, επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων).

Έλεγχος επιχορηγήσεως Ν.Π.Ι.Δ.

4.19. Το Κράτος επιχορηγεί κάθε οικονομικό έτος εκτός από τα Ν.Π.Δ.Δ. και πολλά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, όπως Σωματεία, Συλλόγους, κ.λπ., με σημαντικά χρηματικά ποσά. Τα ποσά αυτά, που προέρχονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς τη διάθεσή τους από τα επιχορηγούμενα Νομικά Πρόσωπα σύμφωνα με το σκοπό της χρηματοδοτήσεως. Για το λόγο αυτό τονίζεται και πάλι η ανάγκη να υπαχθούν στον έλεγχο του Συνεδρίου οι δαπάνες όλων των Ν.Π.Ι.Δ., που καλύπτονται κατά οποιοδήποτε τρόπο, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδου Τεχνικών Πραγματογνωμόνων

4.20. Είναι ανάγκη να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδος Τεχνικών Πραγματογνωμόνων, για τη διενέργεια ολοκληρωμένου ελέγχου (προληπτικού ή κατασταλτικού) των δαπανών που αφορούν τις μεγάλες προμήθειες και τα δημόσια έργα. Ο θεσμός αυτός που ισχύει με διάφορες μορφές σε ορισμένα Ελεγκτικά Ιδρύματα (Κύπρος, Ομοσπ. Ελεγκτικό Συνέδριο Γερμανίας, κ.λπ.) αποδίδει άριστα αποτελέσματα. Έργο των Τεχνικών Εμπειρογνωμόνων θα είναι η διενέργεια δοκιμαστικών ελέγχων κατ' εντολή του Συνεδρίου, που θα αποσκοπούν για μεν τα δημόσια έργα στην εξακρίβωσή του κατά πόσο κατασκευάστηκαν σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τη μελέτη και τις προδιαγραφές, στη δοκιμαστική και αιφνιδιαστική εξακρίβωση της τεχνικής πληρότητας και της ακρίβειας των πρωτοκόλλων των επιμετρήσεων και των συγκριτικών πινάκων, όπως επίσης και στο αν τα εμφανιζόμενα μεγέθη κάθε λογαριασμού και μάλιστα του τελικού είναι πράγματι αυτά που αναγράφονται στις επιμετρήσεις, για δε τις προμήθειες στο αν τα είδη έχουν πράγματι παραληφθεί και είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της σχετικής συμβάσεως. Ο θεσμός αυτός μάλιστα στην Κύπρο έχει εφαρμοστεί με εξαιρετικά αποτελέσματα (βλ. έκθεση Γεν. Ελεγκτού Κύπρου έτους 1979 σελ. 10), απετέλεσε δε θέμα συζητήσεως κατά τη διεθνή διάσκεψη των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων που έγινε στη Βόννη το έτος 1983, τα πορίσματα της οποίας υποβλήθηκαν με ειδική αναφορά του Προέδρου στα Υπουργεία Προεδρίας της Κυβέρνησης και Δημοσίων Έργων.

4.21. Σημειώνεται ότι στη Δυτική Γερμανία το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τις αποφάσεις της Διοικήσεως, τα σχέδια κ.λπ. για τον προγραμματισμό ενός έργου και πριν ανατεθεί η εκτέλεση των εργολαβικών εργασιών. Ελέγχει επίσης την οικονομική αποδοτικότητα του έργου (αν δηλαδή ένα έργο που κατασκευάστηκε είναι λειτουργικά κατάλληλο για τη χρήση που προορίζεται κ.λπ.). Έχει ακόμη τη δυνατότητα να ελέγχει αν, για την κατασκευή ενός έργου (οικοδομήματος, δημόσιας οδού, λιμανιού, κ.λπ.) χρησιμοποιήθηκαν οικονομικά και επαρκώς δοκιμασμένα υλικά, επεκτείνει μάλιστα τον έλεγχό του αυτό στο αν η διοίκηση εξέτασε διεξοδικά, πριν από την ανάθεση, την επαγγελματική κατάρτιση, αξιοπιστία και ικανότητα εργασίας του αντισυμβαλλομένου εργολάβου. Διαθέτει τέλος για το σκοπό αυτό το απαραίτητο εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικό προσωπικό που ελέγχει, από τεχνική άποψη, τα έργα της Διοικήσεως, προκειμένου να σχηματίσει δική του αντίληψη για την ποιότητα των εργασιών.

Ορισμός Β' Υπολόγου για τα Χ.Ε.Π. που εκδίδονται στο όνομα Τραπεζών

4.22. Επισημαίνεται και πάλι ότι στα περισσότερα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομα της Τράπεζας της Ελλάδος ή άλλης Τράπεζας για προμήθειες από το εξωτερικό δεν ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος υπάλληλος της υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να καθυστερεί αδικαιολόγητα επί σειρά ετών, η απόδοση λογαριασμού. Για το λόγο αυτό είναι επιτακτική ανάγκη στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρ. 34 του Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού» να αντικατασταθεί η φράση «Εν τη τελευταία ταύτη περιπτώσει, δύναται να ορίζηται ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος...», ως εξής «Στην τελ[illegible] αυτή περίπτωση ορίζεται υποχρεω-

τικά ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος......» ώστε ο δεύτερος υπόλογος να επιμελείται της συγκεντρώσεως και εμπρόθεσμης υποβολής των δικαιολογητικών. Ο ορισμός δεύτερου υπολόγου κρίνεται περισσότερο αναγκαίος προκειμένου περί της Αγροτικής Τράπεζας, η οποία ασκεί ταμειακή διαχείριση του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων και είναι υπόλογος διαχειριστής από τις εντολές προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομά της, για την πραγματοποίηση της αγοραστικής παρεμβάσεως σε ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ελαιόλαδο, σιτηρά, καπνά) πληρώνοντας τους δικαιούχους παραγωγούς μέσω των Υποκαταστημάτων της, διαχειριζόμενη έτσι πολλά δισεκατομμύρια δρχ. για αυτή τη δραστηριότητα. Η ρύθμιση αυτή επιβάλλεται και για την ταχύτερη πληρωμή των δικαιούχων.

Τροποποίηση διατάξεων του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών

4.23. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 142 του Ν. 419/1976 «περί του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» διάφορες μικροδαπάνες (γραφικά έξοδα, ταχυδρομικά τέλη, δαπάνες αποστολής διπλωματικών φακέλλων, έξοδα κινήσεως, συνδρομές εφημερίδων και περιοδικών, κ.λπ.) καταβάλλονται συνολικά και χωρίς απόδοση λογαριασμού από πάγιο κατά μήνα ποσό, που ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών. Με την ισχύουσα σήμερα 122165/1980 κοινή Υπουργική απόφαση έχουν καθορισθεί πάγια και ξεχωριστά για κάθε Πρεσβευτική και Προξενική Αρχή σε δολλάρια Η.Π.Α. τα παραπάνω μικροέξοδα, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούν τα 1.000 δολλάρια κατά μήνα και φθάνουν μέχρι και τα 1.500 δολλάρια. Οι δαπάνες αυτές δεν υφίστανται κανένα έλεγχο, αφού σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη καταβάλλονται χωρίς απόδοση λογαριασμού. Πρέπει λοιπόν να εξετασθεί η περίπτωση τροποποιήσεως της διατάξεως του άρθρου 142 του Ν. 419/1976, ώστε προκειμένου να διενεργείται έλεγχος για τις μικροδαπάνες αυτές για γραφικά κ.λπ. έξοδα είτε να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής είτε να αντιμετωπίζονται από τη πάγια προκαταβολή που έχει συσταθεί στις Πρεσβευτικές και Προξενικές Αρχές του εξωτερικού. Σύμφωνα με το άρθρο 143 του πιο πάνω νόμου οι Προξενικές αρχές μπορούν να προκαταβάλουν τακτικές δαπάνες, στο σύνολό τους ή μέρος αυτών, με συμψηφισμό των Προξενικών εισπράξεων και ύστερα από έγκριση του Υπουργού καθώς και κάθε άλλη δαπάνη, που ειδικά διατάσσεται από τον Υπουργό. Στην περίπτωση δηλαδή αυτή, οι Προξενικές Αρχές πραγματοποιούν δαπάνες παίρνοντας τα χρήματα από τις εισπράξεις τους, χωρίς προηγουμένως να έχουν εισαχθεί στον προϋπολογισμό και να έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα προπληρωμής. Για την αντικατάσταση των χρημάτων που πληρώθηκαν από τις εισπράξεις, οι οποίες οπωσδήποτε προέρχονται από άλλη αιτία, εκδίδονται εκ των υστέρων, δηλαδή μετά την πραγματοποίηση των δαπανών, συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα. Ο τρόπος όμως αυτός πραγματοποιήσεως των δαπανών δεν είναι σύμφωνος προς τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις και πολλές φορές δημιουργεί προβλήματα κατά τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, για το λόγο αυτό πρέπει να τροποποιηθεί το ανωτέρω άρθρο με τρόπο ώστε να πραγματοποιούνται οι δαπάνες αυτές μόνο με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής ή από την πάγια προκαταβολή, όπως πραγματοποιούνται οι δαπάνες των Πρεσβευτικών Αρχών.

4.24. Τέλος, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 146 του ίδιου νόμου, οι προμήθειες που γίνονται στην Ελλάδα για τις αρχές του Εξωτερικού και μέχρι ποσού 5.000 μεταλλικών δρχ. ενεργούνται με απόφαση του Υπουργού των Εξωτερικών χωρίς άλλη διαδικασία χωρίς δηλαδή την τήρηση της διαδικασίας του ν.δ. 321/1969. Περαιτέρω, για προμήθειες πέραν του ποσού των 5.000 και μέχρι 25.000 μεταλλικών δρχ., απαιτείται μόνο, χωρίς καμιά άλλη διαδικασία, η σύμφωνη γνώμη τριμελούς Επιτροπής από ανωτέρους Υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών οριζομένους κατά περίπτωση από τον Υπουργό. Εφόσον όμως πρόκειται για προμήθειες που διενεργούνται στην Ελλάδα, πρέπει να εξετασθεί η εφαρμογή και στις περιπτώσεις αυτές των διατάξεων που ισχύουν για τις προμήθειες των λοιπών δημοσίων υπηρεσιών, τροποποιουμένης αναλόγως της διατάξεως της παραγράφου 2 του πιο πάνω άρθρου.

Εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 470/1975 στα Τ.Γ.Κ.Δ.

4.25. Επισημαίνεται και πάλι κατά έντονο τρόπο ότι πρέπει να τροποποιηθεί το Π.Δ. 290/1978, που έχει εξαιρέσει τα Ταμεία Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών από την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 «περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.» και να ισχύει και γι' αυτό το Π.Δ. 470/1975 περί προπληρωμών των Ν.Π.Δ.Δ., ώστε να πάψουν τα Ταμεία αυτά να εφαρμόζουν ακόμη τις παλαιές διατάξεις των Ν.Δ. 22/25.9.1923 «περί προπληρωμών», οι οποίες αποτελούν πηγή πολλών διαχειριστικών ανωμαλιών στις προπληρωμές τους, γιατί οι διατάξεις αυτές δε θέτουν τους προβλεπόμενους περιορισμούς στην έκδοση και διαχείριση των Χ.Ε.Π., αλλά επιτρέπουν την απεριόριστη έκδοσή τους, ακόμη και για πληρωμές που έχουν πραγματοποιηθεί κατά το χρόνο εκδόσεώς τους, με αποτέλεσμα τα 3/4, περίπου, των πληρωμών των Γεωργικών Ταμείων να πραγματοποιούνται με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.). Σημειώνεται ότι κανένας σοβαρός λόγος δεν δικαιολογεί την εξαίρεση των Γεωργικών Ταμείων από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974, πολύ περισσότερο μάλιστα που η εξαίρεση αυτή οδηγεί γενικά στην εξακολούθηση εφαρμογής παλαιών διατάξεων, που λόγω της σύγχρονης διαρθρώσεως των δημοσίων Υπηρεσιών ιδίως δε της Ταμειακής και Τραπεζικής εξυπηρετήσεως οι διατάξεις αυτές είναι πλήρως αναχρονιστικές.

Τροποποίηση της παραγράφου 1 του άρθρου 27 του Ν. 992/1979

4.26. Όπως έχει επισημανθεί και σε προηγούμενες εκθέσεις, επιβάλλεται η τροποποίηση της παραπάνω διατάξεως του Ν. 992/1979 «περί οργανώσεως των διοικητικών υπηρεσιών για την εφαρμογή της Συνθήκης Προσχωρήσεως της Ελλάδας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες κ.λπ.», ώστε να ορισθεί προθεσμία έξι (6) μηνών, αφενός από τη λήξη της περιόδου που αφορούν (μήνας, οικονομικό έτος) για την υποβολή των δικαιολογητικών του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.) στην αρμόδια Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και αφετέρου από την περιέλευσή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την περαίωση του ελέγχου, καθόσον η προβλεπόμενη από την πιο πάνω διάταξη προθεσμία του ενός μηνός έχει αποδειχθεί στην πράξη τελείως ανεπαρκής, με αποτέλεσμα η υποβολή των δικαιολογητικών να γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση που πολλές φορές να ξεπερνά το έτος, γεγονός το οποίο αναπόφευκτα δημιουργεί προβλήματα στην υπηρεσία του Ελέγχου (Ελεγκτικό Συνέδριο) και στην ελεγχόμενη, υπηρεσία. Επί πλέον προκαλεί δυσμενείς εντυπώσεις στα κοινοτικά όργανα που ενεργούν τους επιτοπίους ελέγχους και διαπιστώνουν την ύπαρξη προθεσμιών που δεν τηρούνται σε θέματα που προεχόντως ενδιαφέρουν και τις Κοινοτικές Αρχές.

Ολοκλήρωση της εφαρμογής των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974

4.27. Η προσπάθεια υπαγωγής όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο σύστημα λογιστικών και διαχειριστικών κανόνων, που επιχειρήθηκε με το Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.», δεν απέδωσε τ' αναμενόμενα αποτελέσματα, όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, γιατί πάρα πολλά Ν.Π.Δ.Δ. εξαιρέθηκαν των διατάξεων αυτού «εν όλω ή εν μέρει με Π.Δ/τα που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή της διατάξεως της παραγράφου 2 του άρθρου 56 του Νομοθετικού αυτού Διατάγματος. Έτσι μέχρι σήμερα έχουν εκδοθεί 21 Π. Διατάγματα, με τα οποία εξαιρέθηκαν ολικά ή μερικά από την εφαρμογή αυτού (Ν.Δ. 496/74) χιλιάδες Ν.Π.Δ.Δ., μεταξύ των οποίων όλοι οι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί, όλα τα Γεωργικά Ταμεία της Χώρας, ο Ο.Α.Ε.Δ., ο Εθνικός Οργανισμός Βάμβακος, ο Εθνικός Οργανισμός Καπνού, ο Ε.Ο.Τ., το Κ.Ε.Π.Ε., το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και πολλά άλλα, με αποτέλεσμα να περιορισθεί σημαντικότατα το πεδίο εφαρμογής του Ν.Δ. 496/1974 και να επαναβιώσει το πριν από την ισχύ αυτού καθεστώς της πολυνομίας και της διαχειριστικής πολυμορφίας, το οποίο ενόψει των κενών που παρουσιάζει έχει ως επακόλουθο τη δημιουργία σοβαρότατων δυσχερειών στη διεξαγωγή των διαχειρίσεων και τον έλεγχο αυτών. Πρέπει λοιπόν, να περιορισθεί τουλάχιστον η ολική εξαίρεση των Ν.Π.Δ.Δ. από την εφαρμογή ενιαίου λογιστικού συστήματος και, εφόσον επιβάλλεται, ν' αντιμετωπισθεί η αναμόρφωση ορισμένων διατάξεων του Ν.Δ. 496/74, έτσι ώστε με τη γενικότητά τους να καλύπτονται οι ιδιομορφίες της οργανώσεως και λειτουργίας όλων των Νομικών Προσώπων. Η υπαγωγή όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο λογιστικό καθεστώς προσαρμοσμένο στις λειτουργικές και οργανωτικές τους ανάγκες θα συντελέσει στην απλούστευση της λογιστικής διαδικασίας, στην εύρυθμη λειτουργία τους και στην καλύτερη διασφάλιση του διαχειριζόμενου χρήματος.

4.28. Επιβάλλεται να τεθούν σε εφαρμογή το ταχύτερον όλες οι διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 και ειδικότερα οι των άρθρων 6, 13, 15 (με τις απαραίτητες τροποποιήσεις), 20, 24 (με εξαίρεση ίσως την τήρηση του «Ημερολογίου») και 38 (επειγόντως), όπως επίσης και όλα τα Π. Διατάγματα και οι Υπουργικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί (ή προβλέπεται να εκδοθούν) κατ' εξουσιοδότηση του Νομοθετικού αυτού Διατάγ-

ματος (ιδιαίτερα δε του Π. Διατάγματος 565/1975, ΦΕΚ 217/Α'). Είναι φανερό ότι δε δικαιολογείται η επί 15ετία μη εφαρμογή Νόμου.

Προνομιακές εισφορές υπέρ Ασφαλιστικών Ταμείων ενίων κατηγοριών υπαλλήλων

4.29. Όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, έχουν επιβληθεί με διάφορες παλαιές διατάξεις, που εξακολουθούν ακόμη να εφαρμόζονται, αναγκαστικές εισφορές επί των εσόδων ορισμένων ασφαλιστικών (συνήθως μικρών επικουρικών) Ταμείων, υπέρ ορισμένων άλλων ασφαλιστικών επικουρικών φορέων.

Έτσι:

α) Με το άρθρο 1 περίπτωση ε' του Ν.Δ. 980/1942 επιβάλλεται εισφορά 1/2% επί των ετησίων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, ως πόρος του Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. (Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Προσωπικού Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως) με αποτελέσματα την ιδιαιτέρως μεγάλη αύξηση της επικουρικής σύνταξης που χορηγείται από το Ταμείο και τη δημιουργία δυσαναλογίας έναντι των παρεχομένων από έτερα επικουρικά ταμεία.

β) Με το άρθρο μόνο παράγραφος 1 του Ν. 1114/1944 επιβάλλεται εισφορά ½% επί των ετησίων εσόδων των αυτών ως άνω Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως υπέρ του Ταμείου Ασφαλίσεως των εκπροσώπων και υπαλλήλων των Εργατικών Επαγγελματικών Οργανώσεων.

γ) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 32 Ν. 1759/1988, επιβάλλεται εισφορά 1‰ επί των ετησίων εσόδων των αυτών Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων υπέρ του Λογαριασμού Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΛΒΚΑ).

4.30. Κατά την εποχή που επιβλήθηκαν οι αναγκαστικές εισφορές θεράπευαν προφανώς κάποια ανάγκη, πλην όμως η διατήρησή τους με τα σημερινά συνταγματικά και νομικά δεδομένα είναι ανεπίτρεπτη, νοθεύει τις αρχές της υγιούς Κοινωνικής Ασφαλίσεως, κυρίως δε την ανταποδοτικότητα των ασφαλιστικών εισφορών και οξύνονται αντί να αμβλύνονται οι υφιστάμενες μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών ασφαλισμένων αδικίες και ανισότητες με τη διατήρηση σοβαρών προνομίων υπέρ ορισμένων ασφαλισμένων σε βάρος άλλων. Το θέμα παρουσιάζει μεγάλη σοβαρότητα, η οποία καταδεικνύεται από το ότι μόνο το Τ.Ε.Α. - Ε.Δ.Ξ.Ε. (Επικουρικό Ταμείο Οικοδόμων) επιβαρύνθηκε το έτος 1990 με δρχ. 80.955.742 υπέρ των Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α., και δρχ. 16.191.148 υπέρ Λ.Β.Κ.Α., ενώ το ποσό δρχ. 80.955.742 που οφείλει στο Τ.Α.Ε.Υ.Ε.Ε. αρνείται ήδη η Διοίκηση του Ταμείου να το αποδόσει. Η αδικία γίνεται εντονότερη από το γεγονός ότι η πλήρης επικουρική σύνταξη που χορηγούσε το έτος 1989 το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. ανήρχετο στις 56.000 δρχ. ενώ η πλήρης επικουρική σύνταξη που χορηγούσε το ΤΕΑΕΔΞΕ (που ενισχύει το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α.) τον ίδιο χρόνο δεν ξεπερνούσε τις 24.000 δρχ. και τις 13.000 δρχ. η μέση σύνταξη η οποία χορηγείται, στο μεγαλύτερο ποσοστό των ασφαλισμένων, δεδομένου ότι ελάχιστοι συμπληρώνουν τις προϋποθέσεις για πλήρη σύνταξη. Είναι φανερό λοιπόν ότι η αυξημένη επικουρική σύνταξη των υπαλλήλων των Ασφαλιστικών Οργανισμών, που ασφαλίζονται επικουρικά στο Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α., προέρχεται από επιβάρυνση των οικοδόμων και των ασφαλισμένων στα άλλα Κλαδικά Επικουρικά Ταμεία, που ενώ δυσκολεύονται τα ίδια να επιβιώσουν, αναγκάζονται κάθε χρόνο να εισφέρουν σοβαρά ποσά στο Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. χωρίς καμιά ασφαλιστική ανταπόδοση ή άλλο δικαιολογητικό λόγο. Εξάλλου ο Λ.Β.Κ.Α. έχει σχηματίσει τεράστια αποθεματικά κεφάλαια από την πιο πάνω εισφορά των Ασφαλιστικών Ταμείων. Τα κεφάλαια αυτά χρησιμοποιούνται όχι για τη μελέτη βελτιώσεως των Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που αποτελεί υποχρέωση του Κράτους, σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 4 του Συντάγματος, αλλά κυρίως για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών (προμήθεια επίπλων, οδοιπορικών κ.λπ.) της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που είναι Κρατική Υπηρεσία και πρέπει χρηματοδοτικά να εξυπηρετείται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό κατ' αποκλειστικότητα.

Κατάργηση Ειδικών Λογαριασμών του Δημοσίου

4.31. Επισημαίνεται και πάλι ότι εξακολουθούν να υφίστανται οι από πολλών ετών λειτουργούντες λογαριασμοί εκτός προϋπολογισμού, κατά παράβαση των συνταγματικών (άρθρο 79 παράγραφοι 1 και 2) και δημοσιολογιστικών διατάξεων. Πρόκειται για τους Λογαριασμούς «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων», «Ανώτατο Συμβούλιο Εργασίας» και «ΕΞ.Ι.Ο.». Ειδικότερα:

α) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937 δημιουργήθηκε ο Λογαριασμός «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» για την κάλυψη δαπανών του αναλογιστικού και του οικονομικοστατικού γραφείου, που ιδρύθηκε με το άρθρο 1 του νόμου αυτού, με μοναδικό πόρο την υποχρεωτική εισφορά εκ ποσοστού 2% επί των κατά το προηγούμενο έτος πραγματοποιουμένων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων που υπάγονταν στο Υπουργείο Εργασίας. Στη συνέχεια ο λογαριασμός αυτός διαχωρίστηκε στο λογαριασμό «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» και «Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας» με την 79826/5205/ 29.8.1986 κοινή απόφαση των Υπουργών Κοινωνικών Υπηρεσιών και Εργασίας (σχετ. Α.Ν. 43/1967). Ως πόρος του πρώτου λογαριασμού ορίστηκε η εισφορά 2% επί των εσόδων των υπαγομένων στην εποπτεία του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών Ασφαλιστικών Οργανισμών, του δε δεύτερου από την ίση εισφορά επί των εσόδων των Οργανισμών που υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας. Με τις διατάξεις των Α.Ν. 591/1937 και 43/67 παρέχεται η ευχέρεια στους αρμόδιους εκάστοτε Υπουργούς να διαχειρίζονται, κατά την κρίση τους, τους προϋπολογισμούς των λογαριασμών αυτών για την αντιμετώπιση μεγάλης κατηγορίας λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών των Υπουργείων (προμήθεια επίπλων, σκευών, βιβλίων, ενοικίων, μετακινήσεων προσώπων και αντιπροσωπειών προς κατάρτιση συμβάσεων ως και δαπανών για ασφαλιστικούς σκοπούς). Πρόκειται δηλαδή για παραπροϋπολογισμό των Υπουργείων αυτών ιδιαίτερα μεγάλου ποσού.

β) Ο ειδικός λογαριασμός ΕΞ.Ι.Ο. (Εξέταση Ιατρική Οδηγών) λειτουργεί σύμφωνα με το Ν.Δ. 638/1970 και την Ο.Σ./3865/852/ 1970 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών (Φ.796/70 τ.Β'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 2 του Ν. 771/1978 και 5 παρ. 5 του Ν. 823/78. Με τις διατάξεις αυτές καθορίζονται, μεταξύ άλλων ο τρόπος διαθέσεως των εσόδων που εισπράττονται από την ιατρική εξέταση των οδηγών και οι δαπάνες με τις οποίες επιβαρύνεται ο ειδικός αυτός λογαριασμός (αμοιβές προσωπικού, έξοδα προμήθειας γραφικής ύλης, καθαριότητας και θερμάνσεως). Με απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών γίνεται η ανάληψη των πόρων του λογαριασμού, μετά την αφαίρεση των δαπανών λειτουργίας του και το αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται σε πίστωση του ειδικού λογαριασμού Νο 541077 με τον τίτλο «Υπουργείο Συγκοινωνιών - έσοδα εκ της ιατρικής εξετάσεως οδηγών αυτοκινήτων».

4.32. Από όσα εκτέθηκαν προκύπτει ότι οι παραπάνω υπό στοιχεία α' και β' λογαριασμοί καλύπτουν κυρίως λειτουργικές ανάγκες τριών Υπουργείων (Υγείας - Πρόνοιας, Εργασίας, Συγκοινωνιών), για το λόγο αυτό πρέπει να εισάγονται τα έσοδά τους στον τακτικό προϋπολογισμό του Κράτους, σε βάρος του οποίου εντέλλονται και οι αντίστοιχες δαπάνες, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δημοσίου Λογιστικού.

Καθιέρωση κυρώσεων σε βάρος των ταμιών κ.λπ. που πληρώνουν χωρίς θεωρημένα αρμοδίως χρηματικά εντάλματα

4.33. Έχει διαπιστωθεί από τον κατασταλτικό έλεγχο ότι σε πολλές περιπτώσεις έχουν πληρωθεί δαπάνες με χρηματικά εντάλματα που δεν έχουν προηγουμένως θεωρηθεί από το αρμόδιο όργανο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρά την υφισταμένη προς τούτο υποχρέωση. Αυτό δημιουργεί πρόσθετα προβλήματα στα ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου και για το λόγο ότι ευρίσκονται πολλές φορές ενώπιον εκτελεσθεισών παράνομων δαπανών, οι οποίες θα αποφεύγονταν εάν είχε προηγηθεί ο προληπτικός έλεγχος του Συνεδρίου. Είναι γνωστό άλλωστε ότι δεν είναι νόμιμη η πληρωμή δαπάνης χωρίς την άσκηση του προληπτικού ελέγχου (προηγούμενη θεώρηση του Χ.Ε. από τα όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Επιβάλλεται, συνεπώς, για την αποφυγή παρομοίων καταστάσεων στο μέλλον και καταλογισμό των υπολόγων με το σύνολο των μη νόμιμων πληρωμών η θέσπιση ποινικών και πειθαρχικών κυρώσεων σε βάρος των ταμίων και λοιπών προσώπων τα οποία πληρώνουν δαπάνες, που υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πριν από θεώρηση των Χ.Ε. από τα αρμόδια όργανα αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Αξιοποίηση χρηματοδοτικών ευκαιριών από Κοινοτικές πηγές

4.34. Από τη συμμετοχή εκπροσώπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε επιτόπιους ελέγχους που άσκησαν Κοινοτικοί Ελεγκτές στην Ελλάδα στα πλαίσια του άρθρου 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., αλλά και από εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, σχετικά με τους ελέγχους αυτούς, διαπιστώθηκε ότι υπήρξε καθυστέρηση των αρμοδίων Ελληνικών Υπηρεσιών, στην υλοποίηση εγκεκριμένων από τις Κοινότητες ελληνικών προγραμμάτων, χρηματοδοτουμένων από τα διαρθρωτικά Κοινοτικά Ταμεία, με συνέπεια να αποδεσμευθούν (και άρα να απολεσθούν για τη

χώρα μας) σημαντικά ποσά που είχαν αρχικά δεσμευθεί για το σκοπό αυτό. Μάλιστα, στη με αριθμό 5/1990 Ειδική Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που συντάχθηκε μετά από επιτόπια έρευνα των χρηματοδοτουμένων από το Κοινοτικό Ταμείο έργων (ύψους 120.000.000 ECU προγραμμάτων ετών 1986, 1987, 1988) για την κατασκευή, επιδιόρθωση και εξοπλισμό Κέντρων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και επανένταξης σωματικά και πνευματικά ανικάνων ατόμων (Καν. 815/1984), αναφέρεται ότι διαπιστώθηκαν: πλήρης έλλειψη αναπτυξιακών στόχων, ασάφεια προγραμμάτων, περιφρόνηση κοινοτικών όρων και ρυθμίσεων, αυτοσχεδιασμός με έλλειψη συγκεκριμένων προβλέψεων των σχεδιαζομένων επενδύσεων, άσχημη τεχνική προετοιμασία και εκτέλεση, έλλειψη τόσο κεντρικής όσο και περιφερειακής οργάνωσης για την εξασφάλιση εκτέλεσης των έργων κ.λπ. Τελικά στο πρόγραμμα αυτό, παρά τις δοθείσες παρατάσεις, έμεινε αδιάθετο σημαντικό τμήμα της χρηματοδότησεως, λόγω αδυναμίας των αρμοδίων φορέων να το απορροφήσουν με την εκτέλεση αντιστοίχων εργασιών.

4.35. Επειδή τα φαινόμενα αυτά παρατηρήθηκαν σε πολλά χρηματοδοτούμενα προγράμματα, είναι ανάγκη, για την καλύτερη αξιοποίηση των χρηματοδοτικών ευκαιριών με Κοινοτικές πιστώσεις, των οποίων τόση ανάγκη έχει η χώρα μας και προς αποτροπή των απωλειών των πιστώσεων και την παραπέρα δημιουργία δυσμενών εντυπώσεων, να ληφθούν τα ενδεικνυόμενα μέτρα, μεταξύ των οποίων πρέπει να περιλαμβάνεται και η σύσταση διϋπουργικού φορέα, καταλλήλως οργανωμένου.

Σύσταση Υπηρεσίας σχέσεων με την Ε.Ο.Κ.

4.36. Επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Υπηρεσίας σχέσεων με τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, τα Ελεγκτικά Συνέδρια των Κρατών - Μελών της Ε.Ο.Κ. και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς (Ελεγκτικούς). Η σύσταση της υπηρεσίας αυτής θεωρείται απαραίτητη γιατί το Συνέδριο καλείται, καθημερινά να εκπληρώσει σημαντική αποστολή σε περιπτώσεις διαθέσεως από Ελληνικές Υπηρεσίες μεγάλων ποσών (εκατοντάδων δισεκατομμυρίων) που προέρχονται από κοινοτικές πηγές. Είναι δε πράγματι σημαντική η αποστολή του Συνεδρίου, γιατί έχει αποδειχθεί ότι κατά την άσκηση ελέγχων στη Χώρα μας από Κοινοτικά Ελεγκτικά όργανα σε δραστηριότητες, οι οποίες χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους, ανακύπτουν αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των αντιστοίχων οικονομικών πράξεων και ενεργειών των Εθνικών Οργάνων, τις οποίες αμφισβητήσεις μόνο το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω της πείρας και της εξειδικεύσεως των στελεχών του, είναι σε θέση να διευκρινίσει, να υποστηρίξει πειστικά και να προβάλλει τις Ελληνικές απόψεις, αποτρέποντας έτσι την σε βάρος της Ελλάδας απόρριψη σημαντικών πληρωμών. Είναι αναμφισβήτητο ότι το καλώς εννοούμενο εθνικό συμφέρον στα κοινοτικά πλαίσια εξυπηρετείται όχι μόνο με την εξασφάλιση ευκαιριών χρηματοδοτήσεως ή αντλήσεως κοινοτικών πόρων υπέρ της Ελλάδας, αλλά κυρίως με τη διατήρηση των σχετικών ωφελημάτων, τα οποία συχνά δυστυχώς ανατρέπονται εκ των υστέρων, όπως αποδείχθηκε με την αμφισβήτηση της ορθότητας των διαδικασιών που εφαρμόσθηκαν, κατά τη διενέργεια δαπανών, από άγνοια των ελληνικών διοικητικών υπηρεσιών. Η επιτυχία του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Τομέα αυτό διαπιστώνεται ήδη και οφείλεται, πλην άλλων και στο γεγονός, ότι τα κοινοτικά όργανα αποβλέπουν αποκλειστικά στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ως όργανο ασκήσεως εξωτερικού ελέγχου, με ιδιαίτερη εμπιστοσύνη που εμπνέεται κυρίως από τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας που, όπως διαπίστωσαν ήδη τα κοινοτικά όργανα, εξασφαλίζει το Σύνταγμα με τη δικαστική συγκρότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο ειδικού κλάδου
Επιτρόπων με δικαστική ιδιότητα

4.37. Ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών του Κράτους το πρώτον καθιερώθηκε με το άρθρο 3 παράγραφος 1 του Ν. ΑΥΟΖ' του 1887 και έκτοτε μέχρι σήμερα, εκτός από τη χρονική περίοδο που ίσχυσε η αντισυνταγματική διάταξη του άρθρου 34 του Ν. 1489/1984, ενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο έλεγχος αυτός κατοχυρώθηκε από το ισχύον Σύνταγμα του 1975, και συγκεκριμένα από τη διάταξη του εδαφίου α' της παραγράφου 1 του άρθρου 98 αυτού, με την οποία θεσπίζεται η αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον έλεγχο των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ή άλλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου που υπάγονται, κάθε φορά στον έλεγχό του με ειδικούς για κάθε περίπτωση νόμους.

4.38. Ο προληπτικός αυτός έλεγχος των δαπανών μέχρι 31.12.1988 ησκείτο στα μεν Υπουργεία από Παρέδρους στις δε Νομαρχίες από Επιτρόπους (δικαστικούς υπαλλήλους) του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ήδη δε από 1.1.1989 κατόπιν του άρθρου 10 του Ν. 1816/1988 ασκείται αποκλειστικά τόσο στα Υπουργεία όσο και στις Νομαρχίες από Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου δηλαδή υπαλλήλους που είναι μεν δικαστικοί υπάλληλοι όχι όμως δικαστικοί λειτουργοί.

4.39. Πρέπει όμως να σημειωθεί ότι ο συνταγματικός νομοθέτης αναθέτοντας τον έλεγχο των δαπανών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, απέβλεψε προεχόντως στην άσκηση αυτού από τους δικαστικούς λειτουργούς, λόγω της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας που το ίδιο το Σύνταγμα εξασφαλίζει σ' αυτούς, η οποία και εγγυάται το αδιάβλητο και κυρίως την αποτελεσματικότητα του ελέγχου (Βλ. πρακτικά Ολομελείας Ε.Σ. 34ης και 35ης Γεν. Συνεδρ./1984). Δε συμβαίνει όμως το ίδιο με τους Επιτρόπους δικαστικούς υπαλλήλους, οι οποίοι παρά το ότι ασκούν αμερόληπτα και κατά τρόπο ικανοποιητικό τα καθήκοντά τους, η δε καθόλου συμβολή τους στο Ελεγκτικό Έργο του Δικαστηρίου είναι άκρως σημαντική, έχουν ωστόσο υποστεί σε πολλές περιπτώσεις αδικαιολόγητες πιέσεις ή ακόμη και εκθέσεις (βλ. περίπτωση καταλήψεως Υπηρεσίας Επιτρόπου Ν. Τρικάλων το έτος 1988), από παράγοντες ελεγχομένων υπηρεσιών, οι οποίοι έτσι αμφισβητούν έμπρακτα το κύρος των φορέων του ελέγχου. Επιβάλλεται συνεπώς, για την εξασφάλιση του κύρους και της αποτελεσματικότητας του ελέγχου να ασκείται αυτός, τόσο στο κέντρο όσο και στις περιφέρειες από δικαστικούς λειτουργούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για το λόγο αυτό είναι ανάγκη να συσταθεί ειδικός κλάδος Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με δικαστική ιδιότητα, που θα ενταχθούν στο δικαστικώς οργανωμένο σώμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα απολάβουν της κατά το Σύνταγμα προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας.

4.40. Πρέπει τέλος να σημειωθεί, ότι όλες οι προαναφερόμενες διατάξεις με τις οποίες μεταβλήθηκαν τα τελευταία χρόνια αλληλοδιάδοχα τα όργανα ασκήσεως του προληπτικού ελέγχου (άρθρο 34 Ν. 1489/1984, άρθρο 10 Ν. 1816/1988 και το άρθρο 22 παρ. 3 Ν. 1868/1989) θεσπίστηκαν χωρίς τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΕΠΙΜΕΤΡΟ

4.41. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, που ασκεί σύμφωνα με το Σύνταγμα (άρθρο 98) το δικαστικό έλεγχο της διαχείρισης του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ., επισημαίνει ενδεικτικά, με την παρούσα Έκθεσή του (όπως και με τις όμοιες Εκθέσεις των προηγουμένων ετών) τις σπουδαιότερες, κατά το οικονομικό έτος 1990, παραλείψεις, αδυναμίες ή παραβάσεις στην κείμενη νομοθεσία, τα επηρεάζοντα τη δημόσια διαχείριση σημαντικότερα κενά των νόμων και των κανονισμών και τα διαπιστούμενα ελαττώματα των λειτουργικών διαδικασιών, τα οποία επιδρούν δυσμενώς στον ορθό προγραμματισμό της κατανομής των διαφόρων πιστώσεων, των διαφόρων δραστηριοτήτων ως και και στη μελέτη, σχεδίαση και εκτέλεση των δημοσίων τεχνικών έργων. Περαιτέρω προτείνει νομοθετικά και διοικητικά μέτρα, τα οποία θα συντελέσουν στην επιβαλλόμενη αλλαγή νοοτροπίας σε θέματα δημοσιονομικής οργανώσεως και διαχειρίσεως και στη βελτίωση του επιπέδου όλων των υπολόγων του Δημόσιου Τομέα.

4.42. Οι σημειούμενες στην παρούσα Έκθεση γενικές και ειδικές παρατηρήσεις, οι οποίες αναφέρονται στις ελλείψεις, τις παρατυπίες και τις παραβάσεις που προαναφέρθηκαν, είναι, σε πολλές περιπτώσεις παρόμοιες με εκείνες που διατυπώνονται και κατά τα προηγούμενα έτη στις αντίστοιχες Εκθέσεις της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

4.43. Το Ελεγκτικό Συνέδριο γνωρίζει ότι κάθε ελεγχόμενη Υπηρεσία αντιμετωπίζει προβλήματα και δυσχέρειες στο έργο που εκτελεί. Τις δυσχέρειες αυτές κατανοεί το Συνέδριο και, σε πολλές περιπτώσεις, τα ελεγκτικά του όργανα βοηθούν αθόρυβα τους ελεγχόμενους, στην επιτυχή άσκηση των καθηκόντων τους. Αλλά και το έργο του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι δυσχερές το μεν λόγω της φύσεώς του, το δε λόγω των οριακών περιπτώσεων δαπανών που ενίοτε πραγματοποιούνται για την αντιμετώπιση απρόοπτων ή επειγουσών καταστάσεων που απαιτούν άμμεση ικανοποίηση.

4.44. Η Ετήσια Έκθεση αποσκοπεί στην πληροφόρηση της Βουλής και της Κυβερνήσεως, ως και στην καθοδήγηση των οργάνων της Διοικήσεως για τη σωστή αντιμετώπιση στο μέλλον παρόμοιων περιπτώσεων. Έτσι, με τις ετήσιες εκθέσεις του, το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθοδηγεί το Κράτος, τους Ο.Τ.Α. και τα Ν.Π.Δ.Δ. προς την κατεύθυνση της νομιμότητας και κανονικότητας των διαχειριστικών πράξεων και

συμβάλλει στη θεμελίωση της δημοσιονομικής τάξεως και πειθαρχίας κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Έχει τονισθεί και κατά το παρελθόν, ότι η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση επηρεάζει άμεσα την εύρυθμη λειτουργία του Κράτους.

4.45. Περαιτέρω όμως με την Ετήσια Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και γίνεται αντικείμενο διαφόρων σχολίων από τον ημερήσιο τύπο, ενημερώνεται η κοινή γνώμη, για τον τρόπο με τον οποίο η Κυβέρνηση και τα όργανα της διοικήσεως των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. διαχειρίστηκαν τους οικονομικούς πόρους αυτών. Είναι δε παραδεδεγμένο ότι η ενημέρωση για τη χρηστή διαχείριση συμβάλλει στην εμπέδωση της εμπιστοσύνης των πολιτών προς το Κράτος, αφού με τον τρόπο αυτό (Ετήσια Έκθεση) πληροφορείται και ο φορολογούμενος πολίτης ότι ένα Ανώτατο Δικαστήριο, περιβεβλημένο με όλες τις συνταγματικές για τη δικαστική λειτουργία εγγυήσεις, ελέγχει και παρακολουθεί τον τρόπο που ξοδεύονται τα χρήματα τα οποία συνεισφέρουν (οι πολίτες) στο Κράτος και παράλληλα παρεμποδίζει παράνομες πληρωμές ή αποκαθιστά ανεπίτρεπτες διαρροές δημοσίου χρήματος.

4.46. Για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο, το Ελεγκτικό Συνέδριο προτείνει τα εξής: α) ότι πρέπει να υπάρχει μια στενότερη συνεργασία μεταξύ Βουλής και Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε τρόπο ώστε το περιεχόμενο της Ετήσιας Έκθεσής του να αξιολογείται από Κοινοβουλευτική ή Δημοσιονομική Επιτροπή του Κοινοβουλίου, όπως συμβαίνει σε όλα σχεδόν τα Κράτη - Μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (Ε.Ο.Κ.) και β) ότι επιβάλλεται για την αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων του η πλήρης (μετά από μία 15ετία) εφαρμογή των Συνταγματικών διατάξεων με την άσκηση του ελέγχου από Δικαστές (Επιτρόπους - Δικαστές). Στο σημείο αυτό μνημονεύεται ότι καίτοι έχει υιοθετηθεί από τα αρμόδια Κυβερνητικά Κλιμάκια «πρόταση σχεδίου νόμου» για την αναβάθμιση του ελέγχου, τη διεξαγωγή του από δικαστικά όργανα (Επιτρόπους - Δικαστές) και την αναδιοργάνωση των ελεγκτικών του Υπηρεσιών καθυστερεί εισέτι η περαιτέρω προώθηση και η υλοποίηση των συνταγματικών διατάξεων. Τα άρθρα 85 και 86 του Ν. 1892/1990 ως και το άρθρο 77 του νόμου 1943/1991 αποτελούν σημαντική πρόοδο.

4.47. Σήμερα, η μεγάλη έλλειψη δικαστικών υπαλλήλων, δυσχεραίνει και σε πολλές περιπτώσεις έχει καταστήσει αδύνατη την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον τομέα του ελέγχου των δαπανών και των λογαριασμών.

4.48. Ύστερα από όσα παραπάνω εκτέθηκαν, το Ελεγκτικό Συνέδριο ευελπιστεί ότι από την υποβαλλόμενη στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων Ετήσια Έκθεσή του, θα εξαχθούν χρήσιμα για το μέλλον συμπεράσματα.

Η παρούσα Έκθεση, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από αυτόν και το Γραμματέα.

| Ο Πρόεδρος | Ο Γραμματέας |
|---|---|
| ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΓΚΟΝΗΣ | ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΦΡΥΔΑΣ |

# ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Εκδίδει την ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ από το 1833

Διεύθυνση : Καποδιστρίου 34
Ταχ. Κώδικας: 104 32
TELEX : 22.3211 YPET GR

Οι Υπηρεσίες του **ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟΥ** λειτουργούν καθημερινά από **8.00'** έως **13.30'**

## ΧΡΗΣΙΜΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ

* Πώληση ΦΕΚ όλων των Τευχών Σολωμού 51 τηλ.: 52.39.762
* ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ: Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.188
* Για φωτοαντίγραφα παλαιών τευχών στην οδό Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.141
* Τμήμα πληροφόρησης: Για τα δημοσιεύματα των ΦΕΚ Καποδιστρίου 25 τηλ.: 52.25.713 – 52.49.547

* Οδηγίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.48.785

  Πληροφορίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.25.761

* Αποστολή ΦΕΚ στην επαρχία με καταβολή της αξίας του δια μέσου Δημοσίου Ταμείου Για πληροφορίες: τηλ.: 52.48.320

## Τιμές κατά τεύχος της ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ:

Κάθε τεύχος μέχρι 8 σελίδες δρχ. 60. Από 9 σελίδες μέχρι 16 δρχ. 100, από 17 έως 24 δρχ. 120

Από 25 σελίδες και πάνω η τιμή πώλησης κάθε φύλλου (8σέλιδου ή μέρους αυτού) αυξάνεται κατά 40 δρχ.

Μπορείτε να γίνετε συνδρομητής για όποιο τεύχος θέλετε. Θα σας αποστέλλεται με το Ταχυδρομείο.

## ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ

| Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 2531 | | | Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 3512 | |
|---|---|---|---|---|
| Η ετήσια συνδρομή είναι: | | | Ποσοστό 5% υπέρ του Ταμείου Αλληλοβοηθείας του Προσωπικού (ΤΑΠΕΤ) | |
| α) Για το Τεύχος Α' | Δρχ. | 13.000 | Δρχ. | 650 |
| β) » » » Β' | » | 23.000 | » | 1.150 |
| γ) » » » Γ' | » | 7.000 | » | 350 |
| δ) » » » Δ' | » | 22.000 | » | 1.100 |
| ε) » » » Αναπτυξιακών Πράξεων | » | 15.000 | » | 750 |
| στ) » » » Ν.Π.Δ.Δ. | » | 7.000 | » | 350 |
| ζ) » » » ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ | » | 4.000 | » | 200 |
| η) » » » Δελτ. Εμπ.& Βιομ. Ιδ. | » | 7.000 | » | 350 |
| θ) » » » Αν. Ειδικού Δικαστηρίου | » | 2.000 | » | 100 |
| ι) » » » Α.Ε. & Ε.Π.Ε. | » | 50.000 | » | 2.500 |
| ια) Για όλα τα Τεύχη | » | 100.000 | » | 5.000 |

Πληροφορίες: τηλ. 52.48.320